



Sammanträdestid	20.8.2018 kl. 16:00 – 18:35.
Sammanträdesplats	Kommunkansliet
Beslutande	Jansson Harry, ordförande, Aaltonen Carina, vice ordförande, Boedeker Tomas, Eriksson Peggy, Eriksson Roger, Hambrudd Annika, Milestad-Styrström Suzanne.
Frånvarande	
Övriga närvarande	Nordberg Mika, kommunfullmäktiges ordförande, Eriksson John, kommundirektör, Lindfors Julia, kommunsekreterare, Josefsson Emilia, t.f. kommunsekreterare, sekreterare, Axberg Pia, rektor, § 164, kl. 16:00-16:45, Jansson Carina, vice rektor, § 164, kl. 16:00-16:45.
Paragrafer	§§ 163 – 184.
	Jomala den 20 augusti 2018 Harry Jansson Emilia Josefsson
Protokolljustering	Jomala den 20 augusti 2018 Carina Aaltonen Tomas Boedeker
Protokollet framlagt till påseende	Kommunkansliet i Jomala den 23 augusti 2018 T.f. kommunsekreterare Emilia Josefsson
Utdragets riktighet bestyrker	Jomala / 201_ _____



Sammanträdestid	20.8.2018 kl. 16:00
Sammanträdesplats	Kommunkansliet

Ärenden:

163 §	Sammanträdet konstituerande	1
164 §	Anmälningsärenden	2
165 §	Anhållan om detaljplaneändring för del av parkområde i Sviby by	3
166 §	Ändring av delgeneralplan och detaljplan för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by, anhållan SÅHD	5
167 §	Anhållan om ändring av detaljplan för tomt 2 och 4 i kvarter 42021 i Möckelö by	8
168 §	Detaljplan för del av fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby, anhållan Christoffer Gustavsson	10
169 §	Detaljplaneändring för tomt 2 kvarter 5 i Dalkarby by, anhållan Mariehamns Bioenergi Ab	22
170 §	Förslag till ny kommunstruktur, begäran om yttrande	33
171 §	Ändring av kommunindelningen och kommunindelningsutredning, framställning till Ålands landskapsregering	43
172 §	Avräkning, Jomala kommun - Södra Ålands Högstadiedistrikt k.f. 2017, förskott 2018	47
173 §	Ersättning till enskilda daghem 2018	48
174 §	Ersättning till enskild barnomsorg/gruppfamiljedaghem 2018	50
175 §	Riksdagsvalet 2019, fastställande av förhandsröstningsställena samt röstningsställena på valdagen i Jomala kommun	51
176 §	Arkivplan för Jomala kommuns förvaltning	53
177 §	Upphandling av städning vid Vikingahallen	56
178 §	Anhållan om bisysslotillstånd, byggnadsinspektör	59
179 §	Anhållan om bisysslotillstånd, biblioteks- och kulturchef	60
180 §	Utlåtande över lagförslag om tillgängliga webbplatser och mobila applikationer inom förvaltningen	61
181 §	Kommunfullmäktiges uppdrag i budget 2018, utreda systemet för hemserviceavgifter	63
182 §	Kommunfullmäktiges uppdrag i budget 2018, utreda fysioterapi för klienter inom effektiviserat serviceboende.....	65
183 §	Kommunfullmäktiges uppdrag i budget 2018, utvärdering av vårdtyngdsmätningssystemet RAI samt digitala lösningar för äldreomsorgen	67
184 §	Sammanträdet avslutande	69

163 §

SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE

SAMMANTRÄDETS ÖPPNANDE

Sammanträdet inleds kl. 16.00.

SAMMANKALLNING OCH BESLUTFÖRHET

Kommunstyrelsen konstaterar att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

PROTOKOLLJUSTERING

Till protokolljusterare utses Carina Aaltonen och Tomas Boedeker.

FÖREDRAGNINGSLISTAN

Föredragningslistan godkänns enhälligt oförändrad.

164 §

ANMÄLNINGSÄRENDEN

Till kommunstyrelsen har delgetts:

1. Avstämning och diskussion med rektor Pia Axberg och vice rektor Carina Jansson om skolförvaltningen.
2. Tjänstemannabeslut fattade under perioden 1.4.2018–30.6.2018 (kvartal 2):
 - Kommundirektör
 - Fritidschef
 - Biblioteks- och kulturchef
 - Teknisk chef
 - Socialförvaltning
 - Skolförvaltning
3. Kvartalsrapport från Mariehamns stads socialförvaltning angående barnskyddet.
4. Jomala kommuns begäran 26.6.2018 om utredning av samfundsbeskattningen med anledning av konstaterade fel i underlaget för fördelning av samfundsbeskattningen, Ålands landskapsregerings svar på begäran 28.6.2018 samt e-post 2.7.2018 om ärendet från Skattebyrån.
5. ”Utredning av trafiksäkerhet för den lätta trafiken på Lemlandsvägen, avsnittet Nabben – Kalmarnäsvägens rondell” daterad 15.6.2018. Utredningen har tagits fram av FCG på beställning av Ålands landskapsregering.
6. Kommunindelningsutredare Siv Sandberg har per e-post informerat om att ett första referensgruppsmöte för Södra Åland är inplanerat till torsdag den 6 september kl. 18-20 i Lumparland.
7. Information om pågående kollektivavtalsförhandlingar. Parterna har under våren förhandlat om de nya kollektivavtalen. I augusti väntas de liggande förslagen behandlas och undertecknas. Parterna har varit överens om att rimlig tid ska ges för verkställande och administrering av retroaktiva justeringar.

BESLUT:

Antecknas till kännedom.

165 §

**ANHÅLLAN OM DETALJPLANEÄNDRING FÖR DEL AV PARK-
OMRÅDE I SVIBY BY**

KST § 161/19.6.2018:

Dalbo Affärsfastigheter Ab och Ab Skogshyddan i Mariehamn har 13.6.2018 inkommit med en anhållan om detaljplaneändring för del av parkområde i Sviby by i anslutning till deras affärsfastighet Skogshyddan RNr 6:113 (fastighetsnummer 170-424-6-113). Syftet med detaljplaneändringen är att möjliggöra säkerhetsåtgärder med anledning av tidigare utförda sprängningar och bergssäkringar i området. Sökanden åtar sig att stå för samtliga kostnader som föranleds av planlägningsprocessen. Sökanden anhåller samtidigt om att få köpa en 2,50 meter bred remsa från kommunens intilliggande parkområde på fastigheten Fågelberget RNr 3:163 (fastighetsnummer 170-424-3-163), sammanlagt cirka 470 m², för att förverkliga av säkerhetsåtgärder ska kunna ske på sökandens egen mark. I första hand undrar sökanden om kommunen kan stå för planlägningsresursen i andra hand lyfts Ursula Koponen fram som alternativ. Anhållan om detaljplaneändring inklusive karta, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 161

I samband med att sökanden utfört sprängningar för preparering av affärsfastigheten Skogshyddan RNr 6:113 i Sviby by har sprickbildning i berget uppstått och avståndet till rågränsen för sökandens fastighet har påverkats mer än förväntat. För förverkligande av säkerhetsåtgärder på sökandens egen mark till följd av sökandens tidigare sprängningar i området behöver, utöver detaljplaneändringen, en marköverlåtelse ske från Jomala kommun till sökande. Sökanden anhåller om att få köpa en 2,50 meter bred remsa (cirka 470 m²) av kommunens fastighet Fågelberget RNr 3:163 för ett kvadratmeterpris om 35 euro, totalt cirka 16 450 euro. Kvadratmeterpriset motsvarar priset för bostadstomter i området. I samband med detaljplaneändringen och för att bland annat reglera marköverlåtelserna behöver föravtal och markanvändningsavtal ingås.

Kommunens planläggare ser inga hinder med detaljplaneändringen och har möjlighet att åta sig arbetet. Detaljplaneändringen kommer inte leda till någon ökad byggrätt för området.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar, under förutsättning att sökanden åtar sig att stå för planlägningskostnaderna och kostnaderna för återställande samt kostnaderna för att förverkliga detaljplaneändringen, godkänna anhållan om detaljplaneändring för del av parkområde i Sviby by enligt Bilaga A. Kommunstyrelsen konstaterar samtidigt att föravtal och markanvändningsavtal ska ingås och godkännas av kommunstyrelsen innan detaljplaneändringen antas.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 165/20.8.2018:

Planläggare Åsa Mattsson har uppgjort förslag till detaljplaneändring för del av kvarter 4245 och del av parkområde i Sviby by jämte beskrivning av den 10 augusti 2018, enligt bilaga:

./.

Bilaga B – KST § 165

Enligt 31 § 2 mom. plan- och bygglagen ska meddelande om att planförslaget ska ställas ut senast sju dagar före utställningen sändas per brev till kommuner som berörs av förslaget samt till markägare och andra av kommunen kända innehavare av mark inom planområdet. Ett meddelande behöver dock inte sändas om personerna i fråga har godkänt planen. Sökanden har per e-post godkänt förslaget till detaljplaneändring.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna förslaget till detaljplaneändring för del av kvarter 4245 och del av parkområde i Sviby by jämte beskrivning av den 10 augusti 2018 enligt Bilaga B och framlägger förslaget till allmänt påseende under 30 dagar.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

166 §

**ÄNDRING AV DELGENERALPLAN OCH DETALJPLAN FÖR
FASTIGHETEN KYRKOPY XXI:2 RNR 9:37 I PRESTGÅRDEN BY,
ANHÅLLAN SÅHD**

KST § 24/12.2.2018:

Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) har 17.1.2018 inkommit med en anhållan om ändring av delgeneralplanen för centralområdet och ändring av detaljplan för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNR 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37). Sökanden vill genom ändring av delgeneral- och detaljplan möjliggöra att på tomten bedriva ett specialfritidshem i vilken fritidsverksamhet och undervisning kan ske. SÅHD avser förvärva tomten av Jomala kommun när ändringarna är gjorda. Anhållan om ändring av delgeneralplanen för centralområdet och ändring av detaljplan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 24

Kommunens planläggare har inkommit med ett utlåtande över anhållan om ändring av delgeneralplan för ovan nämnda fastighet. Planläggaren lyfter i sitt utlåtande fram att för att SÅHD ska kunna förverkliga sina planer på en byggnad för specialfritidshem där såväl fritidsverksamhet som undervisning kan ske krävs en ändring av delgeneralplanen i första hand och av detaljplanen i andra hand. Planläggaren förordar en ändring av delgeneralplanen och därefter en ändring av detaljplanen så att SÅHD kan förverkliga ett specialfritidshem i vilket såväl fritidsverksamhet som undervisning kan ske. Argument för att en ändring kan förordas är att aktuell fastighet är planerad för bebyggelse, ingen ny exploatering av markområden sker, fastigheten har varit obebyggd en lång tid och det är fördelaktigt att området byggs klart. Tomtens placering är fördelaktig med tanke på närheten till SÅHD och den verksamhet som finns där. En förutsättning för detaljplaneändringen är dock att baskartan uppdateras och att byggrätten, våningstal och den del av tomtens yta som får bebyggas huvudsakligen bibehålls på nuvarande nivå. Planläggarens utlåtande enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 24

I och med att ändringarna kan anses vara av vikt för Jomala kommun bör kommunstyrelsen ta särskild ställning till huruvida Jomala kommun ska stå för planläggningskostnaderna. I ett liknande ärende som gällde ändring av delgeneralplan för byggande av separat gång- och cykelväg och rondell, KST § 251/7.11.2016, beslöt kommunstyrelsen att åta sig att stå för planläggningskostnaderna eftersom ändringen var av intresse för Jomala kommun som helhet. I det här fallet kan även anses att ändringarna är av intresse för offentliga Åland i stort.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna anhållan om delgeneralplaneändring och detaljplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNR 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37). Kommunstyrelsen beslutar vidare att Jomala kommun åtar sig att stå för planläggningskostnaderna ef-

tersom ändringarna är av vikt för Jomala kommun och offentliga Åland i stort. Kommunens planläggare får i uppdrag att utföra delgeneralplaneändringen och sedan även detaljplaneändringen. Uppdraget ska prioriteras.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 63/3.4.2018:

Planläggaren har tagit fram förslag till delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars 2018, enligt bilaga:
Bilaga C – KST § 63

./.

Enligt 30 § plan- och bygglagen (ÅFS 2008:102) ska de som berörs av en plan, om det kan anses vara ändamålsenligt med planens syfte och betydelse, ges tillfälle till samråd och att yttra sig skriftligen eller muntligen över planförslaget. Enligt 8 § 2 mom. plan- och byggförordningen (ÅFS 2008:107) ska ett meddelande om samråd delges berörda per post, anslås på kommunens anslagstavla eller publiceras i minst en lokal tidning med allmän spridning i landskapet senast 14 dagar före samrådsmötet.

Planläggare Åsa Mattsson är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar hålla samråd enligt 30 § plan- och bygglagen gällande förslaget till delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars enligt Bilaga C.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 126/4.6.2018:

Jomala kommun har genom annons i en lokaltidning 5.4.2018, brev till rågrannar och publicering på kommunens anslagstavla och webbplats kallat till ett samråd med berörda markägare rörande förslaget till delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars 2018. I enlighet med 30 § plan- och bygglagen hölls ett samråd 19.4.2018 med berörda markägare och andra intressenter. Protokoll från samrådet, enligt bilaga:

./.

Bilaga D – KST § 126

Vid samrådet 19.4.2018 gavs även möjlighet för berörda markägare och intressenter att inkomma med skriftliga synpunkter fram till och med 7.5.2018. Med anledning av de synpunkter som inkom vid samrådet och fram till och med 7.5.2018 har planläggaren upprättat en samrådsredogö-

relse där de inkomna synpunkterna bemöts. Samrådsredogörelse, enligt bilaga:
./.
Bilaga E – KST § 126

Enligt 31 § 2 mom. plan- och bygglagen ska meddelande om att planförslaget ska ställas ut senast sju dagar före utställningen sändas per brev till kommuner som berörs av förslaget samt till markägare och andra av kommunen kända innehavare av mark inom planområdet. Ett meddelande behöver dock inte sändas om personerna i fråga har godkänt planen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar framlägga förslaget till delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars 2018 enligt Bilaga C till allmänt påseende under 30 dagar. Kommunstyrelsen beslutar vidare att begära in byggnämndens och teknisk chefs utlåtande över förslaget.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 166/20.8.2018:

Under utställningstiden 15.6.2018 – 30.7.2018 har ingen anmärkning inkommit.

Teknisk chef har 29.6.2018 inkommit med utlåtande och har inget att invända. Teknisk chef framhåller att det på området i gällande detaljplan finns ett gatuområde mellan Tallvägen och Alvägen bestående av parkering som ännu inte har verkställts.

Byggnämnden i Jomala kommun har genom beslut BN § 71/27.6.2018 konstaterat att planförslaget till samtliga delar följer lagar, förordningar m.m. på området och således kan omfattas.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anta delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars 2018 enligt Bilaga C.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

167 §

ANHÅLLAN OM ÄNDRING AV DETALJPLAN FÖR TOMT 2 OCH 4 I KVARTER 42021 I MÖCKELÖ BY

KST § 125/4.6.2018:

Bostadsaktiebolag Möckelörondellen 2 och 4/Nora hus Ab har 7.3.2018 inkommit med en anhållan om detaljplaneändring för tomt 2 och 4 i kvarter 42021 i Möckelö by. Syftet med detaljplaneändringen är att anvisad byggnadsyta och parkeringsområde byter plats med varandra, alternativt att angett parkeringsområde tas bort. Ändringen förväntas skapa en trivsamt helhet för de som kommer att bo i radhusen på tomterna 2 och 4 och att förenkla anpassningen av husen enligt rådande höjdnivåer. Disponeringen av gårdsplanen i förhållande till väderstrecken utgör en stor del av den helhet sökande vill uppnå. Sökanden anhåller även om att detaljplaneändringen utförs av extern planläggare Tiina Holmberg. Det framkommer av anhållan att Bostadsaktiebolag Möckelörondellen 2 och Bostadsaktiebolag Möckelörondellen 4 åtar sig att gemensamt stå för planläggningskostnaderna. Anhållan om detaljplaneändring, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 125

Kommunens planläggare har inkommit med ett utlåtande över anhållan om detaljplaneändring. Planläggaren förordar en detaljplaneändring för tomt 2 och 4 i kvarter 42021 i Möckelö by så att anvisad byggnadsyta och parkeringsområde byter plats med varandra. I övrigt ska alla i dag gällande detaljplanebestämmelser och avgränsningar för området kvarstå. Ändringen följer bestämmelserna i delgeneralplanen. Planläggaren lyfter fram att detaljplaneändringen bör göras i kommunens regi. Bostadsaktiebolag Möckelörondellen 2 och 4 faktureras därmed enligt fastställd planeringstaxa för mindre detaljplaneändring. Planläggarens utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 125

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar, under förutsättning att markägaren står för planläggningskostnaderna och kommunen står för planläggningsresursen, godkänna anhållan om detaljplaneändring för tomt 2 och 4 i kvarter 42021 i Möckelö by enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 147/19.6.2018:

Planläggare Åsa Mattsson har uppgjort förslag till detaljplaneändring för del av kvarter 42021 i Möckelö by jämte beskrivning av den 11 juni 2018, enligt bilaga:

./. Bilaga C – KST § 147

Sökanden har 7.6.2018 inkommit med skriftlig bekräftelse på att sökanden åtar sig att stå för planläggningskostnaderna.

Enligt 31 § 2 mom. plan- och bygglagen ska meddelande om att planförslaget ska ställas ut senast sju dagar före utställningen sändas per brev till kommuner som berörs av förslaget samt till markägare och andra av kommunen kända innehavare av mark inom planområdet. Ett meddelande behöver dock inte sändas om personerna i fråga har godkänt planen. Sökanden har per e-post godkänt förslaget till detaljplaneändring 11.6.2018.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna förslaget till detaljplaneändring för del av kvarter 42021 i Möckelö by jämte beskrivning av den 11 juni 2018 enligt Bilaga C och framlägger förslaget till allmänt påseende under 30 dagar.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 167/20.8.2018:

Under utställningstiden 29.6.2018 – 30.7.2018 har ingen anmärkning inkommit.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar anta detaljplaneändring för del av kvarter 42021 i Möckelö by jämte beskrivning av den 11 juni 2018 enligt Bilaga C.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

168 §

DETALJPLAN FÖR DEL AV FASTIGHETEN BORGS I RNR 2:71 I GÖLBY, ANHÅLLAN CHRISTOFFER GUSTAVSSON

KST § 359/19.11.2012:

Christoffer Gustavsson, ägare till fastigheten Borgs I RNR 2:71 i Gölby by har inkommit med en anhållan om detaljplanering av sin fastighet. Sökanden önskar planera området för småindustriverksamhet. Anhållan om detaljplanering, enligt bilaga:

./. Bilaga A-KST § 359.

Områdesarkitektkontoret har inkommit med ett utlåtande över anhållan om detaljplanering för ovan nämnda fastighet. Planeraren lyfter i sitt utlåtande fram att fastighetens norra del, enligt de av kommunstyrelsen antagna målsättningarna för delgeneralplan för Gölby by, är anvisat som område där tätbebyggelse för bostadsändamål tillåts. Vidare konstateras att buller från Nya Nya Godbyvägen och från arbete på kringliggande åkermark kan vara en störande faktor samt att fastigheten berörs av kommunens byggnadsordning § 55 gällande läget intill landsväg 1. Planerarens utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga B-KST § 359.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att avslå anhållan med motivering som framkommer i beredningen.

BESLUT:

Nina Danielsson föreslår, understödd av Peggy Smulter, att kommunstyrelsen beslutar godkänna anhållan om detaljplan för del av fastigheten Borgs I RNR 2:71 i Gölby by under förutsättning att sökanden åtar sig att stå för planläggningskostnaderna.

Kommunstyrelsen beslutar vidare att sökanden ska anhålla om godkännande av planerare innan arbetet med planläggningen inleds.

Kommunstyrelsen beslutar enhälligt omfatta Nina Danielssons förslag.

KST § 235/22.09.2014:

Sökanden har inkommit med en anhållan om godkännande av planerare för detaljplaneändring av fastigheten Borgs I RNR 2:71 i Gölby by. Sökanden anhåller om att arkitekten Tiina Holmberg godkänns som planerare. Anhållan, enligt bilaga:

./. Bilaga C-KST § 235.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna arkitekten Tiina Holmberg som planerare för detaljplaneändring av fastigheten Borgs I RNR 2:71 i Gölby by.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 294/17.11.2014:

./.

Sökanden har inkommit med ett förslag till målsättningar för detaljplaneringen av fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by, enligt bilaga:
Bilaga D – KST § 294.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 109/01.06.2015:

./.

Sökanden har inkommit med ett reviderat förslag till målsättningar för detaljplaneringen av fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by, enligt bilaga:
Bilaga E – KST § 109

./.

Sökanden har även inhämtat ett beslut från Ålands landskapsregering där en lösning för infarten till fastigheten tillförsäkras. Ålands landskapsregerings beslut, enligt bilaga:
Bilaga F – KST § 109

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar fastställa målsättningar för detaljplanen gällande fastigheten Borgs I RNr 2:71 (fastighetsnummer 170-410-2-71) i Gölby by enligt Bilaga E.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 179/28.09.2015:

./.

Sökanden har inkommit med förslag till detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 sammanställt av arkitekt Tiina Holmberg, enligt bilaga:
Bilaga G – KST § 179

Arkitekt Tiina Holmberg och områdesarkitektkontoret har tillsammans tittat på förslaget till detaljplan för fastigheten och de har kommit fram till en lösning som alla parter kan omfatta.

Enligt 30 § plan- och bygglag för landskapet Åland (ÅFS 2008:102) ska de som berörs av en plan, om det kan anses vara ändamålsenligt med planens syfte och betydelse, ges tillfälle till samråd och att yttra sig skriftligen eller muntligen över planförslaget. Enligt 8 § plan- och byggförordning för landskapet Åland (ÅFS 2008:107) kan ett meddelande om möjligheterna att framföra åsikter delges antingen per brev eller genom publicering i minst en

lokal tidning med allmän spridning i landskapet. Meddelandet ska publiceras senast fjorton dagar före samrådsmötet.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar hålla samråd enligt 30 § plan- och bygglagen gällande förslag till detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 jämte beskrivning av den 22 september 2015 enligt Bilaga G.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 229/26.10.2015:

Jomala kommun har genom annons i en lokaltidning 30.9.2015 och genom publicering på kommunens anslagstavla och webbplats kallat till ett samråd med berörda markägare rörande förslaget till detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by jämte beskrivning av den 22 september 2015. I enlighet med 30 § plan- och bygglagen hölls ett samråd 14.10.2015 med berörda markägare och andra intressenter. Protokoll från samrådet, enligt bilaga:

./. Bilaga H – KST § 229

Vid samrådet 14.10.2015 gavs även möjlighet för berörda markägare och intressenter att inkomma med skriftliga synpunkter fram tills 21.10.2015 kl. 15.00. Med anledning av de synpunkter som inkom vid samrådet och fram tills 21.10.2015 har arkitekt och planläggare Tiina Holmberg upprättat en samrådsredogörelse där de inkomna synpunkterna bemöts. Samrådsredogörelse, enligt bilaga:

./. Bilaga I – KST § 229

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar omfatta planläggare Tiina Holmbergs samrådsredogörelse enligt Bilaga I och framlägger förslaget till detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by jämte beskrivning av den 22 september 2015 enligt Bilaga G till allmänt påseende under 30 dagar. Kommunstyrelsen beslutar vidare att begära in plan- och byggnämndens utlåtande över förslaget till detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by jämte beskrivning av den 22 september 2015.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

PBN § 116/25.11.2015:

Inledningsvis kan konstateras att den utställda planen är felaktig vad gäller kartbilden. Skalan är ca 10 % fel. Detta måste anses utgöra ett väsentligt fel som påverkar hela detaljplanen.

I planens ”ALLMÄNNA BESTÄMMELSER” saknas uppmaningen att ”Strategi för dagvattenhantering i Jomala kommun” (KST 10.05.2010 § 164) skall tillämpas på detaljplaneområdet.

Planens målsättningar anger bl.a. att skyddszoner skall planeras mot Nya Godbyvägen, bosättningar och åkermark. I planen finns anvisat ett skyddsgrönområde EP, mot Nya Godbyvägen, som är 15 meter brett i södra delen (ca 100 m) och 30 meter brett norrut (ca 300 m). Mot norr och öster finns ett parkområde PN med varierande bredd från 5 meter till 15 meter. På en sträcka av 180 meter är parkområdet endast ca 5 meter brett. Den bredden medger svårigen att skapa ett parkområde som skall planteras och bevaras i naturligt tillstånd med tät växtlighet. Planeområdet är för hårt exploaterat för att möjliggöra det skydd mot omgivningen som målsättningarna förutsätter.

Planen anger en gata som löper från norr till söder. I söder slutar gatan vid följande markskifte, i norr ansluter den till vägen mot Ämnäs (nr 420) där denna ansluter till Nya Godbyvägen, ca 40 meter ifrån. Anslutningen är med sin närhet till Nya Godbyvägen (hastighetsbegränsning 90 km/h) synnerligen trafikfarlig då ett trafikproblem i korsningen snabbt kan skapa köer med stopp ut på Nya Godbyvägen. Trafikbyrån vid Ålands landskapsregering har beviljat denna anslutning enligt nedanstående beslut:



Ålands
landskapsregering

Postal 20 03 2018

Dokumentnamn
BESLUT

Sidnr
1 (2)

Datum Dnr
2015-03-20 ÅLR 2014/5282

Avdelning
Infrastrukturavdelningen Trafikbyrån
Byråchef tjänstemannaföredragning

Gustavsson Christoffer
Torpvägen 217
22150 JOMALA

Föredragande
Vägingenjör Lindfors Elin

Beslutande
Stf. byråchef Ekblom Björn

Tjf § 1 Anlutningsansökan

Beslut

Med stöd av 52 § 2 mom. landskapslag (1957:23) om allmänna vägar i landskapet Åland beviljar Ålands landskapsregering Christoffer Gustavssons ansökan om anslutning till landsväg nr 420, enligt de villkor som anges nedan.

Villkor

1. Anslutningen gäller till fastighet 170-410-2-71 från landsväg nr 420. Anslutningen ska placeras intill rån mot fastighet 170-410-2-45.
2. Om Ålands landskapsregering förverkligar sina planer på att genomföra den nya anslutningen av landsväg nr 40 till landsväg nr 2 ska anslutningen till den aktuella fastigheten flyttas till de koordinater som anges i Bilaga 1. Om den nya anslutningen av landsväg nr 40 till landsväg nr 2 inte blir exakt vid de koordinater som anges i Bilaga 1 ska fastighetens anslutning justeras till att ansluta till flyttad anslutning för landsväg nr 2 och landsväg nr 40.
3. I övrigt ska Bilaga 2, "Standardbestämmelser för byggande av väganlutningar till allmän väg" följas.

Motivering

Ålands landskapsregering är väghållare för landsvägar och bygdevägar enligt 20 § landskapslagen om allmänna vägar och således även väghållare för landsväg nr 420.

Enligt 52 § 2 mom. lagen om allmänna vägar beviljar väghållaren tillstånd för anslutning av väg till landsväg om sikten från anslutningen är tillräckligt fri och trafiksäkerheten inte äventyras.

Beslutet finns inte med i planeförslaget och borde införas som bilaga. För att uppfylla villkoren i detta anslutningstillstånd skall planen utvidgas att omfatta även de berörda markområdena söder om, ända till den tänkta anslutningen till Nya Godbyvägen.

Vattenförsörjningen till planeområdet måste ske från Ålands Vatten Ab:s stamledning mot norra Åland. Den är belägen sydväst och väster om området på ett avstånd av, som närmast, ca 700 meter i Gölby by.

Avloppsvattnet kan via en pumpstation ledas till Norra Ålands tryckavloppsledning som löper längs östra sidan av Nya Godbyvägen på ett avstånd av ca 100 meter från ES området.

Förslag till villkor i markanvändningsavtalet:

Exploatören anlägger och bekostar

- avloppsledningsnät \varnothing 160 med anslutningsbrunn 400/315 vid samtliga tomter.
- pumpstation på ES området, dimensionerad för områdets behov.
- anslutning av pumpstationen till Norra Ålands tryckavloppsledning.
- vattenstamledningsnät \varnothing 110 inom området med en anslutningsventil \varnothing 50 till var tomt.
- anslutning av områdets vattenstamledningsnät till Ålands Vatten Ab:s stamledning mot norra Åland. Inkopplingspunkt och sträckning för en \varnothing 110 ledning planeras av exploatören.
- gatan med vändplan enligt gatuklass 4 (uppsamlingsgata med tunga fordon) och bärighetsklass E (tjällyftande grusmorän). Gatan är ca 440 meter lång och förses med 6,0 meter (bredd) beläggning (asfalt) och gatubelysning i 8,0 meter högar stolpar med 40 meters mellanrum. Även den ca 200 m² stora vändplanen vid ES området beläggs.
- plantering av PN området så att det erhåller tät växtlighet enligt planbeskrivningen. En gran och en björk per 35 m².
- Dagvattenhanteringen inom området och utanför området så att den ordnas enligt "Strategi för dagvattenhantering i Jomala kommun" och vattenlagen vad gäller nyttjande av utfallsdiken. Längs gatan rörläggs dagvattensystemet.

Bygglov på området beviljas tidigast då vatten- och avloppssystemet är i drift och gatan anlagd så att den är klar för beläggning (allt grusmaterial skall vara påfört gatan). Park och trafikområden överläts vederlagsfritt till kommunen då alla ovannämnda villkor är uppfyllda.

Tekniska chefens förslag:

Plan- och byggnämnden beslutar att till kommunstyrelsen framföra ovan anförda synpunkter som utlåtande över förslaget till detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by jämte beskrivning av den 22 september 2015.

Beslut:

Tekniska chefens förslag godkändes.

KST § 288/17.12.2015:

Under utställningstiden 5.11.2015 – 4.12.2015 har tre stycken anmärkningar inkommit. Dessutom har plan- och byggnämnden framfört sina synpunkter genom beslut § 116/25.11.2015.

Planerare Tiina Holmberg har tagit del av anmärkningarna och avgett följande bemötande daterat 10.12.2015, enligt bilaga:

./. Bilaga J – KST § 288

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar omfatta planläggare Tiina Holmbergs bemötande och de ändringsförslag som framförs enligt Bilaga J. Kommunstyrelsen beslutar vidare att ånyo framlägga förslaget till detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by jämte beskrivning till allmänt påseende under 30 dagar efter att planeraren har reviderat förslaget i enlighet med kommunstyrelsens beslut, då ändringarna i förslaget, framförallt justeringen av kartans skala, bedöms såsom väsentliga ändringar som kräver ett nytt utställande av planförslaget.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 20/15.02.2016:

Under den andra utställningstiden 28.12.2015 – 28.1.2016 har ingen ny anmärkning inkommit. Anmärkningar som inlämnades under den första utställningstiden (5.11.2015 – 4.12.2015) beaktas dock som inkomna under utställningstiden. Eftersom inga nya anmärkningar har inkommit har planerare Tiina Holmberg inte sett någon anledning att förändra sitt bemötande enligt Bilaga J. Bemötandet kvarstår därmed oförändrat.

Kommunstyrelsen har genom § 229/26.10.2015 samt med revidering genom § 288/17.12.2015 godkänt förslag till detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by jämte beskrivning. Reviderat förslag till detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by jämte beskrivning av den 21 december 2015, enligt bilaga:

./. Bilaga K – KST § 20

För förverkligande av förslaget till detaljplaneändring bör markanvändningsavtal och föravtal ingås.

Förslag till markanvändningsavtal, enligt bilaga:

./. Bilaga L – KST § 20

Förslag till föravtal, enligt bilaga:

./. Bilaga M – KST § 20

Enligt 48 § Jomala kommuns förvaltningsstadga av 15.9.2015 äger kommunstyrelsen rätt att besluta om antagande av detaljplan och ändring av detaljplan inom delgeneralplanerade områden samt att godkänna markanvändningsavtal och föravtal i samband med antagande av detaljplaner och ändringar av detaljplaner inom delgeneralplanerade områden. Detaljplane-förslaget som är aktuellt i detta ärende befinner sig inte inom delgeneralplanerat område, varför det är kommunfullmäktige som äger rätt att besluta om eventuellt antagande av detaljplanen samt godkännande av markanvändningsavtal.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för kommunfullmäktige att anta detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by jämte beskrivning av den 21 december 2015 enligt Bilaga K. Vidare beslutar kommunstyrelsen att föreslå för kommunfullmäktige att markanvändningsavtal enligt Bilaga L och föravtal enligt Bilaga M godkänns. Kommundirektören befullmäktigas att underteckna avtalen för kommunens räkning.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 23/01.03.2016:

Roger Slotte föreslår, understödd av Anders Eriksson, att kommunfullmäktige framför till Ålands landskapsregering att Jomala kommuns ståndpunkt är att fastigheten Borgs I RNr 2:71:s anslutning mot norr görs permanent samt att landsväg 40 inte förlängs. I övrigt godkänns kommunstyrelsens förslag.

Vid omröstning mellan kommunstyrelsens förslag och Roger Slottes förslag beslutar kommunfullmäktige med rösterna 8-8 omfatta kommunstyrelsens förslag, med anledning av att ordförandens röst avgör.

./. Omröstningsprotokoll N – KFG § 23

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

KST § 80/25.04.2016:

Under besvärstiden har till Ålands förvaltningsdomstol inlämnats tre besvär gentemot kommunfullmäktiges beslut § 23/1.3.2016 att anta detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by jämte beskrivning av den 21 december 2015.

Ålands förvaltningsdomstol har inbegärt ett utlåtande gällande inkomna besvär som ska vara inlämnat senast 10.5.2016.

Inlämnade besvär, enligt bilaga:

./. Bilaga O – KST § 80

./. Förslag till utlåtande, enligt bilaga:
Bilaga P – KST § 80

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att utlåtandet enligt Bilaga P ska inlämnas till Ålands förvaltningsdomstol och kommunstyrelsen befullmäktigar samtidigt kommundirektören att underteckna utlåtandet.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 102/15.05.2017:

./. Ålands förvaltningsdomstol har 26.4.2017 tagit beslut i ärendet gällande besvär över kommunfullmäktiges beslut § 23/1.3.2016 att anta detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by. Ålands förvaltningsdomstol beslöt upphäva kommunfullmäktiges beslut att anta detaljplanen. Ålands förvaltningsdomstols beslut av 26.4.2017 (beslutsnummer: 20/2017), enligt bilaga:
Bilaga Q – KST § 102

Kommunstyrelsen behöver ta ställning till om besvär över Ålands förvaltningsdomstols beslut ska lämnas in till högsta förvaltningsdomstolen. Besvärstiden går ut 26.5.2017. Om kommunstyrelsen beslutar att kommunen ska besvara sig till högsta förvaltningsdomstolen är det med tanke på besvärstiden lämpligt att befullmäktiga kommundirektören att utforma och underteckna besväret.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar ta ställning till huruvida ett besvär över Ålands förvaltningsdomstols beslut givet 26.4.2017 (beslutsnummer: 20/2017) ska lämnas in till högsta förvaltningsdomstolen.

Tomas Boedeker föreslår, understödd av Annika Hambrudd, att kommunstyrelsen beslutar lämna in besvär över Ålands förvaltningsdomstols beslut givet 26.4.2017 (beslutsnummer: 20/2017) till högsta förvaltningsdomstolen. Kommundirektören befullmäktigas att utforma och underteckna besväret.

Carina Aaltonen föreslår, understödd av Peggy Eriksson, att kommunstyrelsen beslutar att inte lämna in besvär över Ålands förvaltningsdomstols beslut givet 26.4.2017 (beslutsnummer: 20/2017) och att detaljplanen bereds i sedvanlig ordning och att nödvändiga utredningar görs.

BESLUT:

Vid omröstning mellan Tomas Boedekers förslag och Carina Aaltonens förslag röstade Tomas Boedeker, Roger Eriksson, Annika Hambrudd, Suzanne

Milestad-Styrström och Harry Jansson för Tomas Boedekers förslag medan Carina Aaltonen och Peggy Eriksson röstade för Carina Aaltonens förslag.

Kommunstyrelsen beslutar således godkänna Tomas Boedekers förslag.

KST § 200/02.10.2017:

Högsta förvaltningsdomstolen har 7.9.2017 inkommit med en begäran om genmäle med anledning av de förklaringar som inlämnats. Eventuellt genmäle ska vara högsta förvaltningsdomstolen tillhanda senast 16.10.2017. Begäran om genmäle inklusive inlämnade förklaringar, enligt bilaga:

./.

Bilaga R – KST § 200

Förslag till genmäle, enligt bilaga:

./.

Bilaga S – KST § 200

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att genmäle enligt Bilaga S ska inlämnas till högsta förvaltningsdomstolen och kommunstyrelsen befullmäktigar samtidigt kommundirektören att slutligen utforma och underteckna genmälet.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 76/23.4.2018:

Högsta förvaltningsdomstolen har 20.3.2018 meddelat beslut avseende kommunfullmäktiges beslut § 23/1.3.2016 att anta detaljplan för fastigheten Borgs I RNr 2:71 i Gölby by. Högsta förvaltningsdomstolen har prövat ärendet och avslår besvären. Förvaltningsdomstolens beslut ändras inte och kommunfullmäktiges beslut om att anta detaljplanen upphävs därmed. Högsta förvaltningsdomstolens beslut av 20.3.2018, enligt bilaga:

./.

Bilaga T – KST § 76

Med anledning av Högsta förvaltningsdomstolens beslut har markägaren, Christoffer Gustavsson, meddelat per e-post 3.4.2018 att han önskar gå vidare med detaljplaneändringen och göra om processen så att den är förenlig med vad domstolen har uttalat. Sökandens meddelande om fortsatt planeringsprocess, enligt bilaga:

./.

Bilaga U – KST § 76

Högsta förvaltningsdomstolens beslut medför att avsaknaden av en generalplan för området ger en mer omfattande utredningsskyldighet och konsekvensbedömning både gällande detaljplaneområdet och omgivande markområden. Utredningen och redogörelser som legat till grund för detaljplane-förslaget har inte ansetts vara tillräckliga med tanke på detaljplanens innehåll och möjligheten för övriga markägare att utnyttja sin mark på likvärdiga villkor. Beslutet innebär vidare att det ställs ett särskilt högt krav på att säkerställa att planen inte på ett ojämlikt sätt binder framtida reglering av användningen av andras markområden med anledning av att den aktuella

detaljplanen inte gäller anvisande av sådan sedvanlig byggnadsrätt som markägare generellt kan anses ha en grundad förväntning att utnyttja på sin mark, utan det är fråga om klart kraftigare exploatering. Därutöver krävs inte bara konsekvensbedömningar avseende grannfastigheters eventuella olägenheter av detaljplanen, utan även att detaljplanen motiveras för etableringen av industriell verksamhet på platsen i fråga samt att en bedömning görs av planens innebörd för samhällsstrukturen, för alternativen att utveckla densamma eller för möjligheterna att utveckla omgivande markområden. Även dimensioneringen av parkeringsplatser som anvisas som buffert kan, enligt domstolen, begränsa alternativen för utveckling av grannfastigheterna. Det kan således konstateras att kraven på Jomala kommun som ansvariga för planläggningen är höga och att det är ett omfattande arbete som krävs för att revidera detaljplanen i enlighet med föreliggande domstolsbeslut.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att detaljplaneprocessen för fastigheten Borgs I RNR 2:71 i Gölby by avslutas med hänvisning till avsaknaden av delgeneralplanering på området samt det där medföljande omfattande arbete som krävs för att uppfylla de krav på detaljplaneändringen som ställs i enlighet med Högsta förvaltningsdomstolens beslut av 20.3.2018.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 29/12.6.2018:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

KST § 168/20.8.2018:

Under besvärstiden har till Ålands förvaltningsdomstol inlämnats ett besvär gentemot kommunfullmäktiges beslut § 29/12.6.2018 att avsluta detaljplaneprocessen för fastigheten Borgs I RNR 2:71 i Gölby by.

Ålands förvaltningsdomstol har inbegärt ett utlåtande gällande inkommet besvär som ska vara inlämnat senast 24.8.2018.

Inlämnat besvär, enligt bilaga:

./. Bilaga V – KST § 168

Förslag till utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga W – KST § 168

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att utlåtandet enligt Bilaga W ska inlämnas till Ålands förvaltningsdomstol och kommunstyrelsen befullmäktigar samtidigt kommundirektören att slutligt utforma och underteckna utlåtandet.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

169 §

**DETALJPLANEÄNDRING FÖR TOMT 2 KVARTER 5 I
DALKARBY BY, ANHÅLLAN MARIEHAMNS BIOENERGI AB**

KST § 94/14.04.2014:

Mariehamns Bioenergi Ab har i en anhållan daterad 13.2.2014 begärt att detaljplanen för tomt 2 kvarter 5 i Darkarby by ändras så att en fjärrvärmeanläggning får byggas där. Anhållan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 94.

Som en del av beredningen av ärendet har ett utlåtande från områdesarkitektkontoret inhämtats. I områdesarkitektens utlåtande daterat 2.4.2014 konstateras att det inte, utgående från gällande planer för området och med beaktande av förslaget till en ny delgeneralplan för centralområdet, finns några hinder för en eventuell detaljplaneändring. På grund av en bristfällig information gällande den anläggning som Mariehamns Bioenergi Ab planerar att bygga och de eventuella miljöpåverkningar i form av utsläpp anläggningen kan medföra, finns dock ett behov av att begära in kompletterande information från bolaget. Denna information krävs för att utreda möjligheterna till en eventuell detaljplaneändring för tomt 2 i kvarter 5 i Dalkarby by. Områdesarkitektens utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 94.

Områdesarkitekt Ursula Koponen är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att inbegära kompletterande information av Mariehamns Bioenergi Ab i form av en beskrivning av den fjärrvärmeanläggning bolaget planerar att bygga på tomt 2 i kvarter 5 i Dalkarby by samt en utredning gällande förväntade utsläpp och andra eventuella miljöpåverkningar som anläggningen kan medföra. Mariehamns Bioenergi Ab bör även ange vem som eventuellt ska upprätta ett förslag till detaljplaneändring.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 174/24.06.2014:

Mariehamns Bioenergi Ab har i en komplettering daterad 5.5.2014 och 28.5.2014 inkommit med de uppgifter kommunstyrelsen efterfrågade genom beslut KST § 94/14.04.2014. Mariehamns Bioenergi Ab har även framfört att bolaget ställer sig positivt till att hålla ett eventuellt informationstillfälle för allmänheten. Av kompletteringen framgår också att bolaget föreslår att Arkitektbyrå Tina Holmberg Ab ska uppgöra förslaget till detaljplaneändring. Komplettering, enligt bilaga:

./. Bilaga C – KST § 174.

Mariehamns Bioenergi Ab har inkommit med alla begärda uppgifter. Med tanke på allmänhetens intresse för en eventuell detaljplaneändring som möjliggör att en fjärrvärmeanläggning får byggas på tomt 2 i kvarter 5 i

Dalkarby by kan dock finnas skäl att ge områdesarkitektkontoret i uppdrag att uppgöra ett förslag till detaljplaneändring i stället för Arkitektbyrå Tina Holmberg Ab.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar, under förutsättning att sökanden åtar sig att till fullo stå för planläggningskostnaderna samt efter annons i lokaltidningarna på Åland åtar sig att hålla ett informationstillfälle gällande planerna på att uppföra en fjärrvärmeanläggning, godkänna anhållan om detaljplaneändring gällande tomt 2 i kvarter 5 i Dalkarby by. Kommunstyrelsen ger samtidigt områdesarkitektkontoret i uppdrag att ta fram ett förslag till detaljplaneändring.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 209/19.10.2015:

Planeraren har uppgjort förslag till detaljplaneändring för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 12 oktober 2015, enligt bilaga:

./. Bilaga D – KST § 209

Genom detaljplaneändringen bildas kvarter 40515-40517 samt gatu- och parkområde.

Mariehamns Bioenergi Ab har hållit informationsmöte på kommunkansliet 28.8.2014.

Enligt 30 § plan- och bygglag för landskapet Åland (ÅFS 2008:102) ska de som berörs av en plan, om det kan anses vara ändamålsenligt med planens syfte och betydelse, ges tillfälle till samråd och att yttra sig skriftligen eller muntligen över planförslaget. Enligt 8 § plan- och byggförordning för landskapet Åland (ÅFS 2008:107) kan ett meddelande om möjligheterna att framföra åsikter delges antingen per brev eller genom publicering i minst en lokal tidning med allmän spridning i landskapet. Meddelandet ska publiceras senast fjorton dagar före samrådsmötet.

Planerare Åsa Mattsson är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar hålla samråd enligt 30 § plan- och bygglagen gällande förslag till detaljplaneändring för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 12 oktober 2015 enligt Bilaga D.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 271/01.12.2015:

Jomala kommun har genom annons i en lokaltidning 21.10.2015 och genom publicering på kommunens anslagstavla och webbplats kallat till ett samråd med berörda markägare rörande förslaget till detaljplaneändring för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 12 oktober 2015. I enlighet med 30 § plan- och bygglagen hölls ett samråd 4.11.2015 med berörda markägare och andra intressenter. Protokoll från samrådet, enligt bilaga:

./.
Bilaga E – KST § 271

Vid samrådet 4.11.2015 gavs även möjlighet för berörda markägare och intressenter att inkomma med skriftliga synpunkter fram till och med 18.11.2015. Med anledning av de synpunkter som inkom vid samrådet och fram till och med 18.11.2015 har planerare Åsa Mattsson upprättat en samrådsredogörelse där de inkomna synpunkterna bemöts. Samrådsredogörelse, enligt bilaga:

./.
Bilaga F – KST § 271

Enligt 31 § 2 mom. plan- och bygglagen ska meddelande om att planförslaget ska ställas ut senast sju dagar före utställningen sändas per brev till kommuner som berörs av förslaget samt till markägare och andra av kommunen kända innehavare av mark inom planområdet. Ett meddelande behöver dock inte sändas om personerna i fråga har godkänt planen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar omfatta de förslag till ändringar som framförs i planerarens samrådsredogörelse enligt Bilaga F och framlägger förslaget till detaljplaneändring för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 12 oktober 2015 enligt Bilaga D till allmänt påseende under 30 dagar efter det att karta och planbeskrivning har korrigerats i enlighet med planerarens samrådsredogörelse. Kommunstyrelsen beslutar vidare att begära in plan- och byggnämndens utlåtande över förslaget till detaljplaneändring för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 12 oktober 2015.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

PBN § 125/2015-12-16

Ändringen av den berörda detaljplanen skapar, förutom möjligheten för Mariehamns Bioenergi Ab att anlägga en fastbränsleanläggning i kvarter 4055, även tre nya kvarter för industri- och lagerbyggnader. Två av dessa kvarter (40515 och 40516) är belägna på kommunens tidigare parkområden och det tredje (40517) på Mellangård 3:181, fastigheten söder om, som tidigare var planerad som idrottsområde i anslutning till travbanan. För planens förverkligande måste en gata (ca 100 m) med vändplan anläggas till kvarter 50417 och även viss VA-teknik till kvarteren där tomterna inte ansluter direkt till stamledningarna genom området.

Med markägarna Mariehamns Bioenergi Ab och ägarna till Mellangård 3:181 bör kommunen ingå ett markanvändningsavtal.

Förslag till villkor i markanvändningsavtalen:

Mariehamns Bioenergi Ab

- överlåter vederlagsfritt den nordöstra delen av kvarter 4055, som ligger inom vattentäktens skyddsområde och är beaktad i planeändringen som ändrad till SF-område.

Ägarna till Mellangård 3:181

- anlägger och bekostar
 - o avloppsledningsnät \varnothing 160 med anslutningsbrunn 400/315 vid samtliga tomter (3 st).
 - o vattenstamledningsnät \varnothing 63 inom området med en anslutningsventil \varnothing 50 till var tomt (3 st).
 - o ansluter berörda ledningsnät till befintliga stamledningar i området (korta avstånd).
 - o gatan med vändplan enligt gatuklass 4 (uppsamlingsgata med tunga fordon) och bärighetsklass E (tjällyftande grusmorän). Gatan är ca 100 meter lång och förses med 6,0 meter (bredd) beläggning (asfalt) och gatubelysning i 8,0 meter högar stolpar med 40 meters mellanrum. Även den ca 200 m² stora vändplanen beläggs.
 - o Dagvattenhanteringen inom området så att den ordnas enligt ”Strategi för dagvattenhantering i Jomala kommun” och vattenlagen vad gäller nyttjande av utfallsdiken. Längs gatan rörläggs dagvattensystemet.
- överlåter Park och trafikområden vederlagsfritt till kommunen då alla ovan nämnda villkor är uppfyllda.

Bygglov i kvarter 40517 beviljas tidigast då vatten- och avloppssystemet är i drift och gatan anlagd så att den är klar för beläggning (allt grusmaterial skall vara påfört gatan).

Tekniska chefens förslag:

Plan- och byggnämnden beslutar att till kommunstyrelsen framföra ovan anförda synpunkter som utlåtande över förslaget till detaljplaneändring för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 12 oktober 2015.

Beslut:

Tekniska chefens förslag godkändes.

KST § 56/04.04.2016:

Under utställningstiden 11.12.2015 – 11.1.2016 har en anmärkning inkommit. Dessutom har plan- och byggnämnden framfört sina synpunkter genom beslut § 125/2015-12-16.

Planläggare Åsa Mattsson har tagit del av anmärkningen och avgett följande bemötande daterat 8.2.2016, enligt bilaga:

./. Bilaga G – KST § 56

Det kan även konstateras att enligt 2 § 7 punkten i landskapsförordning om miljökonsekvensbedömning (ÅFS 50/2012), i vilken hänvisas till bilaga I till Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt (MKB-direktivet), stadgas om när en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) ska upprättas. Av MKB-direktivet framgår att en MKB ska presenteras för ”värmekraftverk och andra förbränningsanläggningar med en värmeproduktion på 300 megawatt eller mer”. Eftersom den planerade biopannan är en ca 8 megawatt rosterpanna med ca 2 megawatt rökgaskondensering d.v.s. totalt 10 megawatt finns det inte en lagstadgad skyldighet att upprätta en MKB i det här fallet.

Kommunstyrelsen har den 1 december 2015 godkänt det reviderade förslaget till detaljplaneändring för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 2 december 2015. För förverkligande av förslaget till detaljplaneändring bör markanvändningsavtal och föravtal ingås.

./. Förslag till föravtal med Mariehamns Bioenergi Ab, enligt bilaga:
Bilaga H – KST § 56

./. Förslag till markanvändningsavtal och föravtal med Helge August Fridolf Snellmans dödsbo, enligt bilaga:
Bilaga I – KST § 56

Planläggare Åsa Mattsson är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar omfatta planläggare Åsa Mattssons bemötande enligt Bilaga G. Kommunstyrelsen beslutar vidare konstatera att kommunen inte är skyldig att upprätta en miljökonsekvensbeskrivning då den planerade anläggningens värmeproduktion beräknas uppgå till ca 10 megawatt vilket understiger gränsvärdet om 300 megawatt, vid vilket skyldighet att upprätta en miljökonsekvensbeskrivning uppkommer enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt.

Kommunstyrelsen beslutar anta detaljplaneändring för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 2 december

2015. Vidare beslutar kommunstyrelsen att föravtal med Mariehamns Bioenergi Ab enligt Bilaga H godkänns samt att markanvändningsavtal och föravtal med Helge August Fridolf Snellmans dödsbo enligt Bilaga I godkänns.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 96/16.05.2016:

Under besvärstiden har till Ålands förvaltningsdomstol inlämnats ett besvär gentemot kommunstyrelsens beslut § 56/04.04.2016 att anta detaljplaneändring för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 2 december 2015.

Ålands förvaltningsdomstol har inbegärt ett utlåtande gällande besväret. Utlåtandet ska vara inlämnat senast 27.5.2016.

Inlämnat besvär, enligt bilaga:

./. Bilaga J – KST § 96

Förslag till utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga K – KST § 96

Planläggare Åsa Mattsson är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att utlåtandet enligt Bilaga K ska inlämnas till Ålands förvaltningsdomstol och kommunstyrelsen befullmäktigar samtidigt kommundirektören att slutligt utforma och underteckna utlåtandet.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 120/06.06.2016:

Ålands förvaltningsdomstol har 25.5.2016 meddelat beslut (55/2016) angående ändringssökandens yrkande om verkställighetsförbud. Ålands förvaltningsdomstols beslut, enligt bilaga:

./. Bilaga L – KST § 120

Förvaltningsdomstolen avslår yrkandet om verkställighetsförbud såsom onödigt, då kommunen kan fatta särskilt beslut om verkställighet enligt 101 § plan- och bygglagen. Enligt paragrafen kan kommunen efter besvärstidens utgång bestämma att en detaljplan träder i kraft för den del av planområdet som inte berörs av inlämnade besvär. Något sådant beslut har inte fattats av kommunstyrelsen.

Plan- och bygglagen presumerar att planer som det inlämnas besvär mot inte är verkställbara före de är slutligt behandlade och kommunstyrelsen

kan endast besluta om ikraftträdande för de delar av planen som inte är föremål för besvär. Det innebär att verkställighet för planer aldrig kan ske för de delar som omfattas av inlämnade besvär före domstolen avgjort frågan.

Förvaltningsdomstolen konstaterar således att det överklagade planbeslutet i nuläget inte är verkställbart och att det därmed inte föreligger något behov av att meddela verkställighetsförbud.

Besvären omfattar, enligt kommunens uppfattning, tomt 2 i kvarter 4055 som bildas enligt detaljplaneändringen för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 2 december 2015. Övriga delar av planområdet torde således kunna träda i kraft utan att påverka ärendets prövning i förvaltningsdomstolen avseende tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by. Med anledning av att separat markanvändningsavtal och föravtal har ingåtts med andra markägare inom detaljplaneområdet och det i övrigt finns intressen för att verkställa de delar av planen som inte är föremål för prövning hos Ålands förvaltningsdomstol finns det skäl att fatta separat beslut om ikraftträdande enligt 101 § plan- och bygglagen.

Kommunen ska delge Ålands förvaltningsdomstol eventuella beslut om verkställighet enligt 101 § plan- och bygglagen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar, i enlighet med 101 § plan- och bygglagen, att detaljplaneändringen för kvarter 4055, park- och idrottsområde, i Dalkarby by jämte beskrivning av den 2 december 2015 ska träda i kraft till alla delar förutom för tomt 2 i kvarter 4055 som bildas enligt detaljplaneändringen. Beslutet om verkställighet ska delges Ålands förvaltningsdomstol.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 255/06.11.2017:

Ålands förvaltningsdomstols beslut nr 50/2017 av 15.8.2017 upphävde kommunstyrelsens beslut § 56/04.04.2016 till den del som gällde det i detaljplanen anvisade kvartersområdet för byggnader och anläggningar för energiförsörjning (EE). Till övriga delar kvarstår detaljplanen såsom den antagits genom det överklagade beslutet.

Planläggaren har med iakttagande av vad Ålands förvaltningsdomstol framförde i sitt beslut inkommit med förslag till detaljplaneändring för tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by jämte beskrivning av den 26 oktober 2017, enligt bilaga:

./. Bilaga M – KST § 255

Genom detaljplaneändringen ändras markanvändningen från FL-2 (Kvartersområde för småindustri- och lagerbyggnader) till EE (Kvartersområde för byggnader och anläggningar för energiförsörjning).

Förslaget till detaljplaneändring har en angiven maxeffekt för den anläggning som får uppföras på området om 10 megawatt (MW) och bestämmelser gällande anläggningens utseende är tydliga för att den ska ha så liten påverkan på landskapsbilden som möjligt. Även bestämmelser om riktvärden för buller är angivna i det nya förslaget.

Förslaget har en utvidgad konsekvensbedömning vad gäller påverkan på landskapsbilden, miljön samt eventuella konsekvenser för den framtida småhusbebyggelsen. Eventuella samhällsekonomiska, sociala och kulturella konsekvenser av detaljplaneändringen lyfts även de fram i konsekvensbedömningen.

I enlighet med 3 § 1 mom. i landskapslagen om miljökonsekvensbedömning (ÅFS 2006:82) (MKB-lagen) är gränsvärdet för när värmekraftverk och andra förbränningsanläggningar ska föregås av en MKB 300 MW. Detaljplaneändringen tillåter en anläggning om högst 10 MW varvid en MKB inte krävs på denna grund. Eftersom det är fråga om en sådan anläggning för produktion av elektricitet, ånga eller hetvatten som avses i bilaga II till rådets direktiv 2011/92/EU om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt, omfattas dock projektet av skyldigheten att överväga behovet av MKB i det enskilda fallet enligt 3 § 2 mom. i MKB-lagen. Då man beaktar att projektets skala i detta fall är närmast ringa i förhållande till tröskeln för lagstadgad MKB i fråga om denna typ av projekt, och att de utredningar avseende projektets miljöpåverkan som finns som underlag till förslaget till detaljplaneändring visar att lokaliseringen inte heller föranleder exceptionella utmaningar i förhållande till projektets storlek, kan det i detta fall anses uppenbart att projektets miljöpåverkan inte är betydande enligt vad som avses i lagen.

Enligt 30 § plan- och bygglag för landskapet Åland (ÅFS 2008:102) ska de som berörs av en plan, om det kan anses vara ändamålsenligt med planens syfte och betydelse, ges tillfälle till samråd och att yttra sig skriftligen eller muntligen över planförslaget. Enligt 8 § plan- och byggförordning för landskapet Åland (ÅFS 2008:107) kan ett meddelande om möjligheterna att framföra åsikter delges antingen per brev eller genom publicering i minst en lokal tidning med allmän spridning i landskapet. Meddelandet ska publiceras senast fjorton dagar före samrådsmötet.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar hålla samråd enligt 30 § plan- och bygglagen gällande förslag till detaljplaneändring för tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by jämte beskrivning av den 26 oktober 2017 enligt Bilaga M.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 43/6.3.2018:

Jomala kommun har genom annons i en lokaltidning 1.12.2017 och genom publicering på kommunens anslagstavla och webbplats kallat till ett samråd med berörda markägare rörande förslaget till detaljplaneändring för tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by av den 26 oktober 2017. I enlighet med 30 § plan- och bygglagen (ÅFS 2008:102) hölls ett samråd 19.12.2017 med berörda markägare och andra intressenter. Protokoll från samrådet, enligt bilaga:

./. Bilaga N – KST § 43

Vid samrådet 19.12.2017 gavs även möjlighet för berörda markägare och intressenter att inkomma med skriftliga synpunkter fram till och med 8.1.2018. Med anledning av de synpunkter som inkom vid samrådet och fram till och med 8.1.2018 har planläggaren upprättat en samrådsredogörelse där de inkomna synpunkterna bemöts. Samrådsredogörelse, enligt bilaga:

./. Bilaga O – KST § 43

Enligt 31 § 2 mom. plan- och bygglagen ska meddelande om att planförslaget ska ställas ut senast sju dagar före utställningen sändas per brev till kommuner som berörs av förslaget samt till markägare och andra av kommunen kända innehavare av mark inom planområdet. Ett meddelande behöver dock inte sändas om personerna i fråga har godkänt planen.

Berörd markägare har samtyckt till de förslag till ändringar som framförs i samrådsredogörelsen.

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar omfatta de förslag till ändringar som framförs i planläggarens samrådsredogörelse enligt Bilaga O och framlägger förslaget till detaljplaneändring för tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by av den 26 oktober 2017 enligt Bilaga M till allmänt påseende under 30 dagar efter det att karta och planbeskrivning har korrigerats i enlighet med planläggarens samrådsredogörelse. Kommunstyrelsen beslutar vidare att begära in byggnämndens och teknisk chefs utlåtande över förslaget till detaljplaneändring för tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by av den 26 oktober 2017.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 128/4.6.2018:

Under utställningstiden 19.3.2018 – 19.4.2018 har 3 anmärkningar inkommit. Byggnämnden har genom beslut § 33/28.03.2018 konstaterat att planförslaget till samtliga delar följer gällande lagar, förordningar och andra regelverk gällande byggnation och omfattar således förslaget. Teknisk chef

har 9.4.2018 meddelat att han har granskat detaljplaneändringen för tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by och att han inte har något att invända.

Planläggare Åsa Mattsson har tagit del av anmärkningarna och avgett följande bemötande daterat 28.5.2018, enligt bilaga:

./.

Bilaga P – KST § 128

Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/52/EU av den 16 april 2014 om ändring av direktiv 2011/92/EU om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata objekt har ännu inte resulterat i någon ikraftvunnen nationell lagstiftning på Åland. Trots detta kommer direktivets bestämmelser vad gäller innehållet i ett särskilt beslut om miljökonsekvensbedömning/miljöbedömning beaktas.

Planläggare Åsa Mattsson är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar först att omfatta planläggare Åsa Mattssons bemötande enligt Bilaga G och föreslagna förtydliganden av detaljplaneändringen för tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by reviderad enligt kommunstyrelsens beslut § 43/6.3.2018.

Kommunstyrelsen beslutar sedan att kommunen inte upprättar en särskild miljökonsekvensbedömning/miljöbedömning då ett sådant behov inte finns samt då utomhuslagring förbjuds, decibelkrav finns, krav på skorstenshöjd för att begränsa eventuella luftföroreningar finns och den planerade anläggningens värmeproduktion som tillåts på detaljplaneområdet högst får uppgå till 10 megawatt, vilket väsentligt understiger 300 megawatt som är gränsvärdet för skyldighet att upprätta en miljökonsekvensbedömning/miljöbedömning enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU samt ändringsdirektivet 2014/52/EU av den 16 april 2014 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt. Med hänvisning till gjorda syner, information i detaljplaneändringen jämte beskrivning och utredningen från Pöyry SwedPower Ab görs även bedömningen att detaljplanen och dess förverkligande inte kan anses ha betydande miljöpåverkan vad gäller t.ex. utnyttjandet av naturresurser, utsläppen av föroreningar, buller, vibrationer, ljus, värme och strålning, uppkomsten av andra störningar samt bortskaffande och återvinning av avfall, risker för människors hälsa, risken för allvarliga olyckor, kulturarv, historiska platser, arkeologiska platser, naturreservat, andra skyddade områden eller miljö. Detaljplaneändringen påverkar inte heller våtmarker, strandområden, flodmynningar, kustområden eller marin miljö. Bergsmiljön- och skogsområden på detaljplaneområdet och närliggande befolkade områden påverkas inte heller i betydande omfattning. Det finns vidare inte heller kumulativa effekter i förhållande till andra befintliga och/eller godkända projekt i området, befintliga miljöproblem i området, hård miljöbelastning i området eller någon annan påvisad betydande negativ klimatpåverkan. Detaljplanen och dess förverkligande medför i stället snarare positiv miljöpåverkan då flera

fastigheter lokalt kan ansluta sig till fjärrvärmenätet och därmed sannolikt minskar användningen av fossila bränslen samt CO²-utsläpp. Utgående från denna bedömning finns inte heller krav eller behov av en miljökonsekvensbedömning enligt nu gällande reglering i 3 § 1 och 2 mom. landskapslagen om miljökonsekvensbedömning samt 3 § landskapsförordningen om miljökonsekvensbedömning.

Kommunstyrelsen beslutar avslutningsvis anta detaljplaneändring för tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by reviderad enligt kommunstyrelsens beslut § 43/6.3.2018 med de förtydliganden som framkommer av Bilaga G och ovan.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 169/20.8.2018:

Under besvärstiden har till Ålands förvaltningsdomstol inlämnats två besvär gentemot kommunstyrelsens beslut § 128/4.6.2018 att anta detaljplaneändring för tomt 2 i kvarter 4055 i Dalkarby by reviderad enligt kommunstyrelsens beslut § 128/4.6.2018.

Ålands förvaltningsdomstol har inbegärt utlåtande gällande besvären. Utlåtandet ska vara inlämnat senast 24.8.2018.

Inlämnade besvär, enligt bilaga:

./. Bilaga Q – KST § 169

Förslag till utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga R – KST § 169

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att utlåtandet enligt Bilaga R ska inlämnas till Ålands förvaltningsdomstol och kommunstyrelsen befullmäktigar samtidigt kommundirektören att slutligt utforma och underteckna utlåtandet.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

170 §

**FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR, BEGÄRAN OM YTT-
RANDE**

KST § 150/19.6.2017:

Ålands landskapsregering har 25.4.2017 med anledning av meddelandet till Ålands lagting (nr 4/2016-2017) om förslag till ny kommunstruktur och i enlighet med 8 § kommunindelningenslagen (FFS 1196/1997) inbegärt yttranden från Ålands kommuner. Avsikten är att den nya kommunstrukturen ska vara förverkligad från 2020. Landskapsregeringen har två gånger förlängt remisstiden och yttrandet till landskapsregeringen ska enligt den senaste förlängningen vara inlämnat senast 31.7.2017. Begäran om yttrande inklusive landskapsregeringens meddelande till Ålands lagting med tillhörande material har skickats till kommunstyrelsen per e-post 14.6.2017.

I det förslag till ny kommunstruktur som landskapsregeringen tagit fram ingår Jomala kommun i kommunen Sydöstra Åland tillsammans med Lemland och Lumparland. Befolkningen förväntas i den nya kommunen bli 7 300 invånare. Landskapsregeringen har därtill som målsättning att Mariehamns stad ska införlivas i den sydöstra kommunen som nästa fas i reformen av kommunstrukturen. Landskapsregeringen har som nuvarande målsättning att fas 2 sker genom att ny lagstiftning skapar incitament för att gå samman.

Landskapsregeringen motiverar behovet av en förändrad kommunstruktur med att många kommuner är alltför beroende av landskapsandelar, för stora kostnadsskillnader mellan nuvarande kommuner samt att en större kommun lättare kan tillhandahålla den allt mer specialiserade välfärden och får även en robustare förvaltning. I Jomala kommun står landskapsandelarna för 20 % av den externa finansieringen, vilket är förhållandevis lågt och klart under PWC:s bedömning att landskapsandelarna bör utgöra högst en tredjedel av kommunens intäkter. Vad gäller det ökade kravet på specialiserad välfärd torde frågan lösas genom landskapslag om en kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) och det bör således inte i Jomala kommun finnas ett behov av större och färre kommuner på grund av det ökade kravet på specialiserad välfärd. Vad som dock kan nämnas är att en kommun med större förvaltning inte torde ha ett lika stort personberoende som Jomala kommun har i dagsläget.

Vad gäller de kommuner som föreslås ingå i den sydöstra kommunen kan konstateras att det redan finns ett samarbete mellan kommunerna genom Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD). I det ingår dock även Eckerö och Hammarland, vilka föreslås ingå i Nordvästra Åland. Utifrån redan etablerade samarbeten vore det mer logiskt, om en ändring av kommunstrukturen verkställs, att även Eckerö och Hammarland ingår i den föreslagna så kallade Sydöstra Åland.

Det liggande förslaget innebär att Sydöstra Åland skulle, utifrån årsstatistik från 2015, inneha lån om 567 euro/invånare med en soliditet under 70 %.

Skattesatsen skulle utifrån nivåerna 2017 bli cirka 16,75 %. Detta är att jämföra med Jomala kommuns bokslut 2016 där kommunen uppvisar lån om 0 euro/invånare, en soliditet om 70 % och en skattesats på 16,50 %. Det kan således konstateras att förslaget för Jomala kommuns del och dess invånare inte ger några konkreta ekonomiska vinster utan snarare förluster. I landskapsregeringens meddelande konstateras även att kommunerna på Åland inte i dagsläget befinner sig i ekonomisk kris. I meddelandet konstateras vidare att en förändrad kommunstruktur inte i sig leder till några större effekter vad gäller kvalitet i de tjänster som kommunerna levererar utan att en förändrad kommunstruktur innebär förbättrade möjligheter till att upprätthålla service med hög kvalitet gentemot kommuninvånarna.

Vad gäller de juridiska förutsättningarna i den nu tillämpliga lagstiftningen för att en kommunstrukturreform går igenom enligt liggande förslag kan konstateras att en ändring i kommunindelningen som innebär att en ny kommun bildas eller att antalet kommuner minskar kan verkställas om inte fullmäktige i någon berörd kommun motsätter sig detta eller om det förslag av en kommunindelningsutredare, som avses i 8 § 2 och 4 mom. kommunindelninglagen, vid en kommunal folkomröstning understöds av majoriteten i samtliga berörda kommuner. Om endast någon berörd kommun har motsatt sig ändringen i kommunindelningen kan ändringen verkställas, ifall kommunindelningsutredarens förslag vid en kommunal folkomröstning som ordnas i en sådan kommun understöds av majoriteten. Landskapsregeringen har dock aviserat om en ändring av lagstiftningen, varför det inte ännu är klarlagt hur lagstiftningen kommer att se ut när ett slutligt förslag tillställs lagtinget.

Avslutningsvis bör också påpekas att den tidsplan landskapsregeringen har aviserat är mycket snäv och kommunerna förväntas redan hösten 2018 verkställa den nya kommunindelningen, vilket troligtvis kommer skapa negativa effekter för kommuninvånarna under den tid kommunerna anpassar sig till de nya kommungränserna.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att såsom utlåtande till Ålands landskapsregering meddela att Jomala kommun inte förordar den föreslagna nya kommunstrukturen där Jomala, Lemland och Lumparland bildar den nya kommunen Sydöstra Åland och Jomala kommun förordar absolut inte målsättningen att Mariehamns stad sedan i fas 2 ska införlivas i den nya sydöstra kommunen.

Ifall avsikten är att den föreslagna nya kommunstrukturen ska utgå ifrån nuvarande kommunala samarbeten skulle det vara mer naturligt att utgå ifrån Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) där även Hammarland och Eckerö ingår. Kommunstyrelsens ordförande befullmäktigas därför att bjuda in kommunstyrelse- och kommunfullmäktigepresidierna i Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö för att diskutera möjligheterna till

en eventuell frivillig kommunsammanslagning framom den tvingande kommunsammanslagning landskapsregeringen föreslagit.

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

Roger Eriksson föreslår att såsom utlåtande till Ålands landskapsregering meddela att Jomala kommun förordar den föreslagna nya kommunstrukturen där Jomala, Lemland och Lumparland bildar den nya kommunen Sydöstra Åland. Förslaget vinner inget understöd varför det förfaller.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

Roger Eriksson reserverar sig mot beslutet.

KST § 103/14.5.2018

Ålands landskapsregering har 28.2.2018, efter det tidigare remissförfarandet, återkommit med ett lagförslag om reform av kommunstrukturen på Åland och ett lagförslag om kommunstrukturslag för Åland. En remiss ska vara inlämnad senast 18.5.2018. Syftet med kommunstrukturen anges vara att skapa livskraftiga och funktionsdugliga kommuner och att stärka kommunernas långsiktiga förutsättningar att ordna likvärdig service av hög kvalitet på lika villkor.

Med hänvisning till det utlåtande kommunstyrelsen i Jomala gav genom § 150/19.6.2017, kan inledningsvis konstateras att både ändringen att den föreslagna nya kommunstrukturen i stället ska utgå ifrån nuvarande kommunala samarbete i form av Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) där även Hammarland och Eckerö ingår beaktats samt att även fas 2 där Mariehamns stad sedan skulle ha införts i Södra Ålands kommun tagits bort. Att landskapsregeringen beaktat dessa synpunkter måste anses positivt.

Enligt lagförslagen och landskapsregeringens målsättningar ska den nya kommunstrukturen på Åland vara följande senast den 1 januari 2022:

Norra Åland

Består av nuvarande Finström, Geta, Sund, Saltvik och Vårdö.

Södra Åland

Består av nuvarande Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland och Lumparland.

(Utan att vara en del av lagförslagen är målsättningen att Ängö och Bussö tillkommer)

Skärgården

Består av nuvarande Brändö, Kumlinge, Kökar, Sottunga och Föglö.

Mariehamns stad

(Utan att vara en del av lagförslagen är målsättningen att Järsö och Nåtö tillkommer)

Tidplanen för reformen är att de olika kommunindelingsutredningarna, som görs med hänvisning till 8 § 1 mom. i nu gällande kommunindelingslag (FFS 1196/1997), ska vara klara senast 31.12.2018. Den nya lagstiftningen ska, enligt plan, träda i kraft under våren 2019. Därefter ska de framarbetade samgångsavtalen i de olika samarbetsområdena vara godkända i samtliga kommuners fullmäktigen senast 30.6.2019. Ifall kommunerna inte har uppgjort och godkänt samgångsavtal senast 30.6.2019 ska landskapsregeringens kommunsamordnare uppgöra samgångsavtal och landskapsregeringen fatta beslut om ändring av kommunindelningen utgående från avtalen senast 31.8.2019. De nya kommunerna ska sedan bildas antingen 1.1.2020, 1.1.2021 eller senast 1.1.2022. Ordinarie kommunalval 20.10.2019 hålls således med nuvarande kommunindelning medan kommunalvalet 22.10.2023 hålls med den nya kommunindelningen.

För att verkställa kommunstrukturreformen föreslås nya samgångsunderstöd bestående av en grunddel och en tilläggsdel. Samgångsunderstödet grunddel föreslås vara 2,25 miljoner euro för grupp ett, 2,5 miljoner euro för grupp två och 2,75 miljoner euro för grupp tre om kommunerna går samman den 1 januari 2020 eller 2021. Samgångsunderstödet tilläggsdel föreslås vara 255 euro per invånare i kommunen om kommunerna går samman den 1 januari 2020 eller 2021. För att stimulera en relativt snabb beslutsprocess i kommunerna föreslås att beloppet av samgångsunderstödet minskar med 40 procent utgående från nivån för 2020 om kommunerna går samman först 2022. Även tilläggsdelen föreslås minska med 40 procent så att tilläggsdelen är 153 euro per invånare om kommunerna går samman 2022. Minskningen av samgångsstödet vid samgång först 2022 föreslås dock inte omfatta skärgården. Sammantaget medför det föreslagna samgångsstödet att den nya kommunen Södra Åland totalt erhåller ett samgångsunderstöd om 5 095 450 euro vid samgång 2020 eller 2021 och 3 057 270 vid samgång 2022. Med nu gällande lagstiftning skulle motsvarande stöd för Södra Åland uppgå till 3 768 870 euro utgående från befolkningens mängden 31.12.2016 som var 9 590.

Utöver det angivna allmänna syftet med kommunstrukturreformen att skapa livskraftiga och funktionsdugliga kommuner och att stärka kommunernas långsiktiga förutsättningar att ordna likvärdig service av hög kvalitet på lika villkor finns begränsade konsekvensanalyser och ekonomiska nyckeltal i lagförslagen för de nya kommunerna och den samlade kommunstrukturen på Åland. Detta gör det svårt för de nuvarande kommunerna och eventuellt de nya kommunerna samt dess invånare att förutse konsekvenserna av lagförslagen för den egna kommunens ekonomi och förvaltning. I

lagförslagen finns inte heller en närmare motivering eller bedömning kring hur syftet med lagförslagen överensstämmer med, förhåller sig till eller koordineras med landskapslagen om en kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) och upprättandet av Kommunernas socialtjänst.

Sammanfattningsvis är Jomala kommun positiva till att landskapsregeringen ser över kommunstrukturen på Åland och att de tidigare synpunkter kommunen framfört i ärendet beaktats i lagförslagen. Jomala kommun rekommenderar dock, främst med hänvisning till laglighetsaspekter och praktiskt verkställande, att lagförslagen kompletteras och ytterligare motiveringar ges på följande punkter:

1. Enligt uppgifter från landskapsregeringen har kommunindelningsutredare redan utsetts utgående från regleringen i 8 § 1 mom. i nu gällande kommunindelningslag (FFS 1196/1997). Av nämnda lagrum framgår dock att de berörda kommunerna ska höras före kommunindelningsutredare utses. Jomala kommun, som berörs av den föreslagna kommunstruktursreformen, har åtminstone inte hörts före de aktuella kommunindelningsutredarna utsågs och kommunen har inte heller delgivits något formellt beslut att kommunindelningsutredarna utsetts.

2. I och med att lagförslagen medför att landskapsregeringen ensidigt föreslår en ny kommunstruktur på Åland där kommungränserna redan ges i lagförslagen bör lagförslagen kompletteras med beräkningar och konsekvensanalyser kring effekterna för kommunernas ekonomi, verksamhet och förvaltning. Liknande konsekvensbedömningar i lagberedningen är ett krav vad gäller kommunsektorn som helhet men även vid behov vad gäller enskilda kommuner. Utan dessa konsekvensbedömningar kan kommunerna och dess invånare svårt bedöma hur lagförslagen påverkar den egna kommunen (se t.ex. GrUU 67/2014 rd s.11 och GrUU 20/2013 rd).

3. Den föreslagna tidtabellen för att ingå samgångsavtal i 8 § lagförslaget om en reform av kommunstrukturen på Åland som är satt till senast 30.6.2019 bör ändras. I och med att lagförslaget förväntas träda i kraft tidigast våren 2019 skulle den föreslagna tidtabellen medföra att kommunerna endast hade 3-6 månader på sig att ingå samgångsavtal. Det måste anses näst intill omöjligt att fem olika kommuner ska kunna förhandla fram och behandla eventuella samgångsavtal i respektive kommunfullmäktige under denna snäva tidtabell. Konsekvensen av att kommunerna inte uppfyller denna snäva tidtabell är även att den av landskapsregeringen utsedda kommunsamordnaren och sedan landskapsregeringen ensidig fastställer samgångsavtalet som styr allt från principerna för närservice, principerna för ekonomi och principerna för förvaltning i de nya kommunerna. Det finns således en överhängande risk för att kommunerna och dess invånare över huvud taget inte ges möjlighet att besluta om de nya kommunernas förvaltning och ekonomi, vilket rimmar illa med den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen som framgår av 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999).

4. Med hänvisning till den snäva tidtabellen för kommunstruktursreformen och risken för demokratiunderskott, där kommunerna och dess invånare inte

ges möjlighet att påverka t.ex. utformningen av samgångsavtalen, bör landskapsregeringen överväga att ta bort minskningen av samgångsunderstöden ifall kommunsammanslagningarna inte verkställs före 1.1.2021. Att vidhålla den snäva tidtabellen, sänka samgångsstöden från nuvarande nivå och genomdriva en tvingande kommunstruktursreform där kommunerna inte kan påverka gränsdragningarna kan försvåra verkställigheten och inställningen till den föreslagna reformen.

5. Med hänvisning till Högsta förvaltningsdomstolens beslut 2016:187 av 25.11.2016 och Grundlagsutskottets utlåtande GrUU 20/2013 rd bör lagförslagen kompletteras med en närmare motivering och bedömning kring behovet av en kommunstruktursreform på Åland med tanke landskapslagen om en kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) och upprättandet av Kommunernas socialtjänst. Det är föga troligt att t.ex. Jomala kommun, som är en skuldfri kommun med den lägsta kommunala förvärvsinkomstskattesatsen i Finland, inte, åtminstone efter upprättandet av Kommunernas socialtjänst, skulle kunna trygga sina invånare den lagstadgade servicen för en lång tid framåt. Ifall inte denna komplettering görs av lagförslagen, men även annars, finns en risk att lagförslagen som medför kommunsammanslagningar med tvång anses strida mot den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen som framgår av 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999).

6. Av 17 § i lagförslaget om en ny kommunstrukturslag för Åland framgår att ”Vid en särskild kommunindelningsutredning för en kommun som är i en speciellt svår ekonomisk ställning (nedan kriskommun) ska kommunindelningsutredaren lägga fram förslag till ändring av kommunindelningen samt ett avtal om samgången för fullmäktige i de kommuner som deltar i utredningen.” I och med att landskapsregeringen enligt 15 § 2 mom. och 19 § 3 mom. i lagförslaget om en ny kommunstrukturslag även ges rätten att både initiera en särskild kommunindelningsutredning och sedan, trots motstånd från en eller alla kommuner som berörs, besluta om en ändring av kommunindelningen är det väsentligt att begreppet och kriterierna för vad som anses utgöra en kriskommun förtydligas likt motsvarande reglering i rikets lagstiftning. Ifall inte kriterierna för en kriskommun definieras närmare kan inte kommunerna förutse när en eventuell tvingande ändring av kommunindelning kan bli aktuell och risken finns även att den föreslagna regleringen bland annat därför anses strida mot den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen som framgår av 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999).

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att såsom utlåtande till Ålands landskapsregering framföra det som framkommer ovan.

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 153/19.6.2018

Ålands landskapsregering har 29.5.2018, efter det tidigare remissförfarandet, översänt ett kompletterat lagförslag om reform av kommunstrukturen på Åland och ett lagförslag om kommunstrukturslag för Åland till Ålands lagting. De få ändringar som gjorts sedan remissförfarandet är i huvuddrag att ett medlingsförfarande införts i juli 2019 ifall kommunerna inte överenskommit om ett samgångsavtal senast den 30 juni 2019, de obligatoriska punkterna för innehållet i ett samgångsavtal har minskat, landskapsregeringens möjlighet att initiera kommunala folkomröstningar har tagits bort, kommundirektörernas ställning har ändrats, begreppet kriskommun har tagits bort och att alla besvärsmöjligheter vad gäller kommunindelningen, samgångsavtalet och landskapsregeringens eventuella beslut om t.ex. kommunens namn har fråntagits de enskilda kommunerna. Ingen komplettering eller ändring av lagförslagen har däremot gjorts t.ex. rörande (i) beräkningar och konsekvensanalyser kring effekterna av den föreslagna kommunstrukturen vad gäller kommunernas ekonomi, verksamhet och förvaltning, (ii) varken den snäva tidtabellen att ingå samgångsavtal på 3-6 månader eller att kommunindelningen ska vara verkställd senast 1.1.2022 har ändrats, (iii) minskningen av samgångsunderstöden om kommunerna inte verkställer kommunstruktursreformen före 1.1.2021 står kvar och (iv) ingen anpassning av lagförslagen har gjorts till Högsta förvaltningsdomstolens beslut 2016:187 av 25.11.2016 och Grundlagsutskottets utlåtande GrUU 20/2013 rd gällande en närmare motivering och bedömning kring behovet av en kommunstruktursreform på Åland med tanke landskapslagen om en kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) och upprättandet av Kommunernas socialtjänst. Sammanfattningsvis kan således konstateras att de påpekanden kommunstyrelsen i Jomala gjorde genom § 103/14.5.2018 fortsättningsvis i stor utsträckning är relevanta och att de enskilda kommunernas möjlighet till ändringssökande, trots tvångssammanslagning av kommuner, försvunnit.

Ålands landskapsregering har även per brev, daterat 24.5.2018, meddelat att landskapsregeringen anser sig ha uppfyllt kravet på hörande av berörda kommuner i 8 § 1 mom. i nu gällande kommunindelningslag (FFS 1196/1997) före de aktuella kommunindelningsutredarna Henricson Ab utsågs. Denna skyldighet uppfylldes, enligt landskapsregeringen, genom den begäran om yttrande av kommunerna som utskickades 24.4.2017 rörande det tidigare förslaget gällande ny kommunstruktur på Åland där t.ex. Eck-erö och Hammarlands kommuner tillhörde den så kallade kommunen ”Nordvästra Åland”. I det tidigare utskicket från 24.4.2017 fanns inte heller detaljerade bestämmelser om själva processen för förverkligande av den nya kommunstrukturen, nuvarande tidsplan för kommunstrukturförändringsprocessen eller närmare uppgifter om när och hur kommunindelningsutredare skulle utses. I brevet daterat 24.5.2018 har landskapsregeringen även framfört att de berörda kommunerna, så som Jomala kommun, inte an-

ses vara parter i beslutet att utse bolaget Henricson Ab som kommunindelingsutredare och kommunerna har därför inte heller delgetts något formellt beslut. Sammanfattningsvis kan således konstateras att det, enligt nu föreslagen och inledd kommunstrukturförändringsprocess, inte finns någon möjlighet för en enskild kommun eller en enskild kommuninvånare att inlämna ändringssökande/besvär gällande beslut fattade av landskapsregeringen under kommunstrukturförändringsprocessen. Trots detta har beslutet i högsta grad rättsverkan gentemot de enskilda kommunerna och kommuninvånarna. Ett exempel är t.ex. att kommunerna redan nu uppmanas att utse en referensgrupp bestående av högst tre personer samt därefter avlägga personella- och andra resurser till kommunindelingsutredarna i enlighet med 8 § 5 mom. i nu gällande kommunindelingslag (FFS 1196/1997). Kommunindelingsutredarna förväntas även, vid behov, ges tillgång till sekretessbelagd information. Ålands landskapsregerings brev daterat 24.5.2018, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 153

I och med att de aktuella kommunindelingsutredningarna görs utgående från gällande lagstiftning väcks dock också frågor kring hur följande stadgande i 8 § 3 mom. i nu gällande kommunindelingslag (FFS 1196/1997) förväntas uppfyllas då den nya kommunstrukturen på Åland redan är fastlaggen i lagförslagen utan att kommunindelingsutredningar eller andra beräkningar och konsekvensanalyser kring effekterna av den föreslagna kommunstrukturen vad gäller kommunernas ekonomi, verksamhet och förvaltning gjorts i förväg:

”Om utredningen visar att kommunindelningen bör ändras, skall utredaren uppgöra ett förslag till ändring i kommunindelningen och till de bestämmelser och beslut som behövs med anledning därav. Angående utredarens förslag gäller vad som bestäms om framställning till ändring i kommunindelningen.”

Avslutningsvis vill Jomala kommun ånyo poängtera att kommunen är positiv till att landskapsregeringen ser över kommunstrukturen på Åland och att de tidigare synpunkter kommunen framfört i ärendet i viss mån beaktats i lagförslagen. Trots detta finns uppenbara skäl, främst med tanke på den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen i 121 § 1 mom. Finlands grundlag (FFS 731/1999), att se över den föreslagna kommunstrukturförändringsprocessen och främst öka enskilda kommuners och kommuninvånarnas möjlighet att påverka kommunstrukturen på Åland samt själva processen. Att enskilda kommuner och kommuninvånare fråntagits alla möjligheter att inlämna ändringssökande/besvär gällande beslut fattade av landskapsregeringen under kommunstrukturförändringsprocessen rimmar illa med allmänna förvaltningsrättsliga principer och det som ändå kännetecknar en rättsstat.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar, med hänvisning till landskapsregeringens välkomnande i brevet daterat 24.5.2018 att inlämna eventuella synpunkter gällande verkställigheten av kommunreformen, att inlämna det som framkommer ovan så som synpunkter till landskapsregeringen och kommunindelingsutredarna Henricson Ab.

Kommunstyrelsen beslutar även om att utse en eventuell referensgrupp bestående av högst tre personer för den kommunindelingsutredning gällande Södra Ålands kommun som ska utföras av Henricson Ab fram tills 31.12.2018 eller om att vidta andra eventuella åtgärder med anledning av landskapsregeringens lagförslag och beslut att utföra en kommunindelingsutredning gällande Södra Ålands kommun som ska utföras av Henricson Ab.

Avslutningsvis bör kommunstyrelsen också ta ställning till om kommunindelingsutredarna Henricson Ab vid behov, i enlighet med 8 § 5 mom. i nu gällande kommunindelingslag (FFS 1196/1997), ska ges tillgång till sekretessbelagd information.

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Harry Jansson föreslår, understödd av Annika Hambrudd, att ärendet bordläggs.

Vid omröstning mellan fortsatt behandling och Harry Janssons förslag om bordläggning röstade Carina Aaltonen, Roger Eriksson och Suzanne Milestad-Styrström för fortsatt behandling medan Håkan von Krusenstierna, Peggy Eriksson, Annika Hambrudd och Harry Jansson röstade för Harry Janssons förslag om bordläggning.

Kommunstyrelsen beslutar således godkänna Harry Janssons förslag om bordläggning.

KST § 170/20.8.2018:

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Harry Jansson föreslår, understödd av Annika Hambrudd, att kommunstyrelsen beslutar att inlämna det som framkommer i beredningen av denna pa-

ragraf så som synpunkter till Ålands landskapsregering och kommunalningsutredarna Henricson Ab.

Kommunstyrelsen beslutar vidare att utse Fredrik Karlström, Carina Aaltonen och Tage Eriksson till medlemmar i kommunens referensgrupp i enlighet med Ålands landskapsregerings brev daterat 24.5.2018.

Eftersom den av Ålands landskapsregering inledda kommunprocessen är behäftad med formella brister och då även den upphandlade kommunalningsutredningen strider mot gällande lagstiftning, gäller dock följande för kommunens medverkan i processen:

- Kommundirektören avgör självständigt i vilken mån denne själv och övriga tjänstemän har möjlighet att bistå kommunalningsutredarna;
- Med åberopande av risk för brott mot tjänsteplikt, kan kommunalningsutredarna inte heller ges tillgång till sekretessbelagd information.

Roger Eriksson föreslår, understödd av Carina Aaltonen, att kommunstyrelsen beslutar, med hänvisning till landskapsregeringens välkomnande i brevet daterat 24.5.2018 att inlämna eventuella synpunkter gällande verkställigheten av kommunreformen, att inlämna det som framkommer ovan så som synpunkter till landskapsregeringen och kommunalningsutredarna Henricson Ab.

Kommunstyrelsen beslutar även om att utse Fredrik Karlström, Carina Aaltonen och Tage Eriksson till referensgruppen för den kommunalningsutredning gällande Södra Ålands kommun som ska utföras av Henricson Ab fram tills 31.12.2018.

Avslutningsvis beslutar kommunstyrelsen också att kommunalningsutredarna Henricson Ab inte, i enlighet med 8 § 5 mom. i nu gällande kommunalningslag (FFS 1196/1997), ska ges tillgång till sekretessbelagd information.

Vid omröstning mellan Harry Janssons förslag och Roger Erikssons förslag röstade Annika Hambrudd, Harry Jansson och Peggy Eriksson för Harry Janssons förslag medan Carina Aaltonen, Roger Eriksson, Tomas Boedeker och Suzanne Milestad-Styrström röstade för Roger Erikssons förslag.

Kommunstyrelsen beslutar således godkänna Roger Erikssons förslag.

Harry Jansson, Annika Hambrudd och Peggy Eriksson reserverar sig mot beslutet.

171 §

ÄNDRING AV KOMMUNINDELNINGEN OCH KOMMUNINDELNINGSSUTREDNING, FRAMSTÄLLNING TILL ÅLANDS LANDSKAPSREGERING

KST § 171/21.08.2017:

Ålands landskapsregering begärde 25.4.2017, med anledning av meddelandet till Ålands lagting (nr 4/2016-2017) om förslag till ny kommunstruktur, yttranden från Ålands kommuner. Avsikten är att den nya kommunstrukturen ska vara förverkligad från 2020. Kommunstyrelsen i Jomala har genom beslut § 150/19.06.2017 framfört att Jomala kommun inte förordar den föreslagna nya kommunstrukturen där Jomala, Lemland och Lumparland bildar den nya kommunen Sydöstra Åland och att Jomala kommun absolut inte förordar målsättningen att Mariehamns stad sedan i fas 2 ska införlivas i den nya sydöstra kommunen. Ifall avsikten är att den föreslagna nya kommunstrukturen ska utgå ifrån nuvarande kommunala samarbeten framfördes även att det skulle vara mer naturligt att utgå ifrån Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) där även Hammarland och Eckerö ingår.

Representanter för Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö har vid två tillfällen, 1.6.2017 och 21.6.2017, diskuterat möjligheterna till en eventuell frivillig kommunsammanslagning framom den tvingande kommunsammanslagning landskapsregeringen föreslagit. Jomala kommuns uppfattning är att det finns ett stöd för en kommunindelning där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun i stället för att landskapsregeringens förslag genomdrivs med tvång. En kommunindelning där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun skulle främja ordnad service, förbättra levnadsförhållandena för invånarna, förbättra verksamhetsmöjligheterna för näringsarna, främja kommunernas funktionsförmåga och främja kostnadseffektivitet. Som exempel kan ges mindre nyckelpersonsberoende, större möjlighet till specialisering för anställda, enhetlig planläggning, samlade upphandlingar, möjlighet till lägre avgifter då flera är med i finansieringen samt möjlighet till mer kostnadseffektiva enheter.

Enligt 1 § 1 mom. 1 punkten i landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av vissa lagar om kommunindelning (ÅFS 1997:76) ska rikets kommunindelningsslag (FFS 1196/1997) tillämpas på Åland med vissa undantag främst gällande behöriga myndigheter och sammanslagningsunderstöd. I enlighet med 4 § 1 mom. kommunindelningsslagen ska en ändring av kommunindelningen verkställas ifall de berörda kommunernas fullmäktige gemensamt föreslår en sådan ändring och detta inte strider mot förutsättningarna i 1 § och 3 § kommunindelningsslagen. Ett ärende om ändring av kommunindelning kan även, enligt 6 § 1 mom. kommunindelningsslagen, anhängiggöras genom att fullmäktige i en berörd kommun skickar en framställning till landskapsregeringen.

Med anledning av omfattningen eller svårighetsgraden hos ett ärende som gäller ändring i kommunindelningen eller av någon annan grundad anled-

ning kan landskapsregeringen, i enlighet med 8 § 1 mom. kommunindelningenslagen, bestämma att det ska verkställas en särskild utredning för vilken landskapsregeringen, efter att ha hört respektive kommuner, tillsätter en eller flera kommunindelningensutredare. Kostnaderna för verkställande av utredningen och för de kommunala folkomröstningar som landskapsregeringen eventuellt förordnar betalas av landskapets medel. Ifall en framställning om ändring av kommunindelningen medför att antalet kommuner minskar ska de berörda kommunerna, enligt 3 b § landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av vissa lagar om kommunindelning (ÅFS 1997:76), erhålla ett sammanslagningsunderstöd om 131 euro per kommuninvånare ifall den nya kommunen har över 7 000 invånare. Detta stöd betalas sedan ut under 5 år utgående från procentsatserna 100 %, 80 %, 60 %, 40 % och 20 %. Landskapsregeringen har även aviserat att stödnivåerna för sammanslagningsunderstöd sannolikt sänks under processen att verkställa det tvingande förslaget till ny kommunstruktur på Åland.

Med beaktande av fördelarna med en kommunindelning där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun framom landskapsregeringens tvingande förslag och möjligheten till högre sammanslagningsunderstöd finns skäl för de berörda kommunerna att gemensamt, i enlighet med 4 § 1 mom. kommunindelningenslagen, skicka en framställning till Ålands landskapsregering om förslag till ändrad kommunindelning. På detta sätt kan landskapsregeringen tillsätta en eller flera kommunindelningensutredare och möjligheten till högre sammanslagningsunderstöd kvarstår. Utgående från invånartalet 9 590 i de berörda kommunerna 31.12.2016 skulle sammanslagningsunderstödet totalt uppgå till 3 768 870 euro (1 256 290 euro + 1 005 032 euro + 753 774 euro + 502 516 euro + 251 258 euro).

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att Jomala kommun gemensamt med fullmäktige i de andra berörda kommunerna, i enlighet med 4 § 1 mom., 6 § 1 mom. och 8 § 1 mom. kommunindelningenslagen, ska föreslå en kommunindelning där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun. Med anledning av omfattningen och svårighetsgraden i ärendet bör landskapsregeringen före slutlig ställning kan tas, i enlighet med 8 § 1 mom. kommunindelningenslagen, verkställa en särskild utredning och tillsätta en eller flera kommunindelningensutredare. Dessa utredare bör bland annat se på möjligheten till fortsatt regional representation utöver val till fullmäktige.

Kommunstyrelsen beslutar även föreslå för fullmäktige att en förutsättning för att skicka in framställningen till landskapsregeringen är att ett samtycke inhämtats från fullmäktige i de berörda kommunerna Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö. Det är med beaktande av den demokratiska rätten ytterst viktigt att samtliga berörda kommuner själva tar ställning i frågan.

Peggy Eriksson föreslår att kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att inte gå vidare med en utredning om kommunsammanslagning utan är öppna för mera samarbete mellan kommunerna. Detta med hänsyn till vad de övriga fullmäktige beslutat i sommar. Förslaget vinner inget understöd varför det förfaller.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

Peggy Eriksson reserverar sig mot beslutet.

KFG § 38/29.08.2017:

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

I enlighet med 16 § Jomala kommuns förvaltningsstadga väljs Dennis Jansson till tillfällig ordförande för behandling av ärendet.

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

KST § 171/20.8.2018:

Eckerö kommunfullmäktige har 21.9.2017 behandlat Jomala kommuns förfrågan och ger sitt samtycke för en kommunindelingsutredning under förutsättning att en gemensam konsekvensanalys görs. Ett särskilt fokus för konsekvensanalysen bör vara de perifera områdenas påverkansmöjligheter samt säkerställande av samhällsservice.

Lumparlands kommunfullmäktige har 11.10.2017 behandlat Jomala kommuns förfrågan och omfattar Jomala kommuns förslag om att sända en framställning till landskapsregeringen om en kommunindelning där Lumparland, Lemland, Jomala, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun. För att förverkliga detta ska en särskild utredning utföras och landskapsregeringen utser en eller flera kommunindelingsutredare. Dessa utredare bör bland annat se på möjligheten till fortsatt regional representation utöver val till fullmäktige.

Lemlands kommunfullmäktige har 25.10.2017 behandlat Jomala kommuns förfrågan och ger sitt samtycke till en kommunindelingsutredning i enlighet med 4 § 1 mom., 6 § 1 mom. och 8 § 1 mom. kommunindelingslagen, där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun. Med anledning av omfattningen och svårighetsgraden i ärendet bör landskapsregeringen före slutlig ställning tas, i enlighet med 8 § 1 mom. kommunindelingslagen, verkställa en särskild utredning och tillsätta en eller flera kommunindelingsutredare. Dessa utredare bör bland annat se på möjligheten till fortsatt regional representation utöver val till fullmäktige.

Hammarlands kommunfullmäktige har 28.6.2018 behandlat Jomala kommuns förfrågan och avböjer, med hänvisning till resultatet i kommunens folkomröstning 28.1.2018, att ingå i en framställan hos landskapsregeringen tillsammans med kommunerna Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland och Lumparland vad gäller tillsättande av en i enlighet med kommunindelningens 8 § i mom. reglerad utredning om ändring av kommunindelning.

Det kan således konstateras att tre av fyra tillfrågade kommuner har samtyckt till en gemensam framställan till Ålands landskapsregering, medan en av fyra tillfrågade kommuner har avböjt. Då förfrågan från Jomala kommunfullmäktige baserar sig på att samtycke ges från samtliga tillfrågade kommuner och samtycke inte har givits från samtliga tillfrågade kommuner förfaller därmed förfrågan och någon gemensam framställan kommer inte göras. Vidare kan konstateras att Ålands landskapsregering har kommit med förslag till ny kommunindelning samt tillsättande av kommunindelningens utredare och att deras förslag utgår från att Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland och Lumparland kommer ingå i den nya kommunen för södra Åland.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att konstatera att samtycke inte har givits av samtliga tillfrågade kommuner angående att lämna in en gemensam framställan till Ålands landskapsregering i frågan och att en sådan framställan således inte kommer göras.

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

172 §

**AVRÄKNING, JOMALA KOMMUN - SÖDRA ÅLANDS HÖGSTA-
DIEDISTRIKT K.F. 2017, FÖRSKOTT 2018**

KST § 172/20.8.2018:

Avräkningskommittén för Jomala kommun – Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) har sammanträtt 19.6.2018 och fastställt:

- Matportioner; kostnadsfördelning och slutreglering 2017
- Matportioner; förskott för 2018
- Pris på försäljning av överbliven mat fr.o.m. 1.8.2018
- Hyra för Vikingahallenområdet 2018
- Köp av bibliotekstjänster 2018
- Övriga avräkningar (skolsalshyra)

Från och med 1.8.2017 gäller det nya samarbetsavtalet med SÅHD.

Kommitténs protokoll 19.6.2018, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 172

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna avräkningskommitténs beslut enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

173 §

ERSÄTTNING TILL ENSKILDA DAGHEM 2018

KST § 173/20.8.2018:

Enligt 24 § barnomsorgslagen för landskapet Åland (ÅFS 2011:86) beräknas ersättningsandelen till ett enskilt daghem utgående från kommunens senast fastställda bokslut enligt följande:

Ersättningsandelen för heltidsomsorg för barn över tre år men under skolåldern är 90 procent av nettodriftskostnaderna för verksamheten beräknade på grundval av kommunens nettodriftskostnader för likartad verksamhet. För barn under tre år är denna ersättningsandel 175 procent. Tidigare var ersättningsandelen för barn under tre år 175 procent av ersättningsandelen för barn över tre år. Ersättningsandelen för halvtidsomsorg är 60 procent av ersättningsandelen för heltidsomsorg.

Ersättning till enskilda daghem 2017:

Barn under tre år i heltidsomsorg: 1 376,94 euro/månad

Barn under tre år i halvtidsomsorg: 826,16 euro/månad

Barn över tre år i heltidsomsorg: 786,82 euro/månad

Barn över tre år i halvtidsomsorg: 472,09 euro/månad

Den nya ersättningsandelen utgör, enligt nettodriftskostnaderna vid Överby daghem för 2017, 793,45 euro/månad för barn över tre år i heltidsomsorg, 1 542,82 euro/månad för barn under tre år i heltidsomsorg, 476,07 euro/månad för barn över tre år i halvtidsomsorg och 925,69 euro/månad för barn under tre år i halvtidsomsorg.

./.

Bilaga A – KST § 173

Socialchefen förordar:

Att ersättningsandel för enskild barnomsorg på daghem för 2018 erläggs enligt följande för barn med hemort i Jomala utgående från barnens månadsnärvaro som rapporteras till barnomsorgschefen:

Barn under tre år i heltidsomsorg: 1 542,82 euro/månad

Barn under tre år i halvtidsomsorg: 925,69 euro/månad

Barn över tre år i heltidsomsorg: 793,45 euro/månad

Barn över tre år i halvtidsomsorg: 476,07 euro/månad

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att ersättningsandel för enskild barnomsorg på daghem för 2018 erläggs enligt följande för barn med hemort i Jomala utgående från barnens månadsnärvaro som rapporteras till barnomsorgschefen:

Barn under tre år i heltidsomsorg: 1 542,82 euro/månad

Barn under tre år i halvtidsomsorg: 925,69 euro/månad

Barn över tre år i heltidsomsorg: 793,45 euro/månad

Barn över tre år i halvtidsomsorg: 476,07 euro/månad

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

174 §

**ERSÄTTNING TILL ENSKILD BARNOM-
SORG/GRUPPFAMILJEDAGHEM 2018**

KST § 174/20.8.2018:

Enligt 24 § barnomsorgslagen för landskapet Åland (ÅFS 2011:86) är ersättningsandelen för gruffamiljedaghem för en enskild barnomsorgs verksamhet 90 procent av kostnaderna för kommunens motsvarande verksamhet. Ersättningsandelen för halvtidsomsorg är 60 % av ersättningsandelen för heltidsomsorg.

Ersättning till enskild barnomsorg/gruffamiljedaghem 2017:

Barn i heltidsomsorg: 810,67 euro/månad

Barn i halvtidsomsorg: 486,40 euro/månad

Den nya ersättningsandelen utgör, enligt nettodriftskostnaderna vid gruffamiljedaghemmet Vikingen för 2017, 733,17 euro/månad för ett barn i heltidsomsorg och 439,90 euro/månad för ett barn i halvtidsomsorg.

./.

Bilaga A – KST § 174

Socialchefen förordar:

Att ersättningsandelen för enskild barnomsorg i gruffamiljedaghem för 2018 erläggs enligt följande för barn med hemort i Jomala utgående från barnens månadsnärvaro som rapporteras till barnomsorgschefen:

Barn i heltidsomsorg: 733,17 euro/månad

Barn i halvtidsomsorg: 439,90 euro/månad

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att ersättningsandelen för enskild barnomsorg i gruffamiljedaghem för 2018 erläggs enligt följande för barn med hemort i Jomala utgående från barnens månadsnärvaro som rapporteras till barnomsorgschefen:

Barn i heltidsomsorg: 733,17 euro/månad

Barn i halvtidsomsorg: 439,90 euro/månad

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

175 §

**RIKSDAGSVALET 2019, FASTSTÄLLANDE AV FÖRHANDS-
RÖSTNINGSSTÄLLENA SAMT RÖSTNINGSSTÄLLENA PÅ
VALDAGEN I JOMALA KOMMUN**

KST § 175/20.8.2018:

Riksdagsvalet förrättas söndagen den 14 april 2019. Förhandsröstningen ordnas i Finland den 3-9 april och utomlands förrättas förhandsröstning den 3-6 april.

Enligt 8 § i vallagen (FFS 714/1998) utgör kommunen ett röstningsområde, om det inte är nödvändigt att dela in kommunen i flera röstningsområden. Kommunfullmäktige beslutar om röstningsområdena. Kommunfullmäktige i Jomala beslöt genom § 11/21.1.2003 att dela in kommunen i två röstningsområden. Vid riksdagsvalet 2019 iakttas den indelning i röstningsområden som fullmäktige beslutat och kommunerna meddelat till magistraterna senast den 30 april 2018. På valdagen ska varje röstningsområde ha ett röstningsställe.

Enligt 9 § i vallagen ska kommunstyrelsen bestämma de allmänna förhandsröstningsställena samt röstningsställena på valdagen i kommunen om inte något annat följer av särskilda skäl. Varje kommun beslutar självständigt och efter eget gottfinnande hur många allmänna förhandsröstningsställen kommunen ska ha och var de ska placeras. Enligt 17 § vallagen sköts förhandsröstning på allmänna förhandsröstningsställen av valförrättare. Varje allmänt förhandsröstningsställe ska ha åtminstone två valförrättare. Det är den kommunala centralnämnden som förordnar valförrättare till ett allmänt förhandsröstningsställe.

De senaste valen har Jomala kommun anlitat Åland Post Ab och postkontoret i Mariehamn för förhandsröstningen. Det skulle dock vara möjligt att ordna förhandsröstning i Maxinge köpcentrum och med tanke på att Maxinge redan är välbesökt torde det vara smidigt för väljarna att förhandsrösta i samband med ett besök på Maxinge. Centrumchef Björn Wennström på Maxinge Ab ställer sig positiv till ett sådant arrangemang. Valadministratör Casper Wrede på Ålands landskapsregering har varit i kontakt med bland annat justitieministeriet och ser inga hinder för förhandsröstning i Maxinge. Kommunstyrelsen i Jomala har möjlighet att besluta om att för Jomala kommuns del hålla allmänt förhandsröstningsställe i Maxinge. Det är sedan upp till Maxinge Ab, om de bedömer det möjligt, att ingå avtal med eventuella andra kommuner som önskar anlita dem som förhandsröstningsställe, likt Jomala tidigare har anlitat postkontoret i Mariehamn. Även Åland Post Ab är införstådda med den eventuella ändringen av förhandsröstningsställe och ser positivt på möjligheten till avlastning under förhandsröstningen.

Av 48 § vallagen följer att kommunstyrelsen beslutar under vilka tider förhandsröstning vid ett allmänt förhandsröstningsställe sker. Förhandsröstning vid ett allmänt förhandsröstningsställe får inte infalla vardagar före

klockan 8.00 eller efter klockan 20.00 och inte heller lördagar och söndagar före klockan 9.00 eller efter klockan 18.00.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att i 9 § vallagen (FFS 714/1998) avsedda förhandsröstningsställen i Jomala kommun ska vara följande för riksdagsvalet 2019:

1. Maxinge köpcentrum (allmänt).
2. Kommunalförbundet Oasen vård- och boendecenters verksamhetsenhet i Jomala (anstalt).

För förhandsröstningen på Maxinge köpcentrum uppmanar kommunstyrelsen Maxinge Ab att återkomma till kommunen med ett avtalsförslag för förhandsröstningen där även förslag till förhandsröstningstider finns presenterat.

Vidare beslutar kommunstyrelsen att Vikingaåsens skola fungerar som röstningsställe på valdagen för röstningsområde 1 och att Gottby daghem fungerar som röstningsställe på valdagen för röstningsområde 2.

Kommunstyrelsen beslutar avslutningsvis delge den kommunala centralnämnden beslutet för kännedom och för att den kommunala centralnämnden i god tid ska ha möjlighet att förordna om valförrättare.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

176 §

ARKIVPLAN FÖR JOMALA KOMMUNS FÖRVALTNING

KST § 169/22.8.2016:

I enlighet med arkivlagen för landskapet Åland (ÅFS 2004:13), vilken trädde i kraft 1.1.2005 och även omfattar kommunala myndigheter och organ, ska en arkivplan uppgöras för varje kommun. Arkivplanen antas av kommunstyrelsen och ska fastställas av Ålands landskapsregering. De i nuläget gällande arkivbildningsplanerna är inte fastställda av Ålands landskapsregering.

Förslag till arkivplan, enligt bilaga:
Bilaga A – KST § 169

./.

Förslaget till arkivplan följer Finlands kommunförbunds rekommendation ”Kommunala handlingars förvaringstider”, Arkivverkets ”Kommunernas gemensamma uppgiftsklassificering”, lag om klienthandlingar inom socialvården (FFS 254/2015) samt Lemlands kommuns arkivplan, vilken är den enda kommunala arkivplan på Åland som har fastställts av Ålands landskapsregering.

Enligt 6 § arkivlagen ska det av arkivplanen framgå åtminstone följande:

- 1) förvaringstiderna för handlingar som inkommer och uppstår till följd av skötseln av arkivbildarens verksamhet,
- 2) förvaringssätten för ovan nämnda handlingar,
- 3) vilka handlingar och uppgifter i handlingar som skall bevaras varaktigt,
- 4) vilka arkivutrymmen som används för handlingar som skall förvaras varaktigt,
- 5) vilka material och metoder som används för framställning av handlingar och för lagring av information och
- 6) vilka handlingar som kan utgallras ur arkivet.

Finlands kommunförbund rekommenderar att när förvaringstiderna bestäms är det ändamålsenligt att kommunalt material av liknande art omfattas av samma förvaringstid oberoende av vilken förvaltning handlingarna tillhör. Därför har det i arkivplanen uppgjorts så att handlingsslag som återfinns under framförallt rubrikerna 00 Förvaltningsärenden och 01 Personalärenden ska tillämpas i lämplig utsträckning för samtliga förvaltningar, så att exempelvis diarium, protokoll och tjänstemannabeslut hanteras likadant inom hela kommunen oavsett förvaltning.

Jomala kommuns arkivfunktion består framför allt av arkivplanen, instruktionen för arkivfunktionen och arkivscheman. Arkivplanen utgör grunden i kommunens arkivfunktion och tanken är att denna inte ska bli inaktuell och behöva uppdateras vid varje förändring av förvaltningen. Instruktionen för arkivfunktionen utgör ett komplement till arkivplanen, där tanken är att in-

struktionen ska vara möjlig att anpassa allteftersom kommunens förvaltning utvecklas och förändras. Till arkivfunktionen hör även arkivschema som förvaltningscheferna upprättar i samråd med den tjänsteman som ansvarar för centralarkivet. Arkivschema skapas för att förtydliga hur arkivet är organiserat och för att säkerställa att var och en i personalen enkelt kan etablera och upprätthålla korrekta arkivrutiner i den dagliga verksamheten.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att omfatta förslaget till arkivplan för Jomala kommun enligt Bilaga A samt att översända arkivplanen till Ålands landskapsregering för fastställelse.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 176/20.8.2018:

Arkivplan för Jomala kommun, antagen av kommunstyrelsen genom § 169/22.8.2016, har inte fastställts av Ålands landskapsarkiv. I stället har en dialog förts mellan landskapsarkivet och kommunen om behovet av att komplettera och justera arkivplanen inom vissa områden.

I stor utsträckning saknas det lagstöd för förvaringstider för olika handlingar och i förekommande fall är det oftast minimiförvaringstider som lagen upptar. Därför innebär arbetet med upprättande och revidering av arkivplaner i stort från rekommendationer och uppfattningar om vad som torde vara ändamålsenligt att förvara varaktigt med tanke på arkivlagen för landskapet Ålands (ÅFS 2004:13) bestämmelser om bevarandet av vårt åländska kulturarv och för att främja forskning. Arkivfunktionen ska vidare skötas så att den tillgodoser enskilda personers och sammanslutningars rätt att få ut uppgifter ur offentliga handlingar, att enskilda personers och sammanslutningars rättsskydd samt datasekretess beaktas på behörigt sätt, att tillgången på handlingar som ansluter sig till enskilda personers och sammanslutningars rättsskydd säkerställs och att handlingarna betjänar forskningen. Med beaktande av detta och kommentarer från Ålands landskapsarkiv har arkivplanen reviderats för att bättre motsvara kommunens behov, verksamhet och lagens förväntningar.

Förslag till reviderad arkivplan för Jomala kommun, enligt bilaga:
Bilaga B – KST § 176

./.

Arkivplanen ska antas av kommunstyrelsen och fastställas av Ålands landskapsregering. Innan Ålands landskapsregering fastställer arkivplanen ska ett utlåtande begäras in från riksarkivet till den del beslutet rör utgällning av handlingar.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att anta förslaget till reviderad arkivplan för Jomala kommun enligt Bilaga B samt att översända arkivplanen till Ålands

landskapsregering för fastställelse. Kommunstyrelsen uppmanar även landskapsarkivet att, trots eventuella invändningar, omgående inhämta ett utlåtande från riksarkivet så att arkivplanen kan fastställas så snabbt som möjligt.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

177 §

UPPHANDLING AV STÄDNING VID VIKINGAHALLEN

KST § 155/19.6.2018:

Städningen vid Vikingahallen sköts av extern entreprenör men gällande avtal upphör 31.12.2018, varför ny upphandling måste genomföras.

Årskostnaden med nu gällande avtal uppgår till 24 800 euro. Det beräknade värdet för upphandlingen överstiger således inte det av Europeiska kommissionen fastställda tröskelvärdet om 221 000 euro. I enlighet med 1 § 1 mom. landskapslag (ÅFS 80/2017) om tillämpning på Åland av rikslagar om offentlig upphandling tillämpas därför inte lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016) på upphandlingsförfarandet. Upphandlingen genomförs dock i form av ett öppet förfarande och i enlighet med kommunens upphandlingsdirektiv.

För att få avbryta en eventuell upphandling rörande städningen av Vikingahallen i det fall ekonomiska och budgetaspekter inte uppfylls, bör kommunstyrelsen även fatta ett separat beslut om hur mycket upphandlingen högst får kosta.

Fritidschefen förordar:

Fritidsförvaltningen handhar ingen egen städpersonal, varför upphandling bör ske.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att inbegära anbud gällande städningen av Vikingahallen. Upphandlingen ska ske genom öppet förfarande och åtminstone annonseras i en lokaltidning på Åland. Fritidschefen befullmäktigas att handha utannonseringen av upphandlingen samt hanteringen av anbudshandlingarna.

Kommunstyrelsen beslutar även att upphandlingen av städningen vid Vikingahallen för tjugofyra (24) månader under planerad tidsperiod 1.1.2019 – 31.12.2020 högst får kosta totalt 52 000 euro exkl. mervärdesskatt. En option gällande förlängning av upphandlingsavtalet om tolv (12) månader bör även ingå i upphandlingen och med optionen får upphandlingen högst kosta totalt 78 000 euro exkl. mervärdesskatt.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 177/20.8.2018:

Kommunen har genom öppet förfarande med annons i dagstidning den 29 juni 2018 begärt in anbud gällande städning av Vikingahallen. Anbudsförfrågan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 177

Vid anbudstidens utgång 13.7.2018 kl. 15.00 hade totalt två (2) associationer inlämnat anbud i upphandlingen av städning av Vikingahallen. Dessa var Tant Gröns städ (FO-nummer: 2778551-4) och Tcc Ålclean Ab (FO-nummer: 1104177-2).

Vid öppningstillfället 31.7.2018 konstateras att Tant Gröns städs anbud inte uppfyller ska-kravet i 4.4. punkten i anbudsförfrågan vad gäller att begärda intyg och uppgifter ska vara högst tre (3) månader gamla. Föreslås därför att Tant Gröns städ utesluts ur upphandlingen då det inlämnade anbudet inte uppfyller ska-kravet i 4.4. punkten i anbudsförfrågan. Det konstateras därmed att ingen prisjämförelse görs av Tant Gröns städs anbud.

Vid öppningstillfället konstateras vidare att Tcc Ålclean Ab i sitt anbud har uppgett ett pris per kalendermånad som inte motsvarar det av Tcc Ålclean Ab angivna totalpriset för avtalstiden och optionstiden. Enligt 8.2. punkten i anbudsförfrågan ska anbudet med det lägsta totalpriset antas. Skriftligt förtydligande begärs in för att få klarhet i pris per kalendermånad samt totalpris i anbudet från Tcc Ålclean Ab. Med anledning av detta begärs ett förtydligande in och öppningstillfället avslutas i väntan på förtydligandet.

Tcc Ålclean Ab förtydligade skriftligen 1.8.2018 att det tidigare givna totalpriset är korrekt. Det konstateras därmed vid öppningstillfället 6.8.2018 att Tcc Ålclean Ab:s anbud är ett godkänt anbud innehållande alla begärda uppgifter och handlingar.

Protokoll från öppningstillfälle I 31.7.2018 och öppningstillfälle II 6.8.2018, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 177

Vid prisjämförelsen i enlighet med 8.2. punkten i anbudsförfrågan av det enda godkända anbudet konstateras samt föreslås att Tcc Ålclean Ab:s anbud på 74 400,00 euro exklusive moms antas då det är det enda godkända anbudet och därmed har det lägsta totalpriset.

Fritidschefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar, med stöd av det som framkommer ovan och i bifogat öppningsprotokoll samt 4.5 punkten i upphandlingsdirektiv för Jomala kommun som antogs av kommunstyrelsen den 26 oktober 2015 § 230 och 4 § i förvaltningslag för landskapet Åland (ÅFS 2008:9), utesluta Tant Gröns städs anbud från upphandlingen. Anbudet uppfyller inte ställda ska-krav i anbudsförfrågan.

Kommunstyrelsen beslutar sedan, i enlighet med 8.2. punkten i anbudsförfrågan, anta Tcc Ålclean Ab:s anbud om 74 400,00 euro exklusive moms då detta är det godkända anbudet med det lägsta priset.

Avslutningsvis beslutar kommunstyrelsen befullmäktiga fritidschefen att slutligt utforma och ingå avtalet för städning av Vikingahallen samt att besluta om ett eventuellt utnyttjande av option om förlängning.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar, med stöd av det som framkommer ovan och i bifogat öppningsprotokoll samt 4.5 punkten i upphandlingsdirektiv för Jomala kommun som antogs av kommunstyrelsen den 26 oktober 2015 § 230 och 4 § i förvaltningslag för landskapet Åland (ÅFS 2008:9), utesluta Tant Gröns städs anbud från upphandlingen. Anbudet uppfyller inte ställda ska-krav i anbudsfrågan.

Kommunstyrelsen beslutar sedan, i enlighet med 8.2. punkten i anbudsfrågan, anta Tcc Ålclean Ab:s anbud om 74 400,00 euro exklusive moms då detta är det godkända anbudet med det lägsta priset.

Avslutningsvis beslutar kommunstyrelsen befullmäktiga fritidschefen att slutligt utforma och ingå avtalet för städning av Vikingahallen samt att besluta om ett eventuellt utnyttjande av option om förlängning.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

178 §

ANHÅLLAN OM BISSYSSLOTILLSTÅND, BYGGNADSINSPEKTÖR

KST § 178/20.8.2018:

Byggnadsinspektör Dan Sarling har 2.8.2018 inkommit med en anhållan om bisysslotillstånd. Dan Sarling önskar bedriva bisyssla som byggnadsinspektör i Geta kommun motsvarande 40 % av heltid. Tjänsten som byggnadsinspektör i Jomala kommun som Dan Sarling innehar är inrättad till 50 % av heltid. Bisyslan kommer att ske utanför arbetstid.

Enligt 85 § förvaltningsstadgan för Jomala kommun, fastställd av kommunfullmäktige genom § 36/12.6.2018, är det kommunstyrelsen som beviljar bisysslotillstånd. Att Dan Sarling bedriver bisyssla som byggnadsinspektör i Geta kommun betyder inte att han blir jävig eller partisk i sina uppgifter som byggnadsinspektör i Jomala kommun eller att det på något annat sätt äventyrar förtroendet som byggnadsinspektör. Arbetet som byggnadsinspektör i Geta kan inte heller anses utgöra en konkurrerande verksamhet som skadar Jomala kommun.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar bevilja bisysslotillstånd för byggnadsinspektör Dan Sarling att bedriva bisyssla som byggnadsinspektör i Geta kommun. Villkor för bisyslan är att arbetet inte utförs under ordinarie arbetstid eller på något annat sätt inkräktar på arbetet som byggnadsinspektör i Jomala kommun.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

179 §

ANHÅLLAN OM BISYSSLOTILLSTÅND, BIBLIOTEKS- OCH KULTURCHEF

KST § 179/20.8.2018:

Biblioteks- och kulturchef Kirsi Sundholm har 7.8.2018 inkommit med en anhållan om bisysslotillstånd. Kirsi Sundholm önskar bedriva bisyssla som föredragshållare, skribent och artikelförfattare inom konsthistoria, konstforskning, konstterapi, kulturhistoria och museologi; guida turistgrupper; fungera som konstterapeut; sälja egna verk; konsult inom nämnda områden samt att söka stipendium för dylik verksamhet. Bisysslan kommer att ske utanför arbetstid.

Enligt 85 § förvaltningsstadgan för Jomala kommun, fastställd av kommunfullmäktige genom § 36/12.6.2018, är det kommunstyrelsen som beviljar bisysslotillstånd. Att Kirsi Sundholm bedriver bisyssla inom områdena konsthistoria, konstforskning, konstterapi, kulturhistoria och museologi betyder inte att hon blir jävig eller partisk i sina uppgifter som biblioteks- och kulturchef i Jomala kommun eller att det på något annat sätt äventyrar förtroendet som biblioteks- och kulturchef. Verksamheterna anses inte heller utgöra en konkurrerande verksamhet som skadar Jomala kommun.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar bevilja bisysslotillstånd för biblioteks- och kulturchef Kirsi Sundholm att bedriva bisyssla som föredragshållare, skribent och artikelförfattare inom konsthistoria, konstforskning, konstterapi, kulturhistoria och museologi; guida turistgrupper; fungera som konstterapeut; sälja egna verk; konsult inom nämnda områden samt att söka stipendium för dylik verksamhet. Villkor för bisysslan är att arbetet inte utförs under ordinarie arbetstid eller på något annat sätt inkräktar på arbetet som biblioteks- och kulturchef i Jomala kommun.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

180 §

**UTLÅTANDE ÖVER LAGFÖRSLAG OM TILLGÄNGLIGA
WEBBPLATSER OCH MOBILA APPLIKATIONER INOM FÖR-
VALTNINGEN**

KST § 180/20.8.2018:

Ålands landskapsregering har 15.6.2018 inkommit med en möjlighet att lämna synpunkter på utkast till lagförslag om tillgängliga webbplatser och mobila applikationer inom förvaltningen. Remissvaren ska, för att beaktas, inkomma till landskapsregeringen senast 31.8.2018. Remisshandlingarna inklusive lagförslaget finns att ta del av på:

<http://www.regeringen.ax/alandsk-lagstiftning/remisser/lagforslag-om-tillgangliga-webbplatser-mobila-applikationer-inom-forvaltningen>

Syftet med lagförslaget är att genomföra Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2102 om tillgänglighet avseende offentliga myndigheters webbplatser och mobila applikationer ("tillgänglighetsdirektivet"). Direktivet syftar till att myndigheternas webbplatser och mobila applikationer planeras så att alla användargrupper kan använda dem utan tilläggsutrustning eller hjälpanordningar. Förslaget till landskapslag innefattar bestämmelser om vilka krav som ska gälla med avseende på webbplatsernas och de mobila applikationernas tillgänglighet och även lagenliga möjligheter till avvikande från tillgänglighetskraven. Varje myndighet ska dessutom tillhandahålla ett tillgänglighetsutlåtande på sin webbplats och i anslutning till sina mobila applikationer. Landskapsregeringen föreslår fungera som tillsynsmyndighet. Landskapsregeringen föreslår att lagen träder i kraft så snart som möjligt. Tillgänglighetsdirektivet förutsätter att det ska vara genomfört i medlemsstaterna senast 23.9.2018.

Vi befinner oss mitt i en pågående digitalisering av den offentliga förvaltningen på Åland, men också i omvärlden, och allt oftare finns en förväntan om att man ska kunna sköta sina förvaltningsärenden digitalt. Eftersom myndigheternas verksamhet riktar sig till samhället i sin helhet måste myndigheternas digitala lösningar vara så tillgängliga som möjligt för användarna. Myndigheternas webbplatser ska också kunna användas av personer med funktionsnedsättning.

Det kan konstateras att tillgänglighetsdirektivet trädde i kraft 23.12.2016. Även om det ska vara genomfört i medlemsstaterna först 23.9.2018 så hade således tillgänglighetsdirektivet trätt i kraft redan innan Jomala kommun 2017 gjorde om sin webbplats i enlighet med ett upphandlat hemsidespaket genom Åda Ab från Strax Kommunikation Ab. Enligt uppgift från Strax Kommunikation Ab följer Jomala kommuns webbplats därför redan tillgänglighetsdirektivet i stort, men visst arbete krävs av kommunen för att anpassa innehållet på sidan. Det rör sig exempelvis om införandet av bildtexter som förklarar bildens innehåll, anpassning av vissa PDF-dokument, läsbarheten av vissa längre texter och dylikt redaktionellt arbete. Åda Ab planerar att under hösten erbjuda en kurs i tillgänglig webbpublicering som stöd för alla de som publicerar innehåll på en myndighets webbplats. Både

genom tillgänglighetsdirektivet och landskapslagen införs ett krav på att varje myndighet upprättar tillgänglighetsutlåtanden och inför en kommentarsfunktion på webbplatsen för att ge allmänheten möjlighet att påtala eventuella brister i tillgängligheten. Landskapet kommer att tillhandahålla en mall för tillgänglighetsutlåtanden.

Tillgänglighetsdirektivet är inte tillämpligt på exempelvis innehåll i extranät och intranät, då dessa endast är tillgängliga för slutna grupper och inte för allmänheten. Det är också möjligt att i viss mån undanta webbplatser och mobila applikationer tillhörande skolor, daghem och förskolor från direktivets tillämpning.

Tillgänglighetsdirektivet innehåller övergångsbestämmelser med olika grunder för genomförandet och i landskapslagen införs motsvarande övergångsbestämmelser. För Jomala kommuns del innebär det att webbplatsen ska vara anpassad till tillgänglighetsdirektivet och landskapslagen från och med 23.9.2020.

Sammanfattningsvis kan konstateras att förslaget till landskapslag om webbplatser och mobila applikationers tillgänglighet inom förvaltningen i stort överensstämmer med tillgänglighetsdirektivet och att de nya bestämmelserna medför vissa förändringar i arbetssätt för Jomala kommun och mindre justeringar på webbplatsen. Arbetet uppfattas inte vara särskilt omfattande och torde gå smidigt att implementera i befintlig verksamhet. Tiden för genomförande är dessutom generös.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att lämna ovanstående till Ålands landskapsregering såsom utlåtande avseende förslaget till landskapslag om webbplatser och mobila applikationers tillgänglighet inom förvaltningen.

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

181 §

KOMMUNFULLMÄKTIGES UPPDRAG I BUDGET 2018, UTREDA SYSTEMET FÖR HEMSERVICEAVGIFTER

KST § 181/20.8.2018:

Socialförvaltningen har fått i uppdrag att under 2018 utreda hur det nuvarande avgiftssystemet för hemservice utfallit i jämförelse med det tidigare systemet.

Avgiftssystemet ändrades inför 2017 genom kommunfullmäktiges beslut § 67/30.8.2016 så tillvida att regelbundna stödtjänster, enligt vårdplan, tas i beaktande vid fastställande av hemserviceavgift och debiteras inte separat (gäller ej matservice). Anledningen till ändringen berodde på den orättvisa som upplevdes bland klienter med mycket s.k. stödtjänster. Personer med låg pension kunde hamna på en oskäligt hög månadskostnad för sin hemservice i jämförelse mot inkomsterna när stödtjänsterna som duschhjälp, tvättservice, handling och hjälp med stödstrumporna m.m. debiterades utöver den fasta månadsavgiften. I det nya systemet inför 2017 ändrades även avgiften för tillfällig hemservice så att kostnaden numera är relaterad till besökets längd (ett kort besök kostar mindre än om personalen blir upptagen flera timmar).

./.
Hemserviceavgifter för Jomala kommun enligt tidigare system, enligt bilaga: Bilaga A – KST § 181

./.
Hemserviceavgifter för Jomala kommun enligt nuvarande system, enligt bilaga: Bilaga B – KST § 181

Det nya systemet för hemserviceavgifter baserar sig i sin helhet på klientens inkomster så fort hemservicen är regelbunden (minst ett besök i veckan). Det nya systemet upplevs som mer rättvist då en som har lite inkomster betalar mindre för sin omsorg/sina tjänster och en med högre inkomster betalar mera. Inget av systemen är optimala. Det nya systemet innebär, samtidigt som det gagnar låginkomsttagare, att en klient med hög pension kan hamna att betala en rätt hög avgift för lite regelbunden hemservice exempelvis dusch en gång/vecka eller handling en gång/vecka. Det nuvarande systemet motsvarar i större grad hur avgifter för hemservice uppbärs i övriga kommuner i Finland. Personer med högre inkomster har även större möjlighet att välja en privat serviceproducent för sina tjänster.

Till det nya systemets fördel kan också konstateras att i och med att avgiften idag så gott som helt och hållet baserar sig på klientens inkomster så har tröskeln för mottagandet av omsorg och hjälp sänkts. Detta kan upplevas som särskilt positivt med tanke på att förebyggande insatser med bl.a. socialt umgänge och aktiviteter fått större betydelse inom öppenvården för att de äldre så länge som möjligt ska kunna bo kvar i sina egna hem (jämför 90 %-visionen).

Ur den ekonomiska synvinkeln så ser det nya systemet ut att vara lite mer fördelaktigt för kommunen än det tidigare. Skillnaden är dock marginell och lagstadgade indexjusteringar och andra ändringar av avgifterna har inte beaktats vid jämförelsen. Enligt äldreomsorgsledarens sammanställning och uträkning skulle det nuvarande systemet utmynna i cirka 300 euro mer in-täkter/månad än vad det tidigare systemet skulle ha gett. Uträkningen base-rar sig på klienter i april 2018, totalt 23 personer. Även om avgiften för de flesta klienter sänkts i någon grad och i vissa fall väsentligt, så finns det några personer som får betala mer för sina tidigare stödtjänster då de nu är inkomstbaserade.

Uträkning hemservicekostnad per månad/klient 2016 respektive 2018, en-ligt bilaga:

./.
Bilaga C – KST § 181

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetupp-draget 2018 vad gäller jämförande utredning mellan system för hemservice-avgifter till kännedom.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetupp-draget 2018 vad gäller jämförande utredning mellan system för hemservice-avgifter till kännedom.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

182 §

KOMMUNFULLMÄKTIGES UPPDRAG I BUDGET 2018, UTREDA FYSIOTERAPI FÖR KLIENTER INOM EFFEKTIVERAT SERVICEBOENDE

KST § 182/20.8.2018:

Socialförvaltningen har fått i uppdrag att under 2018 utreda möjligheter och kostnadseffekter vad gäller att erbjuda fysioterapi för klienter inom ESB Liljan vid Oasen boende- och vårdcenter k.f. ("Oasen").

Styrelsen för Oasen beslutade 13.2.2018 att be de medlemskommuner som är intresserade att omvandla institutionsplatser till ESB-platser per 1.1.2019 inom Oasen att lämna in en intresseanmälan senast inom april månad. Kommunstyrelsen beslutade genom § 86/23.4.2018 meddela Oasen att Jomala kommun är intresserad av att omvandla två institutionsplatser från 1.1.2019 till ESB. Behov av flera ESB-platser föreligger både på kort sikt och ännu fler på lång sikt.

Inför budget 2019 har vidare kostnadseffekter och möjlighet till fysioterapi inom ESB diskuterats med förbundsdirektören. Utgående från bokslut 2017 har Oasen beräknat personalkostnaderna per vårdplats på ESB Liljan till 47 800 euro. Oasens bedömning är att de närvarande personalresurserna är väl tilltagna och tillräckliga för en utökning av vårdplatser från dagens 10 till 12 platser. I samband med utökningen av platser på ESB avdelningen skulle 0,33 fysioterapi kunna tillföras utan att öka kostnaderna per vårdplats. Med 12 vårdplatser skulle omsorgen på ESB Liljan utgå från personaldimensionering på 0,61 vid 100 % beläggning och 0,68 vid 90 % beläggning med tillförd fysioterapeut om 0,33.

Den nationella kvalitetsrekommendationen anger minimum behovet vårdanställda per klient och dygn inom heldygnsvården vara 0,5 – 0,6. Landskapsregeringen rekommenderar personaldimensionering på 0,7 – 0,8 i heldygnsvård.

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppdraget 2018 vad gäller fysioterapi för klienter inom effektiviserat serviceboende till kännedom. Kommunstyrelsen beslutar vidare föreslå för fullmäktige att Jomala från 1.1.2019 även, i enlighet med ovan, erbjuder fysioterapi vid ESB-avdelningen Liljan vid Oasen samt att Jomala kommun godkänner omvandlingen av två av kommunens institutionsplatser till ESB-platser. Förändringarna ska beaktas i budgetberedningen för 2019.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppdraget 2018 vad gäller fysioterapi för klienter inom effektiviserat serviceboende till kännedom. Kommunstyrelsen beslutar vidare föreslå för fullmäktige att Jomala från 1.1.2019 även, i enlighet med ovan, erbjuder fysioterapi vid ESB-avdelningen Liljan vid Oasen samt att Jomala kommun godkänner

omvandlingen av två av kommunens institutionsplatser till ESB-platser.
Förändringarna ska beaktas i budgetberedningen för 2019.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

183 §

KOMMUNFULLMÄKTIGES UPPDRAG I BUDGET 2018, UTVÄRDERING AV VÅRDTYNGDSMÄTNINGSSYSTEMET RAI SAMT DIGITALA LÖSNINGAR FÖR ÄLDREOMSORGEN

KST § 183/20.8.2018:

Socialförvaltningen har fått i uppdrag att under 2018 utreda och utvärdera hur vårdtyngdsmätningssystemet RAI har fungerat och i övrigt se över digitala lösningar inom äldreomsorgen.

RAI-bedömningar har påbörjats på allvar först under sensvåren 2018 då alla tjänster tillsatts och sjukfrånvaron minskat. I dagsläget har 18 klienter en påbörjad RAI-bedömning och 9 har sina bedömningar låsta. Bedömningar ska enligt plan göras med ett halvt års mellanrum. I dagsläget går det inte ännu att utgå från RAI när det gäller personalbemanning/-behov inom hemtjänsten eller att få ut tillförlitlig data vad gäller behov av andra vårdplatser.

Hemtjänstpersonalen upplever RAI som mycket resurskrävande och ifrågasätter av förekommen anledning syftet med vårdmätningssystemet. Enligt uträkningar så tar RAI årligen ca 30 % av närvårdarnas arbetstid under 14 veckor både vår och höst (uträkningen har gjorts av personal som för närvarande går en ett-årig teamledarutbildning vid Rastor). Personalen kan se fördelarna med RAI som metod och tillämpligheten inom anstalter som ESB/institution framförallt när det gäller resursplanering, men inom öppenvården är det svårt att få tillförlitligt resultat som utan tvetydigheter skulle kunna användas som utgångspunkt i planeringen. Klienter inom hemtjänsten upplevs visa stor misstänksamhet när det gäller syftet med frågor om deras mående, hälsa, diagnoser och dylikt. Sällan har klienterna inom öppenvården heller klart vad de har för diagnoser och mediciner eller vill ej kännas vid/ange när det gäller bl.a. diagnoser om psykisk ohälsa. Hemsjukvården kan vara behjälplig till en viss del, men tystnadsplikten sätter hinder om klienten inte omfattas av tjänster inom sammanhållen hemvård. Bristfällig information ger direkt missvisande bedömningar som snedvrider resultatet.

Utöver vårdmätningssystemet RAI så har Abilita besöksplanering tagits i bruk inom äldreomsorgen 2018. Både hemservice- och äldreomsorgsledaren har skolats in i systemet som sammankopplar personal från Abilita schemaläggning och klienter från Abilita hemserviceprogrammet så att alla klienter utifrån sin plan har en utförare utsedd för sin omsorg. Programmet kan optimeras genom mobilhemservice som omfattar smarttelefoner och chip i hemmen (finns i Mariehamns stad). Den mobila lösningen ökar tryggheten för öppenvårdens klienter genom att all behövlig information vad gäller vård- och omsorgsinsatser, mediciner och kontakter finns direkt tillgänglig i personalens mobil. I akuta situationer kan snabbt tillgänglig information spara dyrbar tid. Mobil hemservice både underlättar administrationen för äldreomsorgen och optimerar personalplaneringen genom att chipsystemet hos klienterna rapporterar direkt i systemet den exakta tidsåtgången hos klienterna. Uppskattat behov inom hemservicen är för närva-

rande 6 stycken smarttelefoner med ett uppskattat pris om 200-300 euro/styck. Utöver detta tillkommer kostnader för programvara med NFC-klistermärken om cirka 4 200 euro/år samt installationer och utbildning för cirka 1 000 euro/engångskostnad. En offert med prisuppgifter har erhållits (som gäller till och med den 31 december 2018), enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 183

Kravspecifikation för mobiltelefoner, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 183

Vad gäller övriga mobila lösningar inom äldreomsorgen så följer vi upp utvecklingen kontinuerligt och avväger behovet. Trygghetslarm hyrs för närvarande ut från Ålands telefon och vid behov från Mariehamns telefon. Även andra externa leverantörer kan anlitas om serviceutbudet genom det kan förbättras. Klienterna hyr sina privata hjälpmedel i regel från Ålands hälso- och sjukvård. Hemtjänsten har även utökat sina hjälpmedel med Raiser stolslift under 2018.

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppslaget 2018 vad gäller RAI och övriga digitala lösningar inom äldreomsorgen till kännedom. Kommunstyrelsen beslutar vidare föreslå för fullmäktige att medel för anskaffning av Abilita mobil hemservice programvara beaktas i budgetberedningen för 2019.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppslaget 2018 vad gäller RAI och övriga digitala lösningar inom äldreomsorgen till kännedom. Kommunstyrelsen beslutar vidare föreslå för fullmäktige att medel för anskaffning av Abilita mobilhemservice programvara beaktas i budgetberedningen för 2019.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

184 §

SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE

Sammanträdet avslutas kl. 18.35.

Besvärsanvisning; enligt bilaga:
Bilaga 1.

./.

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING

FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING

Vad förbudet grundar sig på

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **164, 165, 166, 168, 169, 171, 180, 181, 182, 183.**

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **163, 170, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179.**

Enligt 15 § förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996)/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud: -

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas är:

Kommunstyrelsen i Jomala
PB 2
AX-22 151 JOMALA

Paragrafer i protokollet: **163, 170, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179.**

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallet räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärstiden.

Rättelseyrkandets innehåll

Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.

KOMMUNALBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem. Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet är:

Ålands förvaltningsdomstol

PB 31, Torggatan 16

AX-22 101 MARIEHAMN

E-post: aland.fd@om.fi

Paragrafer i protokollet: **167.**

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag (ÅFS 2008:102) för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget **23.8.2018**.

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 250 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtogs. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.

FÖRVALTNINGSBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

Besvärsmyndighet är:
Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
AX-22 101 MARIEHAMN
E-post: aland.fd@om.fi

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 30 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

Besvärsskrift

I besvärsskiftan ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskiftan undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften ska fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

Inlämnande av handlingarna

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 250 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.

BESVÄR TILL MARKNADSDOMSTOLEN

Besvärsmyndighet och besvärstid

Besvärsmyndighet är:

Marknadsdomstolen
Banbyggarvägen 5
FI-00 520 Helsingfors
tel 029 56 43300
fax 029 56 43314
E-post: markkinaoikeus@oikeus.fi

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 14 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

Den som anför besvären ska innan de lämnas in till marknadsdomstolen skriftligt underrätta Jomala kommun om sin avsikt att göra ärendet anhängigt i marknadsdomstolen.

Besvärsskrift

En kopia av beslutet som besvären gäller ska bifogas då besvären inlämnas till marknadsdomstolen. Den som anför besvär ska framställa sina yrkanden i ärendet. Bestämmelser om påföljder som marknadsdomstolen kan bestämma på grund av ett oriktigt upphandlingsförfarande finns i 154 § lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016).

Den som anför besvär ska motivera yrkandena, d.v.s. förklara på vilket sätt upphandlingsförfarandet enligt dennes uppfattning strider mot rättsreglerna för offentliga upphandlingar. Om den som anför besvär yrkar på gottgörelseavgift ska denne ange det yrkade beloppet.

Inlämnande av handlingarna

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas per e-post, post eller genom bud. Detta sker i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften för en enskild i marknadsdomstolen 500 euro och för en juridisk person antingen 2 000 euro, 4 000 euro eller 6 000 euro beroende på upphandlingens värde.