



Sammanträdestid	4.10.2021 kl. 16:00 – 17:35.
Sammanträdesplats	Kommunkansliet
Beslutande	Strand Jörgen, ordförande, Blomqvist Susanne, ersättare för Aaltonen Carina, Boedeker Tomas, Eriksson Peggy, Sjölund Jani, ersättare för Listerby Sandra, Nordberg Tommy, Skogberg Marie,
Frånvarande	Aaltonen Carina, Listerby Sandra,
Övriga närvarande	Eriksson Anders, kommunfullmäktiges ordförande, inkommer kl. 16:10, Dreyer Christian, kommundirektör, Josefsson Emilia, kommunsekreterare, sekreterare, Fagerlund Linda, ersättare kommunstyrelsen.
Paragrafer	§§ 168-182
	Jomala den 4 oktober 2021 Jörgen Strand Emilia Josefsson
Protokoll- och bilagejustering	Jomala den 4 oktober 2021 Marie Skogberg Susanne Blomqvist
Protokollet framlagt till påseende	Kommunkansliet i Jomala den _____ 2021 Kommunsekreterare Emilia Josefsson
Utdragets riktighet bestyrker	Jomala / 202_ _____



Sammanträdestid	4.10.2021 kl. 16:00
Sammanträdesplats	Kommunkansliet

Ärenden:

168 §	Sammanträdet konstituerande	1
169 §	Anmälningsärenden	2
170 §	Granskning av kommunfullmäktiges protokoll av den 21 september 2021	3
171 §	Konfidentiellt ärende: Sekretessbelagt enligt del V kap. 2 § 9 landskapslag (ÅFS 2020:32) om barnomsorg och grundskola	4
172 §	Förfrågan om inlösen av RN-område i Vesterkalmare, Svealund RNr 1:44	5
173 §	Anhållan om detaljplaneändring för del av kv. 4245 och 4246 samt gatu- och parkområde i Sviby by	7
174 §	Kommitté för kommunal utvecklingsplan	11
175 §	Förfrågan om samarbete angående parkplan för våtmark	12
176 §	Kapacitetsgranskning av vatten- och avloppsledning i Sviby	13
177 §	Lönejusteringar	15
178 §	Begäran om utlåtande över förslag till ändring av landskapslag om offentlig upphandling	16
179 §	Ålands kommunförbund, utlåtande budgetförslag 2021	18
180 §	Kommunernas socialtjänst k.f., utlåtande över förslag till budget för 2022	19
181 §	Oasen boende och vårdcenter k.f., utlåtande över förslag till Budget för 2022	21
182 §	Sammanträdet avslutande	23

168 §

SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE

SAMMANTRÄDETS ÖPPNANDE

Sammanträdet inleds kl. 16.00.

SAMMANKALLNING OCH BESLUTFÖRHET

Kommunstyrelsen konstaterar att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

PROTOKOLLJUSTERING

Till protokolljusterare utses Marie Skogberg och Susanne Blomqvist.

FÖREDRAGNINGSLISTAN

Föredragningslistan godkänns enhälligt med tillägg av följande ärenden:

180 § Kommunernas socialtjänst k.f., utlåtande över förslag till budget för 2022

181 § Oasen boende och vårdcenter k.f., utlåtande över förslag till budget för 2022

169 §

ANMÄLNINGSÄRENDEN

Till kommunstyrelsen har delgetts:

1. Anhållan om beskärning och fällande av träd nedanför Solberget, Vesterkalmare.
2. Anbudsbegäran för försäljning av sex andelar i Oasen boende- och vårdcenter k.f. från Hammarlands kommun.

BESLUT:

Antecknas till kännedom.

170 §

**GRANSKNING AV KOMMUNFULLMÄKTIGES PROTOKOLL AV
DEN 21 SEPTEMBER 2021**

KST § 170/4.10.2021:

Enligt 49 § 3 mom. kommunallagen för landskapet Åland (ÅFS 1997:73) och Jomala kommuns förvaltningsstadga 48 § 2 mom. 2 p. ska kommunstyrelsen granska lagligheten av de beslut som fattas av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktige har hållit sammanträde den 21 september 2021. Protokollet i sin helhet finns att läsa på kommunens webbplats, på adressen www.jomala.ax/protokoll, under fliken Protokoll.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen konstaterar att besluten har tillkommit i laga ordning och kan verkställas.

BESLUT:

Kommunstyrelsen konstaterar att besluten tillkommit i laga ordning och att de kan verkställas.

171 §

**KONFIDENTIELLT ÄRENDE: SEKRETESSBELAGT ENLIGT
DEL V KAP. 2 § 9 LANDSKAPSLAG (ÅFS 2020:32) OM BARNOM-
SORG OCH GRUNDSKOLA**

Dnr: DIARIET 177/21

172 §

FÖRFRÅGAN OM INLÖSEN AV RN-OMRÅDE I VESTERKALMARE, SVEALUND RNR 1:44

KST § 136/23.8.2021:

Erik Neuman och Elisabeth Lejondahl har 28.5.2021 inkommit, genom ombud, med en förfrågan om inlösen enligt 57 § plan- och bygglagen för landskapet Åland av del av fastigheten Svealund RNR 1:44 i Vesterkalmare (fastighetsbeteckning 170-431-1-44). Området omfattar ca 8 700 m² enligt förfrågan och utgörs av rekreationsområde enligt delgeneralplanen för Kalmarnäs antagen av kommunfullmäktige genom §18/30.3.2021. De sökande efterfrågar kommunens inställning till att köpa det aktuella området. Förfrågan, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 136

Vidare kan det påtalas att de sökande genom den aktuella delgeneralplaneändringen fått ytterligare en tomt placerad på deras fastighet. De har alltså gått från tidigare tre till nuvarande fyra tomter vilka kan bebyggas med bostäder utan detaljplanering. Ur kommunens perspektiv har de sökande därmed skäligen kompenserats för den del av deras fastighet som nu utgörs av rekreationsområde. Kommunens intresse av att köpa det aktuella området är därför litet.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen meddelar Neuman och Lejondahl att kommunen inte har intresse av att lösa in det aktuella området.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 172/4.10.2021:

Kommunsekreterarens beredning:

Erik Neuman har 1.9.2021 genom ombud inkommit med en begäran om inlösen av RN-området på fastigheten Svealund RNR 1:44. Som ersättning begärs 43 500 euro för ca 0,87 ha. Begäran, enligt bilaga:

./.

Bilaga B – KST § 172

Planläggaren har lämnat utlåtande över begäran. Planläggarens utlåtande, enligt bilaga:

./.

Bilaga C – KST § 172

Av utlåtandet framgår att kommunen enligt 57 § plan- och bygglagen är inlösningsskyldig om mark enligt generalplan inte ska användas för enskilt byggnads- eller annat enskilt ändamål och därför inte har något ekonomiskt värde för markägaren. Områden där inlösningsskyldighet kan bli aktuellt är områden för till exempel allmän service (A) och rekreation (RN, RI). I det nu aktuella fallet är kommunen skyldig att lösa in området som råmark.

Råmarksvärdet är 10-20 % av värdet på färdigplanerad tomtmark. Planläggaren konstaterar att det aktuella området är ca 6 000 m² stort.

Planläggaren har gjort en prisjämförelse för området. Två försäljningar har nyligen gjorts från fastigheten Svealund på den fria marknaden. Priset var då satt till 19,91 euro/m² respektive 22 euro/m². Medelvärdet blir 20,96 euro m². Förvaltningen föreslår att 10 % av medelvärdet beaktas för inlösningskyldigheten. Således skulle kvadratmeterpriset landa på 2,1 euro/m² och den totala ersättningen bli ca 12 600 euro. Kommunen har inga budgeterade medel för markköp i budget 2021.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå inför kommunfullmäktige att RN-området på fastigheten Svealund RNr 1:44 (fastighetsbeteckning 170-431-1-44) i Vesterkalmare ska lösas in i enlighet med beredningen ovan och till en total ersättning om ca 12 600 euro. Kommunstyrelsen beslutar vidare föreslå inför kommunfullmäktige att tilläggsmedel om 12 600 euro för markköp tas upp i budget 2021. Kommundirektören befullmäktigas att ta fram och slutligt ingå köpebrev gällande inlösningen, under förutsättning att kommunfullmäktige beviljar tilläggsmedel och beslutar om godkännande av inköp av markområdet.

BESLUT:

Kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet.

Dnr: DIARIET 395/19

173 §

**ANHÅLLAN OM DETALJPLANEÄNDRING FÖR DEL AV KV.
4245 OCH 4246 SAMT GATU- OCH PARKOMRÅDE I SVIBY BY**

KST § 177/7.10.2019:

FAB Handelslänken 1, Handelsplats Öst Ab och Handelsplats Syd Ab har 28.8.2019 inkommit med en anhållan om detaljplaneändring för del av kv. 4245 och 4246 samt gatu- och parkområde i Sviby by. Huvudsyftet med anhållan är att bredda byggnadsrutorna för fastigheten Skogshyddan RNr 6:113 (fastighetsbeteckning 170-424-6-113) och fastigheten Svibyhöjden RNr 1:54 (fastighetsbeteckning 170-424-1-54). Syftet är även att anpassa byggnaderna för respektive affärsmodell samtidigt som man får en bättre logistik i området. De sökande anhåller även om att få köpa tilläggsmark i det västra och östra parkområdet enligt samma villkor som för parkområdet bakom JYSK där försäljningspriset var 35 euro/m². De sökande anhåller vidare om att trädraden och planteringsytan på den västra sidan om GC-leden avlägsnas och att området används för att öka byggnadsrutans bredd från nuvarande 60 meter till 70 meter. De sökande anhåller ytterligare om att GC-leden och trädraden öster om densamma vid behov kan flyttas 10 meter österut. De sökande föreslår att Åsa Mattsson utses till planläggare och de åtar sig samtliga kostnader som detaljplaneändringen föranleder. Anhållan om detaljplaneändring, enligt bilaga;

./.

Bilaga A – KST § 177

Tekniska chefen har påtalat att ifall kommunstyrelsen godkänner anhållan om detaljplaneändring är det av yttersta vikt att befintlig kommunal teknik i form av ledningar m.m. under befintlig GC-led inte påverkas och att kommunen har tillgång till kommunal tekniken. Detta medför att ingen byggnad kan placeras på kommunal tekniken samt att ett tydligt servitut måste framgå i detaljplanen. Överlag måste även en eventuell flyttning av GC-leden praktiskt ordnas så bra som möjligt för den lätta trafiken.

Kommunens planläggare har inkommit med utlåtande över anhållan. Utlåtande, enligt bilaga:

./.

Bilaga B – KST § 177

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna anhållan om detaljplaneändring för del av kv. 4245 och 4246 samt gatu- och parkområde i Sviby by enligt Bilaga A till alla delar förutom vad gäller detaljplaneändringen österut. Anhållan godkänns vidare under förutsättning att markägarna åtar sig att stå för planläggningskostnaderna inklusive alla kostnader vad gäller att verkställa detaljplaneändringen. Kommunstyrelsen beslutar även att godkänna Åsa Mattsson som planläggare. Kommunstyrelsen konstaterar även att föravtal och markanvändningsavtal ska ingås och godkännas av kommunstyrelsen innan detaljplanen antas. Det ska även finnas servitut för ledningsdragningar av kommunal teknik. Det får inte finnas byggnationer på det området.

BESLUT:

Tomas Boedeker föreslår, understödd av Annika Hambrudd, att kommunstyrelsen beslutar godkänna anhållan om detaljplaneändring för del av kv. 4245 och 4246 samt gatu- och parkområde i Sviby by enligt Bilaga A till alla delar. Anhållan godkänns vidare under förutsättning att markägarna åtar sig att stå för planläggningskostnaderna inklusive alla kostnader vad gäller att verkställa detaljplaneändringen. Kommunstyrelsen beslutar även att godkänna Åsa Mattsson som planläggare. Kommunstyrelsen konstaterar även att föravtal och markanvändningsavtal ska ingås och godkännas av kommunstyrelsen innan detaljplanen antas. Det ska även finnas servitut för ledningsdragningar av kommunalteknik. Det får inte finnas byggnationer på det området.

Vid omröstning mellan kommundirektörens förslag och Tomas Boedekers förslag röstade Carina Aaltonen för kommundirektörens förslag medan Tomas Boedeker, Roger Eriksson, Annika Hambrudd, Suzanne Milestad-Styrström, Peggy Eriksson och Harry Jansson röstade för Tomas Boedekers förslag.

Kommunstyrelsen beslutar således godkänna Tomas Boedekers förslag.

KST § 134/23.8.2021:

FAB Handelslänken 1, Handelsplats Öst Ab och Handelsplats Syd Ab har 11.5.2021 inkommit med en förnyad anhållan, som ändrats 16.8.2021, om detaljplaneändring.

./.
Förnyad anhållan 11.5.2021, enligt bilaga:
Bilaga C – KST § 134

./.
Ändring 16.8.2021, enligt bilaga:
Bilaga D – KST § 134

Den förnyade anhållan inklusive ändringen innehåller en kompletterad begäran om att den högsta tillåtna våningsytan får vara fem våningar på del av tomt 1 och 2 i kvarter 4246, så att det så kallade Koff-husets våningstal blir högst tre våningar och så att det på de övriga delarna av tomt 1 och 2 ökas till att tillåtas högst fem våningar.

./.
Kommunens planläggare har inkommit med utlåtande över anhållan. Utlåtande, enligt bilaga:
Bilaga E – KST § 134

Planläggarens utlåtande påpekar att högre hus på kvarter 4246 kan komma att väsentligt påverka landskapsbilden från Fågelberget.

Vidare kan noteras att landskapsregeringen 8.6.2021 inkommit med en anhållan om att gatan mellan kvarteren planeras för kollektivtrafik så att en ny busslinje kan gå från Mariehamn in i Jomala via området.

Åsa Mattsson är inte längre kommunens planläggare varför hon behöver godkännas som extern planläggare för projektet om anhållan beviljas.

Kommunens planläggare är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna den ändrade anhållan om detaljplaneändring för del av kvarter 4245 och 4246 samt gatu- och parkområde i Sviby by enligt bilaga D med tillägget att gatan mellan kvarteren ska planeras för kollektivtrafik fram till kommungränsen mot Mariehamn. Anhållan godkänns vidare under förutsättning att markägarna åtar sig att stå för planläggningskostnaderna inklusive alla kostnader vad gäller att verkställa detaljplaneändringen. Kommunstyrelsen beslutar även att godkänna Åsa Mattsson som extern planläggare. Beställaren faktureras, enligt fastställd planeringstaxa, för den arbetstid som Jomala kommuns planläggare använder för konsultation. Kommunstyrelsen konstaterar även att föravtal och markanvändningsavtal ska ingås och godkännas av kommunstyrelsen innan detaljplanen antas. Det ska även finnas servitut för ledningsdragningar av kommunalteknik. Det får inte finnas byggnationer på det området.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 173/4.10.2021:

Kommunsekreterarens beredning:

Markägarna har 27.9.2021 inkommit med förslag till detaljplaneändring. Förslag till detaljplaneändring av kvarter 4245 samt del av kvarter 4246 i Sviby by jämte beskrivning av den 26 september 2021, enligt bilaga: Bilaga F – KST § 173

./.

Kommunens planläggare har lämnat utlåtande över planförslaget. Planläggarens utlåtande, enligt bilaga:

./.

Bilaga G – KST § 173

Av utlåtandet framgår att planförslaget följer de riktlinjer som kommunstyrelsen tidigare beslutat om. Planändringen innebär att kvarter 4245 och 4245 utvidgas, att trädraden i kvarter 4245 tomt 2 tas bort och att våningsantalet i del av kvarter 4246 utökas från tre till fem våningar. I detaljplanens allmänna bestämmelser framgår att på tomt får analog eller digital reklamplacering placeras. Planläggaren framhåller att bestämmelsen bör förtydligas med att landskapets och kommunens avståndsregler från allmän väg bör beaktas.

Enligt 30 § plan- och bygglagen (ÅFS 2008:102) ska de som berörs av en plan, om det kan anses vara ändamålsenligt med planens syfte och betydelse, ges tillfälle till samråd och att yttra sig skriftligen eller muntligen över planförslaget. Enligt 8 § 2 mom. plan- och byggförordningen (ÅFS

2008:107) ska ett meddelande om samråd delges berörda per post, anslås på kommunens anslagstavla eller publiceras i minst en lokal tidning med allmän spridning i landskapet senast 14 dagar före samrådsmötet.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar hålla samråd enligt 30 § plan- och bygglagen gällande förslag till detaljplaneändring av kvarter 4245 samt del av kvarter 4246 i Sviby by jämte beskrivning av den 26 september 2021 enligt bilaga F. Inför samrådet ska planförslagets allmänna bestämmelse om reklamplacering kompletteras så att det framgår att landskapets och kommunens avståndsregler från allmän väg ska beaktas.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

174 §

KOMMITTÉ FÖR KOMMUNAL UTVECKLINGSPLAN

KST § 174/4.10.2021:

Kommunen är i behov av något som kompletterar kommunöversikten med en mer konkret utvecklingsplan för bebyggelse och servicestruktur. En kommitté bestående av politiker och tjänstemän bör tillsättas för att dra upp riktlinjer för den fysiska utvecklingen och formulera dessa i en riktgivande utvecklingsplan som förs till kommunfullmäktige för godkännande. En dylik plan berör åtminstone bostadsplanering, infrastruktur, servicestruktur och strategiska utvecklingsfrågor och därför bör från förvaltningen teknisk chef, planläggare, kommundirektör och kommunsekreterare vara med i kommittén.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar tillsätta en kommitté för att ta fram en kommunal utvecklingsplan med avseende på fysisk strukturplanering.

Till kommittén utses som beslutande ett lämpligt antal politiker, varav en som ordförande, samt följande som sakkunniga: teknisk chef, planläggare, kommundirektör och kommunsekreterare. Kommittén kan vid behov höra ytterligare personer. Förvaltningen fungerar som sekretariat.

BESLUT:

Kommunstyrelsen beslutar bordlägga ärendet.

Dnr: DIARIET 370/20

175 §

**FÖRFRÅGAN OM SAMARBETE ANGÅENDE PARKPLAN FÖR
VÅTMARK**

KST § 175/4.10.2021:

./.

Mariehamns stads infrastrukturnämnd har inkommit med förfrågan om att samarbeta kring parkplan för våtmark i Sviby. Förfrågan, enligt bilaga: Bilaga A – KST § 175

Enligt förfrågan inbjuds kommunstyrelsen till diskussion av ärendet med Mariehamns infrastrukturnämnds ordförande och ledande tjänsteman. På ett allmänt plan är det positivt att samarbeta om projekt, framförallt i gränsområden som detta. Viktigt är dock att bedöma de ekonomiska och praktiska konsekvenserna av att gå in i ett samarbete och väga dessa mot nytta för kommuninvånarna.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen utser en eller flera politiska representanter att tillsammans med teknisk chef och planläggare träffa Mariehamns representanter för att sondera möjligheten och ramarna för ett samarbete.

BESLUT:

Kommunstyrelsen utser Jörgen Strand, Linda Valve och Tage Eriksson att tillsammans med teknisk chef och planläggare träffa Mariehamns representanter för att sondera möjligheten och ramarna för ett samarbete.

176 §

KAPACITETSGRANSKNING AV VATTEN- OCH AVLOPPSLEDNING I SVIBY

KST § 176/4.10.2021:

Teknisk chefs beredning:

Med anledning av att Crestum Ab 18.9.2020 inkommit med en anhållan om detaljplanering av fastigheten Flygfältshuset RNr 12:1 (fastighetsbeteckning 170-424-12-1) i Sviby by har tekniska förvaltningen utrett kapaciteten i nuvarande vatten- och avloppsledning genom Sviby by. Även i andra delar av Sviby utreds förtätning med fler bostäder.

Nuvarande avloppsledning från norra delen av Kasbergsvägen till Svibybron är byggd som en självfallsledning år 1979 med en dimension om 250 mm och en lutning på 3 promille. Den rekommenderade livslängden för markledningar är 50 år. Enligt beräkningar och i praktiken är den nuvarande ledningen från Sviby daghem till Svibybron i dagsläget delvis överbelastad, under hösten då in-läckaget är som störst. Vattenledningen som försörjer Sviby by är ansluten väster om Svibybron i närheten av Hammarlandsvägen och är anlagd samma år med en dimension om 110 mm fram till Norra bergshöjden.

Idag uppskattas antalet anslutna till avloppsledningen i Sviby by vara 520 personekvivalenter (pe, =föroreningsbelastning som används vid dimensionering av avlopp och motsvarar den mängd som en person avger schablonmässigt på ett dygn). I en analys av delgeneralplan för Sviby by inkluderat Crestum Ab:s detaljplanering uppskattas antalet i framtiden öka till 962 pe, vilket nuvarande avloppsledning inte har kapacitet för. Den kritiska sträckan är mellan Sviby daghem och Svibybron. Därtill är kapaciteten i pumpstationen vid Svibybron och ledningen till Mariehamn för liten för att klara en utökning av framtida pe till avloppsledningen. Det finns flera olika lösningar på problematiken men förvaltningen har valt att presentera två förslag.

Förslag 1

En ny avloppspumpstation anläggs i samband med investeringsanslag 89221 *Avloppsstam till Lotsbroverket*, öster om Sviby daghem invid invid Svibyvägen. Till pumpstationen skulle självfallsledningen norrifrån, avloppsledningen västerifrån samt den planerade tryckledningen från Prestgården by ansluta. Därifrån pumpas avloppsvattnet till Mariehamns stad via Svibyvägen. Pumpstationen vid Svibybron som idag tar emot avloppsvatten från Sviby, Möckelö, Röjskär, Gottby och Hammarland skulle därmed avlastas med idag ca 470 pe. En ny avloppspumpstation i Sviby by, öster om Sviby daghem, samt en anslutning till Ålands vattens planerade renvattenledning i dess närhet skulle säkra upp kapaciteten och ingå i investeringsanslag 89221. Uppskattad totalkostnad ca 250 000 euro.

Förslag 2

Den överbelastade delen av ledningen mellan Sviby daghem och Svibybron byts ut mot en ledning av dimension 350 mm med lutningen 6,5 promille mot dagens 3 promille för att få ledningen själrensande. Oklart är om det är praktiskt möjligt att öka lutningen på sträckan utan en mellanliggande pumpstation.

Därtill krävs kapacitetsökning av pumpstationen vid Svibybron och en ny tryckledning till Mariehamns stad. Befintlig vattenledning i Sviby by behöver antingen försees med en tryckförhöjningsstation eller ansluta mot Ålands vattens planerade renvattenledning. Uppskattad kostnad ca 500 000 euro.

Förslag 1 bygger på investeringsanslag 89221, och förutsätter att våra samarbetspartners Mariehamns stad, Norra Ålands avloppsvatten och Ålands vatten förverkligar sin del av projektet i snabb takt.

Därtill bör nämnas att det på sikt finns behov av relining/utbyte av de befintliga vatten- och avloppsledningarna anlagda 1979, men det är inte akut om förslag 1 förverkligas.

Teknisk chef förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att tilläggsmedel om 250 000 euro upptas i budget 2022 till investeringsanslaget 89221 *Avloppsstam till Lotsbroverket*, enligt förslag 1.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att frågan avgörs i samband med budget för 2022.

Jäv:

Peggy Eriksson och Anders Eriksson anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

177 §

LÖNEJUSTERINGAR

KST § 177/4.10.2021:

Ekonomichefen, kommunsekreteraren, personalchefen, rektor, teknisk chef samt miljö- och byggnadsinspektören har helhetslöner. I respektive anställningsbeslut av kommunstyrelsen framgår att kommunstyrelsen årligen ska pröva en justering av respektive tjänstemäns löner som inte omfattas av de allmänna kommunala lönejusteringarna. Som utgångspunkt vid förhandlingarna har allmänna kommunala lönejusteringar sedan oktober 2020 använts. Hänsyn har också tagits till utökade uppgifter samt till att ta steg mot en intern harmonisering av ledningens löner. Kommundirektören och kommunstyrelsens ordförande har efter att ha hört respektive tjänsteman kommit överens om förslag till lönejustering enligt nedan.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att justera ekonomichefens, kommunsekreterarens, personalchefens, miljö- och byggnadsinspektörens, rektors samt teknisk chefs löner enligt följande:

- Ekonomichefens lön per månad justeras från 4 760 euro till 4910 euro per månad från och med den 1 oktober 2021.
- Kommunsekreterarens lön per månad justeras från 4 350 euro till 4600 euro per månad från och med den 1 oktober 2021.
- Personalchefens lön per månad justeras från 4 760 euro till 4910 euro per månad från och med den 1 oktober 2021.
- Miljö- och byggnadsinspektörens lön per månad justeras från 4 960 euro till 5075 euro per månad från och med den 1 oktober 2021.
- Rektorns lön per månad justeras från 5 360 euro till 5475 euro per månad från och med den 1 oktober 2021.
- Teknisk chefs lön per månad justeras från 5 290 euro till 5405 euro per månad från och med den 1 oktober 2021.

Jäv:

Kommunsekreterare Emilia Josefsson anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling. Kommundirektören förde protokoll vid ärendets behandling.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

178 §

**BEGÄRAN OM UTLÅTANDE ÖVER FÖRSLAG TILL ÄNDRING
AV LANDSKAPSLAG OM OFFENTLIG UPPHANDLING**

KST § 178/4.10.2021:

Kommunsekreterarens beredning:

Ålands landskapsregering har begärt utlåtande över förslag till ändring av landskapslag (2017:80) om tillämpning på Åland av rikslagar om offentlig upphandling. Svar ska ges senast 28.10.2021. Förslaget har delgivits kommunstyrelsen på kommunstyrelsens intranät 29.9.2021. I korthet berör förslaget en ändring i syfte att genomföra direktivet 2019/1161 om främjande av rena och energieffektiva vägtransportfordon (direktivet om rena fordon) på Åland och en ändring av definitionen av vad som ska anses vara en så kallad upphandlande myndighet. Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

1 § Tillämpningsområde

För att genomföra direktivet om rena fordon på Åland föreslår landskapsregeringen att landskapslagen ändras så att rikets lag (FFS 740/2021) om miljö- och energieffektivitetskrav vid upphandling av fordon och trafik-tjänster görs tillämplig på Åland. Lagens krav gäller person- och paketbilar, lastbilar samt bussar.

3 § Upphandlande myndigheter

Enligt nu gällande rätt har tillämpningsområdet för landskapslagen om upphandling blivit vidare än vad EU:s upphandlingsdirektiv kräver i och med att alla juridiska personer, enheter och upphandlare som åländska myndigheter har ett inflytande över anses vara en upphandlade myndighet. I landskapslagen finns alltså ingen reglering om hur stort inflytandet ska vara för att man ska anses vara en upphandlande myndighet enligt lagens mening. 3 § 1 momentet 5 punkten föreslås därför ändras så att definitionen av upphandlande myndigheter begränsas. De företag och sammanslutningar som landskapsregeringen och kommunerna har endast ett mindre inflytande i faller efter ändringen bort från landskapslagens tillämpningsområde. Enligt landskapsregeringen innebär detta en förenkling av dessa företags och sammanslutningars affärer.

Vidare föreslås 3 § 1 momentet 7 punkten ändras. Vad förändringen består av går dock inte att utläsa då texten är densamma i nu gällande lag som i ändringsförslaget.

4 § Förvaltningsmyndigheter

Landskapsregeringen föreslår att tillsynen över lagen om miljö- och energieffektivitetskrav vid upphandling av fordon och trafik-tjänster ska skötas av Upphandlingsinspektionen som redan idag har tillsynsansvar för upphandlande enheters efterlevnad av upphandlingslagstiftningen. I riket har Transport- och kommunikationsverket motsvarande uppgift.

5 § Särskilda avvikelser

Lagen om miljö- och energieffektivitetskrav vid upphandling av fordon och trafik tjänster reglerar minimimål för hur stor procent av det totala antalet fordon som ska vara miljövänliga och energieffektiva fordon. Åtgärderna delas upp på två upphandlingsperioder; 2021-2025 och 2026-2030. I förslaget till ändring av landskapslagen föreslår landskapsregeringen att en regional avvikelse görs från 9-10 §§ lagen om miljö- och energieffektivitetskrav. EU:s medlemsländer har nämligen rätt att fördela procenten inom sina territorier med beaktande av till exempel skillnader i ekonomisk kapacitet, infrastruktur och befolkningstäthet, så länge den totala procentandelen per medlemsland uppfylls. Landskapsregeringen föreslår därför att en högre procentandel fördelas till upphandlande enheter i mer tätbefolkade kommuner. Enligt förslaget skulle detta innebära att landskapsregeringen, samt underliggande myndigheter, och Mariehamns stad skulle placeras i kategorin med högst procentandel. Eckerö, Finström, Geta, Hammarland, Jomala, Lemland, Lumparland, Saltvik och Sund skulle placeras i mellankategorin. Brändö, Föglö, Kumlinge, Kökar, Sottunga och Vårdö skulle placeras i kategorin med lägst procentandel. Det är rimligt att en fördelning av procentandelarna inom landskapet görs och att de inte tillämpas på samma sätt i alla kommuner. För Jomalas del innebär förslaget att kommunen får samma krav på procentandel som ställs i lagen om miljö- och energieffektivitetskrav vad gäller person- och paketbilar och att vi för lastbilar får ett lägre krav.

Landskapsregeringen räknar med att införandet av direktivet om rena fordon i åländsk lag medför en ökad ekonomisk och administrativ belastning. Rena fordon beräknas vara dyrare och kräver även laddnings- och tankningsinfrastruktur. Vidare ökar administrationen i och med en större rapporteringsskyldighet och mer komplicerade upphandlingar. Värt att notera är dock att de upphandlingar som omfattas av lagförslaget endast är sådana som överstiger EU:s tröskelvärden. I praktiken är det sällan som Jomala har upphandlingar över EU:s tröskelvärden. Vad gäller till exempel skolskjuts kan det dock vara så att tröskelvärdena överskrids vilket då innebär att kommunen behöver ställa krav på rena fordon i sådana upphandlingar. Även då Mise upphandlar sophämtning kan krav på rena fordon behöva ställas om de överskrider tröskelvärdena.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen lämnar beredningen ovan som utlåtande till Ålands landskapsregering.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 257/21

179 §

**ÅLANDS KOMMUNFÖRBUND, UTLÅTANDE BUDGETFÖRSLAG
2021**

KST § 179/4.10.2021:

./.

Ålands kommunförbund har 14.9.2021 inkommit med en preliminär budget för 2022. I budgetförslaget ingår även kostnaderna för kommunala avtalsdelegationen ("KAD"). Preliminärt budgetförslag, enligt bilaga: Bilaga A – KST § 179

De totala verksamhetskostnaderna för Ålands kommunförbund inklusive KAD föreslås 2022 öka från 240 000 euro till 245 600 euro. Jomala kommuns andel för Ålands kommunförbund och KAD beräknas 2022 bli 50 384 euro (47 864 euro budget 2021) respektive 13 646 euro (12 891 euro budget 2021). Totalt således 64 030 euro (60 755 euro budget 2021).

Kommunförbundets målsättningar för 2022 framgår av bilaga A.

Jomala kommun konstaterar med tillfredsställelse att även kommunförbundet ser att det är problem med ägarstyrning i kommunalförbund och att kommunförbundet kan vara en konstruktiv part i att åstadkomma förändring på den punkten.

Gällande den föreslagna målsättningen att utreda ett kommunalt servicebolag är Jomala kommun mer tveksam. En sak som kunde leda till nytta för samtliga små och stora medlemskommuner vore att istället utreda möjligheten att genom kommunförbundet samordna ett upphandlingsstöd åt medlemskommunerna.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar svara Ålands kommunförbund att budgeten kan accepteras förutom att frågan om kommunala servicebolag inte ska utredas mer och fler resurser inte ska läggas på ärendet.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

180 §

**KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST K.F., UTLÅTANDE ÖVER
FÖRSLAG TILL BUDGET FÖR 2022**

KST § 180/4.10.2021:

Kommunernas socialtjänst k.f. ("KST") har 1.10.2021 inkommit med ett förslag till budget för 2022 och ekonomiplan för 2023-2024. Ett eventuellt utlåtande ska vara inlämnat senast 15.10.2021.

KST:s förslag till budget för 2022 och ekonomiplan för 2023-2024, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 180

Förbundsstyrelsens förslag till ändringar av budget 2022 och ekonomiplan för 2023-2024, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 180

Budgetförslaget innebär en ökad kommunandel från 25 626 000 euro i budget 2021 till 27 571 000 euro i budgetförslaget 2022. Men förbundsstyrelsens förslag till ändring minskar kostnaderna och således troligen kommunandelarna med 410 000 euro. Den totala kommunandelen ökar alltså med ca 1,5 miljoner. För Jomalas del är ökningen ca 400.000, en ökning med ca 10%.

Det kan med glädje konstateras att KST levererar god service åt ålänningarna. En trygg och fungerande socialservice är viktigt för ett fungerande samhälle.

KST åberopar den nya socialvårdslagen som huvudanledning till att det inte går att hålla kostnadsutvecklingen i schack. Tanken med den nya lagen är förstås att servicen ska hålla högre kvalitet. Det är dock inte endast inom socialvården som ny lagstiftning påverkar kommunerna. Även inom äldreomsorg, barnomsorg och skola finns nya lagar som ställer högre krav på kommunen. Detta är tre mycket stora och kostnadstunga delar av primärkommunens serviceåtagande. Trots det har Jomala i sitt budgetdirektiv valt att hålla kostnadsökningen till 0,58% jämfört med budget 2021.

På samma vis som Jomala som primärkommun har som ambition att fortsatt, trots ökade lagkrav, kunna erbjuda god service utan att kostnaderna skenar bör även kommunalförbunden ha denna ambition. Inom KST saknas budgetdirektiv och man kan då fråga sig hur KST vet vilken kostnadsökning som ägarkommunernas ekonomiska situation tillåter? Om KST:s budget tillåts öka på bekostnad av verksamheterna i primärkommunen har de facto en prioritering gjorts som säger att den verksamhet som sköts av KST är viktigare än den som sköts av primärkommunen. En sådan prioritering kan förstås göras, men den görs lämpligast genom en transparent budgetprocess där primärkommunerna inbjuds tidigt i processen så att ägarnas direktiv kan beaktas i förvaltningens arbete med budgeten. Man kan förstås

argumentera för att ägarna kommer till tals på stämman, men det är alldeles för sent för ett konstruktivt inflytande att första chansen till inflytande ges på stämman.

Jomala kommun anser att kommunalförbunden i princip borde hålla sig inom samma budgetramar som ägarkommunerna och önskar därför att KST tar fram ett nytt budgetförslag med en kostnadsökning om 0,58% mot budget 2021.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen skickar beredningen ovan som utlåtande över budgetförslaget.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

181 §

**OASEN BOENDE OCH VÅRDCENTER K.F., UTLÅTANDE ÖVER
FÖRSLAG TILL BUDGET FÖR 2022**

KST § 181/4.10.2021:

Oasen boende- och vårdcenter k.f. ("Oasen") har 30.9.2021 inkommit med ett förslag till budget för 2022 och ekonomiplan för 2023-2024. Ett eventuellt utlåtande ska vara inlämnat senast 18.10.2021.

Oasens förslag till budget för 2022 och ekonomiplan för 2023-2024, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 181

Oasens förslag till budget innehåller kostnader om 5 662 162 euro vilket är en minskning med 4,7 % jämfört med bokslut 2020. Budgeterad bemanning minskar från 80,15 (2021) till 73,75 (2022). Huvudanledningen till att kostnaderna och bemanningen minskar är att man planerar att pausa 9 platser under året för att dessa platser ska renoveras. Här finns det en motsägelsefullhet i budgeten, siffrorna ovan är från översikten i budgeten men om man ser på resultattabellen på sidan 23 minskar personalkostnaderna med endast 1%. På sidan 30 anges att kostnaderna i ekonomiplanen är ca 1% per år men enligt siffrorna i tabellen ökar de med 9% mellan 2022 och 2023.

Grundavgiften för en plats ökar från 44,99 (budget 2021) till 52,83 (budget 2022) och vårdavgifterna minskar från 196,51 till 181,49 (institutionsvård), ökar från 181,72 till 204,95 (institution/demensvård) och minskar från 133,45 till 124,23 (ESB).

Oasens avskrivningar debiteras medlemskommunerna i förhållande till ägarandel. En tabell för den fördelningen saknas men totalt ska ca 242.000 fördelas. Jomala äger 25 av 67 andelar så Jomalas avskrivningsavgift torde bli ca 90.000.

Som framgår av beredningen av budgetförslaget har processen varit utdragen och styrelsen har flera gånger återremitterat ärenden. Den budget som nu är skickad på remiss innehåller en bra plan för 2022 med nedstängning av 9 platser vilket minskar underbeläggningen och möjliggör renovering. Dock kan konstateras att budgetboken förtjänar en rejäl genomgång för att se till att den till alla delar är internt koherent och att den vid behov kompletteras med text, siffror och tabeller och att språket går igenom. Det föreslås att budgetutkastet kan godkännas men att Oasen gör en översyn av budgetdokumentet innan det föreläggs förbundsfullmäktige.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen skickar beredningen ovan som utlåtande över budgetförslaget.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

182 §

SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE

Sammanträdet avslutas kl. 17:35.

Besvärsanvisning; enligt bilaga:

./.

Bilaga 1.

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING

FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING

Vad förbudet grundar sig på

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **169, 170, 172, 173, 174, 175, 176, 178, 179, 180, 181.**

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **168, 177.**

Enligt annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud: -

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas är:

Kommunstyrelsen i Jomala

PB 2

AX-22 151 JOMALA

Paragrafer i protokollet: **168, 177.**

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes eller tre dagar efter att ett e-postmeddelande med beslutet skickades, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter det att ett meddelande om att beslutet finns tillgängligt på kommunens webbplats publicerades på kommunens elektroniska anslagstavla.

Rättelseyrkandets innehåll

Rättelseyrkandet ska innehålla ändringsyrkande (hur man vill att beslutet ska ändras) och vad det grundar sig på (varför beslutet ska ändras). Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.