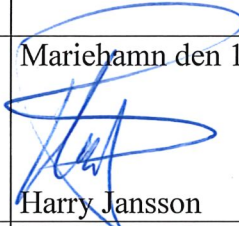

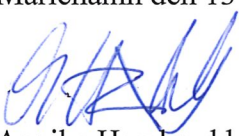
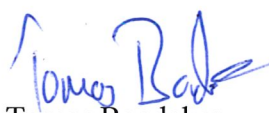





Sammanträdestid	13.11.2018 kl. 18:30 – 18.55.
Sammanträdesplats	Kommunkansliet
Beslutande	Jansson Harry, ordförande Aaltonen Carina, vice ordförande, Boedeker Tomas, Eriksson Peggy, Eriksson Roger, Hambrudd Annika, Milestad-Styrström Suzanne
Frånvarande	
Övriga närvarande	Nordberg Mika, kommunfullmäktiges ordförande, Eriksson John, kommundirektör, Josefsson Emilia, t.f. kommunsekreterare, sekreterare.
Paragrafer	§§ 270-272
	Mariehamn den 13 november 2018  Harry Jansson  Emilia Josefsson
Protokolljustering	Mariehamn den 13 november 2018  Annika Hambrudd  Tomas Boedeker
Protokollet framlagt till påseende	Kommunkansliet i Jomala den 15 november 2018 T.f. kommunsekreterare  Emilia Josefsson
Utdragets riktighet bestyrker	Jomala / 201_ _____



JOMALA KOMMUN

Organ
Kommunstyrelsen

SAMMANTRÄDESKALLELSE

Utfärdad
8.11.2018

Sammanträdestid	13.11.2018 kl. 18:30
Sammanträdesplats	Kommunkansliet

Ärenden:

270 §	Sammanträdetts konstituerande	1
271 §	Oasen boende- och vårdcenter k.f. förbundsfullmäktige 2.11.2018, direktiv till ombud.....	2
272 §	Sammanträdetts avslutande.....	6

D. Hoff

270 §

SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE

SAMMANTRÄDETS ÖPPNANDE

Sammanträdet inleds kl. 18.30.

SAMMANKALLNING OCH BESLUTFÖRHET

Kommunstyrelsen konstaterar att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

PROTOKOLLJUSTERING

Till protokolljusterare utses Annika Hambrudd och Tomas Boedeker.

FÖREDRAGNINGSLISTAN

Föredragningslistan godkänns enhälligt oförändrad.

271 §

**OASEN BOENDE- OCH VÅRDCENTER K.F. FÖRBUNDSFULL-
MÄKTIGE 2.11.2018, DIREKTIV TILL OMBUD**

KST § 230/29.10.2018:

Oasen boende- och vårdcenter k.f. (Oasen) har 11.10.2018 inkommit med en kallelse till förbundsfullmäktigesammanträde 2.11.2018. Jomala kommuns ombud är Anders Eriksson med Fredrik Karlström som ersättare. Vid sammanträdet ska preliminärt följande ärenden behandlas:

- 11 § Mötets öppnande
- 12 § Mötets laglighet och beslutförhet
- 13 § Godkännande av föredragningslistan
- 14 § Val av protokolljusterare
- 15 § Budget 2019 och verksamhetsplan 2020-21
- 16 § Budgetändring
- 17 § Information/diskussion
- 18 § Sammanträdets avslutande

Kallelsen inklusive bilagor har delgetts kommunstyrelsen på intranätet 24.10.2018.

I budgetförslaget för 2019 som nu lyfts till förbundsfullmäktige kan konstateras att, trots en begäran att Oasen skulle se över kostnadsutvecklingen, har de budgeterade kostnaderna i stället ökat från 5 658 691 euro till 5 821 207 euro från tidigare budgetförslag (5 294 888 euro enligt budget för 2018 och 5 081 527 euro i bokslut för 2017). Ingen ändring som är kostnadsreducerande har över huvud taget gjorts sedan kommunstyrelsen i Jomala gav sitt utlåtande genom beslut § 198/10.9.2018. Den totala kostnadsökningen är nu 9,9 % eller 526 319 euro jämfört med budget 2018 och 18,10 % eller 739 680 euro jämfört med bokslut 2017. Beläggningen budgeteras fortsättningsvis till 90 % av 67 platser. Vad gäller vårddygnskostnader inklusive grundavgiften beräknas de uppgå till 173,02 euro på institution (158,86 euro 2018), till 219,98 euro på demens (204,61 euro 2018) och 114,32 euro på ESB-avdelningen (114,72 euro 2018). På alla dessa vårddygnskostnader tillkommer även grundavgiften som är 42,84 euro (43,46 euro 2018).

Mycket av de föreslagna kostnadsökningarna beror enligt Oasen på att geriatriska kliniken vid Ålands hälso- och sjukvård (ÅHS) numera bedriver specialistsjukvård och att Oasen måste bereda sig för att kunna ta emot allt sjukare vårdtagare. Avdelningen Pellas utvecklas mot att bli en sjukavdelning och en till demensavdelning inrättas. Utöver detta kan även nämnas att landskapet genom ÅHS har gjort flera åtgärder de senaste åren som resulterat i att kommunerna fått utvidgade skyldigheter. I sammanhanget kan nämnas stängningen av Gullåsen, Grelsbysjukhus och demensavdelningen vid ÅHS. Många av dessa åtgärder har gjorts utan lagändringar och frågan väcks om kravet i 121 § 2 mom. grundlagen (FFS 731/1999) att kommunerna enbart kan åläggas skyldigheter genom lag uppfylls. Denna fråga om överflytt av skyldigheter till kommunerna har även gjorts samtidigt som

landskapsandelarna minskats väsentligt. Med anledning av denna överflytt av skyldigheter till kommunerna/Oasen och de minskade landskapsandelarna har Jomala kommun upprepade gånger i olika utlåtanden framhållit att Oasen tillsammans med ÅHS ska kartlägga och uppgöra ett avtal kring gränsen för sjukhusvård och de åtgärder Oasen ska utföra. Om Oasen gör åtgärder som faller inom behörigheten för ÅHS och landskapet måste ett avtal ingås där Oasen kompenseras för detta. Det bör ingå i allas intresse att minska klienttransporterna men samtidigt kan inte Oasen ta på sig kostnader som hör till ÅHS och landskapet. Denna fråga blir allt intressantare då det nu även framkommit uppgifter att Oasen gör vissa vårdåtgärder som både Trobergshemmet och Sunnanberg inte utför. Ur likabehandlingssynpunkt är det väsentligt att denna fråga utreds före kostnadsdrivande verksamhetsförändringar vid Oasen verkställs.

Vad gäller den föreslagna utvidgningen av årsverken från 71,15 till 75,09 där samtliga nya befattningar är vårdpersonal kan konstateras att Oasen redan överstiger alla rekommendationer vad gäller bemanning per klient. Enligt landskapsregeringens rekommendationer ska bemanningen vara 0,8 på demensenheter, 0,7 på institutionsenheter och 0,7 på effektiverat serviceboende. Motsvarande rekommendationer i Finland är lägre och ligger på 0,6 på demensenheter, 0,6 på institutionsenheter och 0,5 på effektiverat serviceboende. Enligt uppställningen av anställda i budgetförslaget borde cirka 60 årsverken räknas som vårdpersonal och Oasen budgeterar för en beläggning med i snitt 60 kliner (90 % av 67 platser). Detta ger en bemanning på alla avdelningar vid Oasen om totalt cirka 1,0 per klient. I sammanhanget kan nämnas att enligt erhållna uppgifter från Mariehamns stad har staden bemanningen 0,9 på demensenheter, 0,8 på institutionsenheter och 0,7 på effektiverat serviceboende.

Förbundsdirektör Katarina Dahlman är kallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar ge följande direktiv till ombudet:

1. Att Jomala kommun inte godkänner de föreslagna verksamhetsförändringarna i budgetförslaget 2019 och ekonomiplanen 2020-2021 där bland annat avdelningen Pellas utvecklas till en sjukavdelning, en ny demensavdelning inrättas, och Oasen åtar sig att utföra åtgärder som tidigare sköts av ÅHS. Dessa ändringar ska inte göras före Oasen i enlighet med tidigare direktiv tillsammans med ÅHS, Mariehamns stad (Trobergshemmet) och Saltviks kommun (Sunnanberg) kartlagt gränsen för sjukhusvård och de åtgärder kommunerna har skyldighet att utföra. Om kommunerna gör åtgärder som faller inom behörigheten för ÅHS och landskapet ska en ersättning för detta utgå.
2. Att Jomala kommun inte godkänner den äskade utökningen av årsverken bestående av 4,24 närvårdare och 1 sjukskötare då dessa inte är motiverade med tanke på landskapsregeringens och de nationella rekommendationerna för personaldimensionering (totalt 310 000 euro).

3. I budgetförslaget för 2019 och ekonomiplanen för 2020-2021 ska medtas ett uppdrag att Oasen fortsättningsvis ska eftersträva att upphandla externa städtjänster och överlag se över sin städfunktion när vakanser uppstår.

4. I budgetförslaget för 2019 och ekonomiplanen för 2020-2021 ska medtas ett uppdrag att Oasen ska ta fram ett portionspris för matportionerna som serveras och lyfta upp detta jämförelsetal både i budget och bokslut. Oasen bör samtidigt se över personaldimensioneringen i köket som är 6 årsverken.

5. I övrigt godkänns budgetförslaget för 2019 och ekonomiplanen för 2020-2021.

BESLUT:

Peggy Eriksson föreslår, understödd av Roger Eriksson, att punkt 1-3 ersätts med följande: Att man utreder gränsdragningen mellan sjukvård och sjukhusvård. Följs likabehandlingsprincipen mellan kommunerna och kommunförbunden när det gäller vårdtyngden på de tre institutionerna? Oasen ska se över personaldimensioneringen innan man startar den nya demensavdelningen. I övrigt godkänns kommundirektörens förslag.

Vid omröstning mellan kommundirektörens förslag och Peggy Erikssons förslag röstade Tomas Boedeker för kommundirektörens förslag medan Roger Eriksson, Annika Hambrudd, Suzanne Milestad-Styrström, Peggy Eriksson och Carina Aaltonen röstade för Peggy Erikssons förslag.

Kommunstyrelsen beslutar således godkänna Peggy Erikssons förslag.

KST § 271/13.11.2018:

Jomala kommun har 7.11.2018 erhållit det justerade protokollet från Oasens förbundsfullmäktigesammanträde 2.11.2018, enligt bilaga:

./.
Bilaga A – KST § 271

Av Oasens förbundsfullmäktiges beslut § 15/2.11.2018 framgår följande:

”Stefan Öström (Hammarland) föreslog understödd av Anders Eriksson (Jomala) att kostnadsökningen skulle sänkas till 2 %. Styrelsens förslag erhöll 29 röster och Stefan Öströms förslag 33 röster. Stefan Öströms förslag vann således och budgeten och verksamhetsplanen för år 2019 återremitterades för beredning”.

Det är upp till kommunstyrelsen att bedöma ifall det direktiv som givits ombudet/ledamoten genom kommunstyrelsens beslut § 230/29.10.2018 har följts och vid behov föreslå för kommunfullmäktige att, i enlighet med 18 § kommunallagen (ÅFS 1997:73), återkalla företroendet och uppdraget för ombudet/ledamoten och dennes ersättare. Ifall förtroendet och uppdraget för Jomala kommuns ombud/ledamot och ersättare i Oasens förbundsfullmäktige återkallas bör ett nytt ombud/ledamot och en ny ersättare utses.

Innan slutligt beslut fattas i frågan bör Anders Eriksson och Fredrik Karlström få möjlighet att höras.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen bör ta ställning till om ombudet/ledamoten följt givet direktiv och om styrelsen så anser föreslå för fullmäktige att Jomala kommuns ombud/ledamot och ersättare i Oasens förbundsfullmäktiges förtroenden och uppdrag, i enlighet med 18 § kommunallagen (ÅFS 1997:73), ska återkallas och ett nytt ombud/ledamot och en ny ersättare utses. Innan slutligt beslut fattas i frågan bör de få möjlighet att höras.

Jäv:

Peggy Eriksson anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling och avlägsnade sig från sammanträdessalen.

Anders Eriksson närvarade och hördes vid kommunstyrelsens sammanträde 13.11.2018. Fredrik Karlström närvarade inte. Inledningsvis framförde Anders Eriksson de tre första punkterna i kommunstyrelsens direktiv gällande gränsdragning av sjukvård och sjukhusvård, likabehandling och personaldimensionering till förbundsfullmäktige. Anders Eriksson framförde att han valde att understöda Hammarlands förslag om en kostnadsökning om 2 %. Han framförde vidare att han eventuellt inte hade alla konsekvenser klara för sig vid sitt understöd av förslaget och beklagade följderna som blev. Anders Eriksson framförde även att han inte har några problem att följa nya direktiv på området då detta blev ett misstag. Återgivningen godkändes av samtliga närvarande på sammanträdet.

BESLUT:

Kommunstyrelsen konstaterar enhälligt att Anders Eriksson inte har följt givet direktiv och beslutar således att föreslå för fullmäktige att Anders Eriksson och ersättare Fredrik Karlström i Oasens förbundsfullmäktiges förtroenden och uppdrag, i enlighet med 18 § kommunallagen (ÅFS 1997:73), ska återkallas och ett nytt ombud/ledamot och en ny ersättare utses.

272 §

SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE

Sammanträdet avslutas kl. 18.55.

./.

Besvärсанvisning; enligt bilaga:
Bilaga 1.

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING

FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING

Vad förbudet grundar sig på

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **271**

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **270**

Enligt 15 § förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996)/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud: -

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas är:


Kommunstyrelsen i Jomala
PB 2
AX-22 151 JOMALA

Paragrafer i protokollet: **270**

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallet räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärstiden.

Rättelseyrkandets innehåll

Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.



KOMMUNALBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem. Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet är:

Ålands förvaltningsdomstol

PB 31, Torggatan 16

AX-22 101 MARIEHAMN

E-post: aland.fd@om.fi

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag (ÅFS 2008:102) för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget .

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 250 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.



FÖRVALTNINGSBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

Besvärsmyndighet är:
Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
AX-22 101 MARIEHAMN
E-post: aland.fd@om.fi

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 30 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

Besvärsskrift

I besvärsskiftan ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskiftan ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skiftan. Om endast den som författat besvärsskiftan undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskiftan ska fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

Inlämnande av handlingarna

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 250 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.

BESVÄR TILL MARKNADSDOMSTOLEN

Besvärsmyndighet och besvärstid

Besvärsmyndighet är:

Marknadsdomstolen
Banbyggarvägen 5
FI-00 520 Helsingfors
tel 029 56 43300
fax 029 56 43314
E-post: markkinaoikeus@oikeus.fi

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 14 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

Den som anför besvären ska innan de lämnas in till marknadsdomstolen skriftligt underrätta Jomala kommun om sin avsikt att göra ärendet anhängigt i marknadsdomstolen.

Besvärsskrift

En kopia av beslutet som besvären gäller ska bifogas då besvären inlämnas till marknadsdomstolen. Den som anför besvär ska framställa sina yrkanden i ärendet. Bestämmelser om påföljder som marknadsdomstolen kan bestämma på grund av ett oriktigt upphandlingsförfarande finns i 154 § lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016).

Den som anför besvär ska motivera yrkandena, d.v.s. förklara på vilket sätt upphandlingsförfarandet enligt dennes uppfattning strider mot rättsreglerna för offentliga upphandlingar. Om den som anför besvär yrkar på gottgörelseavgift ska denne ange det yrkade beloppet.

Inlämnande av handlingarna

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas per e-post, post eller genom bud. Detta sker i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften för en enskild i marknadsdomstolen 500 euro och för en juridisk person antingen 2 000 euro, 4 000 euro eller 6 000 euro beroende på upphandlingens värde.