



Sammanträdestid	14.5.2018 kl. 16:05 – 20:35.
Sammanträdesplats	Kommunkansliet
Beslutande	Jansson Harry, ordförande, Aaltonen Carina, vice ordförande, Boedeker Tomas, Eriksson Peggy, Eriksson Roger, Hambrudd Annika, anslöt kl. 16:15 under § 96, Milestad-Styrström Suzanne.
Frånvarande	
Övriga närvarande	Nordberg Mika, kommunfullmäktiges ordförande, Eriksson John, kommundirektör, Lindfors Julia, kommunsekreterare, sekreterare, Nordin Magnus, teknisk chef, §§ 96, 98, 99, kl. 16:10-16:45, Lindblom Dan, ekonomichef, § 100, kl. 17:10-17:40, Pennanen Elsa, ekonom, § 101, kl. 17:40-17:50.
Paragrafer	§§ 95 – 120.
	Jomala den 14 maj 2018 Harry Jansson Julia Lindfors
Protokolljustering	Jomala den 14 maj 2018 Carina Aaltonen Tomas Boedeker
Protokollet framlagt till påseende	Kommunkansliet i Jomala den 17 maj 2018 Kommunsekreterare Julia Lindfors
Utdragets riktighet bestyrker	Jomala / 201_ _____



Sammanträdestid	14.5.2018 kl. 16:05
Sammanträdesplats	Kommunkansliet

Ärenden:

95 §	Sammanträdet konstituerande	1
96 §	Anmälningssärenden	2
97 §	Detaljplaneändring för del av kvarter 4245 och 4246 i Sviby by, anhållan Dalbo affärsfastigheter Ab.....	3
98 §	Skrivelse, Solberget detaljplaneområde	5
99 §	Gaturitningar, Solberget detaljplaneområde	7
100 §	Bokslut 2017	9
101 §	Plan för intern kontroll 2018.....	11
102 §	Vägplan för nybyggnad av gång- och cykelväg längs landsväg 1, sektion 4050-8544, Utängarna i Gottby-Östanträsk, utlåning till Ålands landskapsregering	12
103 §	Förslag till ny kommunstruktur, begäran om yttrande	14
104 §	Medborgardialog om kommunstrukturreformen.....	21
105 §	Biblioteks- och kulturchef.....	24
106 §	Tillfällig gemensam flyktingsamordnare	25
107 §	Lönejusteringar till följd av revidering i kollektivavtalens lönebilagor 28.2.2018	29
108 §	Principer för beviljande av närståendevård.....	31
109 §	Principer för dataskydd och personuppgiftshantering i Jomala kommun	33
110 §	Stipendier 2018	34
111 §	Anhållan om utökning av antalet elevassistenter	36
112 §	Anhållan om dispositionsmedel för ordnande av skolgång för elever med autismspektrumdiagnos	37
113 §	Meddelande om fullgörande av läroplikten i hemmet.....	39
114 §	Skolornas arbetsplaner för läsåret 2018-2019.....	41
115 §	Nytt avtal med Waldorf Åland r.f.	42
116 §	Motion gällande påbörjande av vårdprivatiseringen i Jomala kommun.....	47
117 §	Ålands kommunförbunds förbundsstämma 18.5.2018, direktiv till ombud.....	48
118 §	Mise förbundsstämma 22.5.2018, direktiv till ombud	49



JOMALA KOMMUN

Organ
Kommunstyrelsen

SAMMANTRÄDESKALLELSE

Utfärdad
9.5.2018

119 §	Ålands omsorgsförbund k.f. förbundsfullmäktige 24.5.2018, direktiv till ombud	51
120 §	Sammanträdets avslutande	54

95 §

SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE

SAMMANTRÄDETS ÖPPNANDE

Sammanträdet inleds kl. 16.05.

SAMMANKALLNING OCH BESLUTFÖRHET

Kommunstyrelsen konstaterar att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

PROTOKOLLJUSTERING

Till protokolljusterare utses Carina Aaltonen och Tomas Boedeker.

FÖREDRAGNINGSLISTAN

Föredragningslistan godkänns enhälligt med följande tillägg:

119 § Ålands omsorgsförbund k.f. förbundsfullmäktige 24.5.2018, direktiv till ombud

96 §

ANMÄLNINGSÄRENDEN

Till kommunstyrelsen har delgetts:

1. Avstämning och diskussion med teknisk chef Magnus Nordin om tekniska förvaltningen.
2. Ålands landskapsregering har 26.4.2018 delgett Jomala kommun det svar de skickat till en kommuninvånare med anledning av ett medborgarinitiativ gällande trafiksituationen i Gottbykorsningen i samband med utställningstiden för den planerade gång- och cykelvägen längs landsväg 1 som passerar Gottbykorsningen. Landskapsregeringen konstaterar i sitt svar att de i ett senare skede kommer specialstudera korsningsproblematiken i aktuell korsning, som är en av flera knutpunkter inom vägnätet som på sikt måste åtgärdas.
3. Information om pågående reoveringar i Vikingahallen.
4. Ansvarig kommunindelningsutredare Siv Sandberg, utsedd av Ålands landskapsregering, har 14.5.2018 inkommit med information om utredningsarbetet samt förfrågan om tid för bakgrundssamtal.

BESLUT:

Antecknas till kännedom.

97 §

DETALJPLANEÄNDRING FÖR DEL AV KVARTER 4245 OCH 4246 I SVIBY BY, ANHÅLLAN DALBO AFFÄRSFASTIGHETER AB

KST § 143/19.6.2017:

Dalbo affärsfastigheter Ab har 12.6.2017 inkommit med en anhållan om detaljplaneändring för del av kvarter 4245 och 4246 i Sviby by. Syftet med detaljplaneändringen är att bebygga den ena tomten och anlägga parkering på den andra eftersom fastigheten är delad genom en av kommunen ägd cykelväg. Sökanden anhåller även om att detaljplaneändringen utförs av den externa planläggaren Ursula Koponen. Anhållan om detaljplaneändring, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 143

Kommunens planläggare har muntligen godkänt en detaljplaneändring i enlighet med anhållan och att extern planläggare Ursula Koponen utför detaljplaneändringen. Detaljerna för detaljplaneändringen tas dock fram under planprocessen i samråd med Jomala kommun då vissa frågor ännu är oklara.

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar, under förutsättning att markägaren åtar sig att stå för planläggningskostnaderna, godkänna anhållan om detaljplaneändring för del av kvarter 4245 och 4246 i Sviby by enligt Bilaga A med tillägget att detaljerna för detaljplaneändringen tas fram under planprocessen i samråd med Jomala kommun. Kommunstyrelsen beslutar vidare godkänna att detaljplaneändringen görs av Ursula Koponen och i enlighet med gällande planläggningstaxor faktureras markägaren för den tid som Jomala kommuns planläggare använder för konsultation i planprocessen.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 44/6.3.2018:

Extern planläggare Ursula Koponen har tagit fram ett förslag till detaljplaneändring för kvarteren 4245 och 4246 samt gatuområde i Sviby by jämte beskrivning av den 4 februari 2018, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 44

Alla berörda markägare i planeområdet har godkänt förslaget till detaljplaneändring. Jomala kommun är även, genom gatu- och parkområden, enda rågranne till planeområdet och den föreslagna detaljplaneändringen medför inte en märkbar ändring av nuvarande tillåtna markanvändning eller exploatering. Dessa omständigheter ligger till grund för bedömningen att samråd, enligt 30 § 1 mom. plan- och bygglagen (ÅFS 2008:102), inte är ändamålsenligt med tanke på detaljplaneändringsförslagets syfte och betydelse.

Enligt 31 § 2 mom. plan- och bygglagen ska meddelande om att planförslaget ska ställas ut senast sju dagar före utställningen sändas per brev till kommuner som berörs av förslaget samt till markägare och andra av kommunen kända innehavare av mark inom planområdet. Ett meddelande behöver dock inte sändas om personerna i fråga har godkänt planen.

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna förslaget till detaljplaneändring för kvarteren 4245 och 4246 samt gatuområde i Sviby by jämte beskrivning av den 4 februari 2018 enligt Bilaga B med följande ändringar:

- korrigering av detaljplanekartan så att kartan till den del som ska upphävas stämmer överens med den nu gällande planen,
- teckenförklaring för våningsytan för HFP-området skrivs in i detaljplanekartan, samt
- uppdatering av detaljplanebeskrivningen så att den överensstämmer med detaljplanekartan.

Förslaget framläggs till allmänt påseende under 30 dagar efter att kartan och beskrivningen har uppdaterats. Kommunstyrelsen beslutar vidare att begära in byggnämndens och teknisk chefs utlåtande över förslaget.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 97/14.5.2018:

Under utställningstiden 28.3.2018 – 27.4.2018 har ingen anmärkning inkommit. Utlåtande från byggnämnden och teknisk chef har inkommit. Byggnämnden konstaterade genom § 31/28.3.2018 att planförslaget till samtliga delar följer lagar, förordningar och andra regelverk gällande byggnation och att detaljplaneändringen således omfattas. Teknisk chef har 9.4.2018 meddelat att han har granskat detaljplaneändringen och att han inte har något att invända.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar anta detaljplaneändring för kvarteren 4245 och 4246 samt gatuområde i Sviby by jämte beskrivning av den 4 februari 2018 enligt Bilaga B reviderad 16.3.2018 i enlighet med KST § 44/6.3.2018.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

98 §

SKRIVELSE, SOLBERGET DETALJPLANEOMRÅDE

KST § 98/14.5.2018:

Totalt 14 personer bosatta på Solberget har gemensamt 16.2.2018 lämnat in en skrivelse med anledning av den planerade sträckningen för en GC-led vid Solberget. Första undertecknare är Oskar Bergroth. Skrivelse, enligt bilaga:

./.
Bilaga A – KST § 98

De boende är glada att kommunen sätter resurser på en GC-led vid Solberget, men vill i stället att backen norr om Igelkottsvägen används som anslutning till den befintliga GC-leden från Vesterkalmare till Solberget i stället för den GC-led som är planerad nedanför Igelkottsvägen. Den nuvarande grusade gångstigen norr om Igelkottsvägen har en lutning om 9-17 procent, men enligt deras förslag kunde GC-leden planeras med 8-9 procents lutning. Standarden skulle vara liknande som den GC-led som löper från Mårdvägen till Igelkottsvägen. Trafikmässigt kan man med denna lösning helt undvika korsning med bilväg.

Argumenten för en GC-led enligt den sträckningen är, enligt skrivelsen, att den är helt trafiksäker och att 80 % av de boende får en kortare väg. Det är en mer ekonomisk lösning då en befintlig gångstig redan finns och belysning inte sker på 4 parallellt upplysta vägar.

Enligt riktlinjer från Trafikverket i Sverige planeras om möjligt en GC-led med 4 procents lutning, i annat fall behöver det finnas viloplan för att en GC-led ur tillgänglighetsperspektivet ska anses vara god. Lutningen från Vesterkalmare till Solberget detaljplaneområde är planerad med maximalt 4 procents lutning, vilken kommer att sammankopplas med den planerade GC-leden söder om Igelkottsvägen. För att en GC-led ska anses vara god finns även riktlinjer för kurvradier och sikt i kurva, vilket har beaktats i den nuvarande planeringen för GC-led. En lutning om 4 procent på GC-vägen bedöms även, med hänvisning till exempelvis Trafikverket i Sveriges riktlinjer, uppfylla kravet i 39 § plan- och bygglagen (ÅFS 2008:102) ("PBL") på att allmänna områden alltid ska vara tillgängliga för personer med funktionshinder. Ifall GC-leden skulle förverkligas med den alternativa sträckningen som skrivelsen föreslår skulle lutningen bli 8-9 procent, vilket troligen inte uppfyller kravet på tillgänglighet för funktionshindrade i 39 § PBL.

Vid några av kommunens bostadsområden har undantag gjorts från riktlinjerna för lutning på GC-leder för att överhuvudtaget kunna förverkliga dessa områden. De flesta, om inte alla undantag, gjordes dock före kraven på tillgänglighet skärptes i PBL. I detaljplanen för Solberget är den planerade GC-leden söder om Igelkottsvägen inplanerad som GC-led medan den norra sträckningen är planerad som gångstig. Jomala kommun strävar i första hand efter att förverkliga GC-leder med god kvalitet till och från bostadsområden så att tillgängligheten är möjlig för alla individer.

Teknisk chef är inkallad som sakkunnig.

Teknisk chef förordar:

Kommunstyrelsen beslutar att ge det som framkommer ovan så som svar på den skrivelse 14 personer bosatta på Solberget inlämnat gemensamt 16.2.2018.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att ge det som framkommer ovan så som svar på den skrivelse 14 personer bosatta på Solberget inlämnat gemensamt 16.2.2018.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

99 §

GATURITNINGAR, SOLBERGET DETALJPLANEOMRÅDE

KST § 47/6.3.2018:

Enligt 14 § 3 mom. plan- och byggförordningen (ÅFS 2008:107) antas gaturitningar av kommunen efter att ett förslag till ritningar varit offentligt utställt under minst 14 dagar. Anmärkningar mot förslaget ska framställas skriftligen under utställningstiden. Innan utställningstiden ska ägare och innehavare av fastigheter som gränsar till gatuområdet meddelas per brev om utställningstiden samt rätten att göra skriftliga anmärkningar.

DEAB konsult Ab/Dan Engblom har gjort upp ett förslag till gaturitningar för GC-led som finns angiven i den fastställda detaljplanen för Solberget i Vester- och Österkalmare by. Den 260 meter långa GC-leden sträcker sig från GC-led sydväst om Igelkottsvägen till korsningen Igelkottsvägen-Björnstigen. Ritningar, en planritning, en längdprofiler och en med tvärprofiler. Ritningarna är daterade 22.2.2018. Gaturitningar, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 47

GC-ledens sträckning är i enlighet med fastställd detaljplan för Solberget och placeringen är längs skyddsvallens insida. GC-leden är 260 meter lång och planeras med en bredd av 3,0/3,5 meter, d.v.s. 3,0 meter beläggning med 0,25 meter stödremsa på var sida. För GC-leden och områdets avvattning anläggs öppna diken och två nya trummor. Längd- och tvärprofilritningarna visar GC-ledens placering i höjdlid och anger en anpassning till befintlig terräng.

Tekniska chefen förordar:

Kommunstyrelsen godkänner gaturitningarna uppgjorda av DEAB Konsult Ab daterade 22.2.2018 för den GC-led som finns angiven i den fastställda detaljplanen för Solberget i Vester- och Österkalmare by enligt Bilaga A och beslutar att ställa ut dessa till allmänt påseende under 14 dagar.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna gaturitningarna uppgjorda av DEAB Konsult Ab daterade 22.2.2018 för den GC-led som finns angiven i den fastställda detaljplanen för Solberget i Vester- och Österkalmare by enligt Bilaga A och beslutar vidare att ställa ut dessa till allmänt påseende under 14 dagar.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 99/14.5.2018:

Gaturitningarna uppgjorda av DEAB Konsult Ab daterade 22.2.2018 för den GC-led som finns angiven i den fastställda detaljplanen för Solberget i Vester- och Österkalmare by har varit utställda till allmänt påseende under tiden 19.3 – 2.4.2018. Under utställningstiden har sex stycken anmärkningar inkommit.

./.

Teknisk chefs bemötande avseende inkomna anmärkningar, enligt bilaga:
Bilaga B – KST § 99

Av bemötandet framkommer att teknisk chef inte föreslår några åtgärder som påverkar gaturitningarna med anledning av anmärkningarna. Trots att det inte rör gaturitningarna föreslås ändå att tekniska förvaltningen skyltar Igelkottvägen så att det tydligt framgår att gatan är för gårdstrafik och servicetrafik samt att hastighetsbegränsningen är 30 km/h. GC-leden som anknuter till korsningsområdet Igelkottsvägen kan även förses med ”grindar” som begränsar hastigheten. Vidare föreslås att tekniska förvaltningen tillsammans med landskapsregeringen som är väghållare för Lemlandsvägen/Landskapsväg 3 ser över skyltningen vid Vesterkalmarevägen och Lemlandsvägen gällande vilken GC-led som leder till Lemland (Långnäs). Teknisk chef föreslår dessutom att tekniska förvaltningen avgör placeringen av belysningsstolparna efter diskussion med de boende i området.

I enlighet med 14 § plan- och byggförordningen kan gaturitningar antas av kommunen efter att förslaget varit utställt för offentligt påseende i minst 14 dagar.

I samband med genomgång av inkomna anmärkningar konstaterades att det kan finnas skäl för kommunstyrelsen att överväga ett informations- och diskussionstillfälle för boende och andra intressenter för att komma tillrätta med uppmärksammas informationsunderskott.

Teknisk chef är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att anta gaturitningarna uppgjorda av DEAB Konsult Ab daterade 22.2.2018 för den GC-led som finns angiven i den fastställda detaljplanen för Solberget i Vester- och Österkalmare by. Kommunstyrelsen beslutar vidare omfatta teknisk chefs förslag till åtgärder enligt Bilaga B trots att de inte berör aktuella gaturitningar.

BESLUT:

Kommunstyrelsen beslutar hålla ett informations- och diskussionstillfälle för boende och andra intressenter för att diskutera praktiska frågor i samband med verkställigheten av GC-leden, såsom placeringen av belysningsarmaturer, skyltning vid Igelkottsvägen samt eventuella ”grindar” vid korsningsområdet Igelkottsvägen med flera praktiska frågor.

I övrigt godkänns kommundirektörens förslag.

100 §

BOKSLUT 2017

KST § 100/14.5.2018:

Av 67 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) framgår:

”Om kommunens bokföringsskyldighet, bokföring och bokslut gäller, utöver vad som bestämts i denna lag, i tillämpliga delar vad som stadgas i bokföringslagen (FFS 1336/1997)”.

I enlighet med bokföringslagen ska bokslut uppgöras inom fyra månader efter räkenskapsperiodens utgång. I enlighet med 68 § kommunallagen är kommunens räkenskapsperiod ett kalenderår. Styrelsen ska göra upp ett bokslut för varje räkenskapsperiod och överlämna bokslutet till fullmäktige före utgången av juni månad året efter räkenskapsperioden. I bokslutet ska ingå en resultaträkning, en balansräkning och bilagor till dem samt en översikt över budgetutfallet och en verksamhetsberättelse.

En kommun som på det sätt som avses i bokföringslagen har bestämmanderätt i en annan bokföringsskyldig ska göra upp en koncernbalansräkning, som med bilagor tas in i bokslutet. Då koncernbalansräkningen görs upp ska bokföringslagen i tillämpliga delar iakttas. Bokslutet ska undertecknas av styrelseledamöterna och kommundirektören.

I verksamhetsberättelsen ska styrelsen redogöra för hur de mål för verksamheten och ekonomin som fullmäktige ställt upp har nåtts samt för väsentliga frågor som gäller kommunens förvaltning, ekonomi och koncernbokslut och som inte redovisas i resultaträkningen eller balansräkningen.

I enlighet med 70 § kommunallagen ska styrelsen, när verksamhetsberättelsen överlämnas, föreslå åtgärder med anledning av räkenskapsperiodens resultat och för att balansera ekonomin. I enlighet med 77 § 2 mom. kommunallagen ska de redovisningsskyldiga, om fullmäktige så beslutar, beviljas ansvarsfrihet.

Bokslut inklusive verksamhetsberättelse har uppgjorts, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 100

Ekonomichefen är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna bokslutet för 2017 samt underteckna handlingarna. Med anledning av resultatet och framtida investeringsbehov föreslår kommunstyrelsen att ett belopp om 2 000 000 euro reserveras för kommande investering 86112 Utbyggnadsprojekt skola, barn och fritid (d.v.s. Samlingshuset) samt att resterande överskott förs över till det fria egna kapitalet.

Handlingarna överlämnas till revisorerna för slutrevision den 16-17 maj 2018.

Kommunfullmäktige ska även besluta om eventuell ansvarsfrihet för de redovisningsskyldiga.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

101 §

PLAN FÖR INTERN KONTROLL 2018

KST § 101/14.05.2018:

Kommunstyrelsen har tillsammans med kommundirektören det övergripande ansvaret för organiseringen av den interna kontrollen. Kommunstyrelsen ansvarar för att reglementen, riktlinjer och policys för kommunens verksamhet upprättas. Kommunstyrelsen ska vidare utifrån förvaltningens uppföljningsrapporter utvärdera kommunens samlade system för intern kontroll och vid behov besluta om förbättringar.

Målsättningen är att uppmuntra utveckling och förbättring i organisationen, inte i första hand att påvisa fel. Allvarliga brister i den interna kontrollen ska omedelbart rapporteras till kommunfullmäktige.

I enighet med Jomala kommuns riktlinjer för intern kontroll har en särskild plan upprättats för det aktuella året. Plan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 101

Internkontrollplanen bygger på genomförda riskanalyser inom förvaltningarna. Riskanalyserna har genomförts av förvaltningschefer och anslagsansvariga tillsammans med samordnaren för intern kontroll.

De risker som värderats högst och som behöver följas upp har förts in i planen för intern kontroll.

I interkontrollplanen framgår vad som ska granskas under året, hur denna risk/rutin/system ska granskas, vem som är ansvarig för att genomföra granskningen samt till vem denna ska rapportera resultatet.

Ekonomen är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna Jomala kommuns plan för intern kontroll 2018 enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

102 §

**VÄGPLAN FÖR NYBYGGNAD AV GÅNG- OCH CYKELVÄG
LÄNGS LANDSVÄG 1, SEKTION 4050-8544, UTÄNGARNA I
GOTTBY-ÖSTANTRÄSK, UTLÅTANDE TILL ÅLANDS LAND-
SKAPSREGERING**

KST § 102/14.5.2018:

Ålands landskapsregering har översänt en vägplan som har varit utställd till allmänt påseende enligt 25 § 2 mom. landskapslag om allmänna vägar (ÅFS 1957:57) under tiden 4.4–24.4.2018. Vägplanen berör nybyggnation av gång- och cykelväg längs landsväg nr 1 på sträckan Utängarna i Gottby-Östanträsk, sektion 4050-8544, i Jomala kommun.

Vägplanen har delgetts kommunstyrelsen per e-post 9.5.2018.

Vägplan fastställs av landskapsregeringen efter att kommunfullmäktige i berörd kommun har hörts enligt 25 § 2 mom. landskapslag om allmänna vägar. Före allmän väg av karaktär landsväg förändras bör vederbörande kommuns fullmäktige beredas tillfälle att ge utlåtande i saken enligt 24 § 2 mom. landskapslag om allmänna vägar.

Teknisk chef har granskat planen och har inget att invända.

Planläggaren har också granskat vägplanen och ur planeringssynpunkt finns det inget att anmärka. På sträckan finns ingen antagen delgeneralplan eller detaljplan. Det finns en påbörjad detaljplan, vid avfarten till Svinryggens deponi och norrut, som inte påverkas av förverkligandet av vägplanen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att såsom utlåtande till Ålands landskapsregering framföra att kommunen inte har något att invända mot vägplanen som berör nybyggnation av gång- och cykelväg längs landsväg nr 1 på sträckan Utängarna i Gottby-Östanträsk, sektion 4050-8544, i Jomala kommun. Däremot skulle Jomala kommun, även om det faller utanför denna vägplan och investering, uppskatta ifall landskapsregeringen försökte se på en helhetslösning vad gäller trafiksäkerheten i området och främst vid Gottbykorsningen där Gottby daghem är placerat.

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Kommunstyrelsen beslutar enhälligt föreslå för fullmäktige att såsom utlåtande till Ålands landskapsregering framför att kommunen förordar en GC-led på området men inte i enlighet med den föreslagna vägplanen. GC-leden och trafiksäkerheten i Gottbykorsningen ska hanteras som en helhet så att

en rondell anläggs i Gottbykorsningen och att GC-leden efter korsningen går på den nordöstra sidan, på detta sätt undviks även en tunnel.

103 §

**FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR, BEGÄRAN OM YTT-
RANDE**

KST § 150/19.06.2017:

Ålands landskapsregering har 25.4.2017 med anledning av meddelandet till Ålands lagting (nr 4/2016-2017) om förslag till ny kommunstruktur och i enlighet med 8 § kommunindelningenslagen (FFS 1196/1997) inbegärt yttranden från Ålands kommuner. Avsikten är att den nya kommunstrukturen ska vara förverkligad från 2020. Landskapsregeringen har två gånger förlängt remisstiden och yttrandet till landskapsregeringen ska enligt den senaste förlängningen vara inlämnat senast 31.7.2017. Begäran om yttrande inklusive landskapsregeringens meddelande till Ålands lagting med tillhörande material har skickats till kommunstyrelsen per e-post 14.6.2017.

I det förslag till ny kommunstruktur som landskapsregeringen tagit fram ingår Jomala kommun i kommunen Sydöstra Åland tillsammans med Lemland och Lumparland. Befolkningen förväntas i den nya kommunen bli 7 300 invånare. Landskapsregeringen har därtill som målsättning att Mariehamns stad ska införlivas i den sydöstra kommunen som nästa fas i reformen av kommunstrukturen. Landskapsregeringen har som nuvarande målsättning att fas 2 sker genom att ny lagstiftning skapar incitament för att gå samman.

Landskapsregeringen motiverar behovet av en förändrad kommunstruktur med att många kommuner är alltför beroende av landskapsandelar, för stora kostnadsskillnader mellan nuvarande kommuner samt att en större kommun lättare kan tillhandahålla den allt mer specialiserade välfärden och får även en robustare förvaltning. I Jomala kommun står landskapsandelarna för 20 % av den externa finansieringen, vilket är förhållandevis lågt och klart under PWC:s bedömning att landskapsandelarna bör utgöra högst en tredjedel av kommunens intäkter. Vad gäller det ökade kravet på specialiserad välfärd torde frågan lösas genom landskapslag om en kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) och det bör således inte i Jomala kommun finnas ett behov av större och färre kommuner på grund av det ökade kravet på specialiserad välfärd. Vad som dock kan nämnas är att en kommun med större förvaltning inte torde ha ett lika stort personberoende som Jomala kommun har i dagsläget.

Vad gäller de kommuner som föreslås ingå i den sydöstra kommunen kan konstateras att det redan finns ett samarbete mellan kommunerna genom Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD). I det ingår dock även Eckerö och Hammarland, vilka föreslås ingå i Nordvästra Åland. Utifrån redan etablerade samarbeten vore det mer logiskt, om en ändring av kommunstrukturen verkställs, att även Eckerö och Hammarland ingår i den föreslagna så kallade Sydöstra Åland.

Det liggande förslaget innebär att Sydöstra Åland skulle, utifrån årsstatistik från 2015, inneha lån om 567 euro/invånare med en soliditet under 70 %.

Skattesatsen skulle utifrån nivåerna 2017 bli cirka 16,75 %. Detta är att jämföra med Jomala kommuns bokslut 2016 där kommunen uppvisar lån om 0 euro/invånare, en soliditet om 70 % och en skattesats på 16,50 %. Det kan således konstateras att förslaget för Jomala kommuns del och dess invånare inte ger några konkreta ekonomiska vinster utan snarare förluster. I landskapsregeringens meddelande konstateras även att kommunerna på Åland inte i dagsläget befinner sig i ekonomisk kris. I meddelandet konstateras vidare att en förändrad kommunstruktur inte i sig leder till några större effekter vad gäller kvalitet i de tjänster som kommunerna levererar utan att en förändrad kommunstruktur innebär förbättrade möjligheter till att upprätthålla service med hög kvalitet gentemot kommuninvånarna.

Vad gäller de juridiska förutsättningarna i den nu tillämpliga lagstiftningen för att en kommunstrukturreform går igenom enligt liggande förslag kan konstateras att en ändring i kommunindelningen som innebär att en ny kommun bildas eller att antalet kommuner minskar kan verkställas om inte fullmäktige i någon berörd kommun motsätter sig detta eller om det förslag av en kommunindelningsutredare, som avses i 8 § 2 och 4 mom. kommunindelninglagen, vid en kommunal folkomröstning understöds av majoriteten i samtliga berörda kommuner. Om endast någon berörd kommun har motsatt sig ändringen i kommunindelningen kan ändringen verkställas, ifall kommunindelningsutredarens förslag vid en kommunal folkomröstning som ordnas i en sådan kommun understöds av majoriteten. Landskapsregeringen har dock aviserat om en ändring av lagstiftningen, varför det inte ännu är klarlagt hur lagstiftningen kommer att se ut när ett slutligt förslag tillställs lagtinget.

Avslutningsvis bör också påpekas att den tidsplan landskapsregeringen har aviserat är mycket snäv och kommunerna förväntas redan hösten 2018 verkställa den nya kommunindelningen, vilket troligtvis kommer skapa negativa effekter för kommuninvånarna under den tid kommunerna anpassar sig till de nya kommungränserna.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att såsom utlåtande till Ålands landskapsregering meddela att Jomala kommun inte förordar den föreslagna nya kommunstrukturen där Jomala, Lemland och Lumparland bildar den nya kommunen Sydöstra Åland och Jomala kommun förordar absolut inte målsättningen att Mariehamns stad sedan i fas 2 ska införlivas i den nya sydöstra kommunen.

Ifall avsikten är att den föreslagna nya kommunstrukturen ska utgå ifrån nuvarande kommunala samarbeten skulle det vara mer naturligt att utgå ifrån Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) där även Hammarland och Eckerö ingår. Kommunstyrelsens ordförande befullmäktigas därför att bjuda in kommunstyrelse- och kommunfullmäktigepresidierna i Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö för att diskutera möjligheterna till

en eventuell frivillig kommunsammanslagning framom den tvingande kommunsammanslagning landskapsregeringen föreslagit.

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

Roger Eriksson föreslår att såsom utlåtande till Ålands landskapsregering meddela att Jomala kommun förordar den föreslagna nya kommunstrukturen där Jomala, Lemland och Lumparland bildar den nya kommunen Sydöstra Åland. Förslaget vinner inget understöd varför det förfaller.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

Roger Eriksson reserverar sig mot beslutet.

KST § 103/14.5.2018

Ålands landskapsregering har 28.2.2018, efter det tidigare remissförfarandet, återkommit med ett lagförslag om reform av kommunstrukturen på Åland och ett lagförslag om kommunstrukturslag för Åland. En remiss ska vara inlämnad senast 18.5.2018. Syftet med kommunstrukturen anges vara att skapa livskraftiga och funktionsdugliga kommuner och att stärka kommunernas långsiktiga förutsättningar att ordna likvärdig service av hög kvalitet på lika villkor.

Med hänvisning till det utlåtande kommunstyrelsen i Jomala gav genom § 150/19.6.2017, kan inledningsvis konstateras att både ändringen att den föreslagna nya kommunstrukturen i stället ska utgå ifrån nuvarande kommunala samarbete i form av Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) där även Hammarland och Eckerö ingår beaktats samt att även fas 2 där Mariehamns stad sedan skulle ha införts i Södra Ålands kommun tagits bort. Att landskapsregeringen beaktat dessa synpunkter måste anses positivt.

Enligt lagförslagen och landskapsregeringens målsättningar ska den nya kommunstrukturen på Åland vara följande senast den 1 januari 2022:

Norra Åland

Består av nuvarande Finström, Geta, Sund, Saltvik och Vårdö.

Södra Åland

Består av nuvarande Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland och Lumparland.

(Utan att vara en del av lagförslagen är målsättningen att Ängö och Bussö tillkommer)

Skärgården

Består av nuvarande Brändö, Kumlinge, Kökar, Sottunga och Föglö.

Mariehamns stad

(Utan att vara en del av lagförslagen är målsättningen att Järsö och Nåtö tillkommer)

Tidplanen för reformen är att de olika kommunindelingsutredningarna, som görs med hänvisning till 8 § 1 mom. i nu gällande kommunindelingslag (FFS 1196/1997), ska vara klara senast 31.12.2018. Den nya lagstiftningen ska, enligt plan, träda i kraft under våren 2019. Därefter ska de framarbetade samgångsavtalen i de olika samarbetsområdena vara godkända i samtliga kommuners fullmäktigen senast 30.6.2019. Ifall kommunerna inte har uppgjort och godkänt samgångsavtal senast 30.6.2019 ska landskapsregeringens kommunsamordnare uppgöra samgångsavtal och landskapsregeringen fatta beslut om ändring av kommunindelningen utgående från avtalen senast 31.8.2019. De nya kommunerna ska sedan bildas antingen 1.1.2020, 1.1.2021 eller senast 1.1.2022. Ordinarie kommunalval 20.10.2019 hålls således med nuvarande kommunindelning medan kommunalvalet 22.10.2023 hålls med den nya kommunindelningen.

För att verkställa kommunstrukturreformen föreslås nya samgångsunderstöd bestående av en grunddel och en tilläggsdel. Samgångsunderstödet grunddel föreslås vara 2,25 miljoner euro för grupp ett, 2,5 miljoner euro för grupp två och 2,75 miljoner euro för grupp tre om kommunerna går samman den 1 januari 2020 eller 2021. Samgångsunderstödet tilläggsdel föreslås vara 255 euro per invånare i kommunen om kommunerna går samman den 1 januari 2020 eller 2021. För att stimulera en relativt snabb beslutsprocess i kommunerna föreslås att beloppet av samgångsunderstödet minskar med 40 procent utgående från nivån för 2020 om kommunerna går samman först 2022. Även tilläggsdelen föreslås minska med 40 procent så att tilläggsdelen är 153 euro per invånare om kommunerna går samman 2022. Minskningen av samgångsstödet vid samgång först 2022 föreslås dock inte omfatta skärgården. Sammantaget medför det föreslagna samgångsstödet att den nya kommunen Södra Åland totalt erhåller ett samgångsunderstöd om 5 095 450 euro vid samgång 2020 eller 2021 och 3 057 270 vid samgång 2022. Med nu gällande lagstiftning skulle motsvarande stöd för Södra Åland uppgå till 3 768 870 euro utgående från befolkningmängden 31.12.2016 som var 9 590.

Utöver det angivna allmänna syftet med kommunstrukturreformen att skapa livskraftiga och funktionsdugliga kommuner och att stärka kommunernas långsiktiga förutsättningar att ordna likvärdig service av hög kvalitet på lika villkor finns begränsade konsekvensanalyser och ekonomiska nyckeltal i lagförslagen för de nya kommunerna och den samlade kommunstrukturen på Åland. Detta gör det svårt för de nuvarande kommunerna och eventuellt de nya kommunerna samt dess invånare att förutse konsekvenserna av lagförslagen för den egna kommunens ekonomi och förvaltning. I

lagförslagen finns inte heller en närmare motivering eller bedömning kring hur syftet med lagförslagen överensstämmer med, förhåller sig till eller koordineras med landskapslagen om en kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) och upprättandet av Kommunernas socialtjänst.

Sammanfattningsvis är Jomala kommun positiva till att landskapsregeringen ser över kommunstrukturen på Åland och att de tidigare synpunkter kommunen framfört i ärendet beaktats i lagförslagen. Jomala kommun rekommenderar dock, främst med hänvisning till laglighetsaspekter och praktiskt verkställande, att lagförslagen kompletteras och ytterligare motiveringar ges på följande punkter:

1. Enligt uppgifter från landskapsregeringen har kommunindelningsutredare redan utsetts utgående från regleringen i 8 § 1 mom. i nu gällande kommunindelningslag (FFS 1196/1997). Av nämnda lagrum framgår dock att de berörda kommunerna ska höras före kommunindelningsutredare utses. Jomala kommun, som berörs av den föreslagna kommunstruktursreformen, har åtminstone inte hörts före de aktuella kommunindelningsutredarna utsågs och kommunen har inte heller delgivits något formellt beslut att kommunindelningsutredarna utsetts.

2. I och med att lagförslagen medför att landskapsregeringen ensidigt föreslår en ny kommunstruktur på Åland där kommungränserna redan ges i lagförslagen bör lagförslagen kompletteras med beräkningar och konsekvensanalyser kring effekterna för kommunernas ekonomi, verksamhet och förvaltning. Liknande konsekvensbedömningar i lagberedningen är ett krav vad gäller kommunsektorn som helhet men även vid behov vad gäller enskilda kommuner. Utan dessa konsekvensbedömningar kan kommunerna och dess invånare svårt bedöma hur lagförslagen påverkar den egna kommunen (se t.ex. GrUU 67/2014 rd s.11 och GrUU 20/2013 rd).

3. Den föreslagna tidtabellen för att ingå samgångsavtal i 8 § lagförslaget om en reform av kommunstrukturen på Åland som är satt till senast 30.6.2019 bör ändras. I och med att lagförslaget förväntas träda i kraft tidigast våren 2019 skulle den föreslagna tidtabellen medföra att kommunerna endast hade 3-6 månader på sig att ingå samgångsavtal. Det måste anses näst intill omöjligt att fem olika kommuner ska kunna förhandla fram och behandla eventuella samgångsavtal i respektive kommunfullmäktige under denna snäva tidtabell. Konsekvensen av att kommunerna inte uppfyller denna snäva tidtabell är även att den av landskapsregeringen utsedda kommunsamordnaren och sedan landskapsregeringen ensidig fastställer samgångsavtalet som styr allt från principerna för närservice, principerna för ekonomi och principerna för förvaltning i de nya kommunerna. Det finns således en överhängande risk för att kommunerna och dess invånare över huvud taget inte ges möjlighet att besluta om de nya kommunernas förvaltning och ekonomi, vilket rimmar illa med den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen som framgår av 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999).

4. Med hänvisning till den snäva tidtabellen för kommunstruktursreformen och risken för demokratiunderskott, där kommunerna och dess invånare inte

ges möjlighet att påverka t.ex. utformningen av samgångsavtalen, bör landskapsregeringen överväga att ta bort minskningen av samgångsunderstöden ifall kommunsammanslagningarna inte verkställs före 1.1.2021. Att vidhålla den snäva tidtabellen, sänka samgångsstöden från nuvarande nivå och genomdriva en tvingande kommunstruktursreform där kommunerna inte kan påverka gränsdragningarna kan försvåra verkställigheten och inställningen till den föreslagna reformen.

5. Med hänvisning till Högsta förvaltningsdomstolens beslut 2016:187 av 25.11.2016 och Grundlagsutskottets utlåtande GrUU 20/2013 rd bör lagförslagen kompletteras med en närmare motivering och bedömning kring behovet av en kommunstruktursreform på Åland med tanke landskapslagen om en kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) och upprättandet av Kommunernas socialtjänst. Det är föga troligt att t.ex. Jomala kommun, som är en skuldfri kommun med den lägsta kommunala förvärvsinkomstskattesatsen i Finland, inte, åtminstone efter upprättandet av Kommunernas socialtjänst, skulle kunna trygga sina invånare den lagstadgade servicen för en lång tid framåt. Ifall inte denna komplettering görs av lagförslagen, men även annars, finns en risk att lagförslagen som medför kommunsammanslagningar med tvång anses strida mot den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen som framgår av 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999).

6. Av 17 § i lagförslaget om en ny kommunstrukturslag för Åland framgår att ”Vid en särskild kommunindelningsutredning för en kommun som är i en speciellt svår ekonomisk ställning (nedan kriskommun) ska kommunindelningsutredaren lägga fram förslag till ändring av kommunindelningen samt ett avtal om samgången för fullmäktige i de kommuner som deltar i utredningen.” I och med att landskapsregeringen enligt 15 § 2 mom. och 19 § 3 mom. i lagförslaget om en ny kommunstrukturslag även ges rätten att både initiera en särskild kommunindelningsutredning och sedan, trots motstånd från en eller alla kommuner som berörs, besluta om en ändring av kommunindelningen är det väsentligt att begreppet och kriterierna för vad som anses utgöra en kriskommun förtydligas likt motsvarande reglering i rikets lagstiftning. Ifall inte kriterierna för en kriskommun definieras närmare kan inte kommunerna förutse när en eventuell tvingande ändring av kommunindelning kan bli aktuell och risken finns även att den föreslagna regleringen bland annat därför anses strida mot den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen som framgår av 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999).

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att såsom utlåtande till Ålands landskapsregering framföra det som framkommer ovan.

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

104 §

MEDBORGARDIALOG OM KOMMUNSTRUKTURREFORMEN

KST § 104/14.5.2018:

Frågan om en kommunstrukturreform på Åland är högaktuell och landskapsregeringen har skickat ut ett lagförslag om reform av kommunstrukturen på remiss. I samband med detta är det relevant att lyfta frågan om en eventuell medborgardialog i Jomala kommun angående kommunstrukturreformen. Runt om i de åländska kommunerna har medborgardialog först på olika sätt. Några kommuner valde att hålla rådgivande kommunal folkomröstning i samband med presidentvalet i januari 2018. Lumparlands kommun har under april 2018 insamlat kommuninvånarnas åsikter genom en enkät. Lumparland skickade invånarenkäten per post till 320 personer och svaren samlades även in per post. Svarsfrekvensen var 69,69 %. Med beaktande av det låga antalet utskickade enkäter och därmed även antalet potentiella svar bedömde Lumparlands kommun att de kunde hantera enkäten manuellt och med befintlig personal.

Kommunal folkomröstning kan företas i enlighet med 34 och 35 §§ kommunallag för landskapet Åland (ÅFS 1997:73) och landskapslag om förfarandet vid rådgivande kommunala folkomröstningar (ÅFS 1998:20). En enkät, eller annat snarlikt förfarande, kan arrangeras enligt eget önskat tillvägagångssätt.

Det kan konstateras att det senaste förslaget till kommunindelning innebär, för Jomala kommuns del, en sammanslagning med Hammarland, Eckerö, Lemland och Lumparland. Tillsammans skulle de fem kommunerna bilda Södra Ålands kommun.

Innan en medborgardialog företas bör det klargöras vad syftet med dialogen är. Vilken eller vilka frågor vill man få kommuninvånarnas åsikter om och hur ska frågeställningen lyda? Den fråga som är av vikt för många kommuninvånare är den fortsatta närheten till kommunal service och tillvaratagande av mindre områdets intressen. Dessa frågor kommer dock vara upp till de nya kommunerna att besluta om, så i dagsläget är det ingen som kan säga hur den kommunala servicen kommer se ut om Södra Ålands kommun bildas. Detta är av vikt att känna till inför en eventuell medborgardialog, eftersom frågor riktade till kommuninvånarna behöver formuleras på rätt sätt för att det ska gå att utvärdera och dra några slutsatser av kommuninvånarnas svar. Lumparlands invånarenkät lät alla stadigvarande kommuninvånare som fyllt 18 år ta ställning till Lumparlands framtid genom följande fyra alternativ (endast ett svarsalternativ fick markeras):

1. Lumparland kvar som egen kommun.
2. Lumparland tillsammans med Lemland.
3. Lumparland tillsammans med Eckerö, Hammarland, Jomala och Lemland.
4. Avstår från att svara.

Utöver att fundera på syftet med medborgardialogen och ett noggrant övervägande av hur man formulerar frågan/frågorna är det av vikt att bestämma förfarandet. Tillförlitligheten av svaren är beroende av bland annat följande faktorer:

- Anonyma svar
- Endast ett svar per person
- Avgränsning av vilka som får möjlighet att inkomma med svar
- Förfarande för inlämnande av svar

Om en medborgardialog i form av en enkät skickas ut till kommuninvånarna har man framförallt två alternativa sätt för genomförande. Det första alternativet är per post med färdiga svarskuvert, det andra alternativet är elektroniskt med hjälp av befolkningsregistercentralens identifieringstjänst. Det senare alternativet är möjligt att genomföra i samarbete med Consilia som har erfarenhet av liknande lösningar både till kommun och privata aktörer. Om Jomala kommun går in för att låta samtliga personer bosatta i kommunen som är 18 år eller äldre inkomma med svar berör medborgardialogen cirka 3 650 personer. Om en enkät skickas ut och samlas in i pappersformat innebär detta att upp till 3 650 svar ska sammanställas manuellt av någon inom kommunalförvaltningen. Det får antas att detta förfarande för Jomala kommun är tidskrävande med hänvisning till det stora antalet personer. Att föredra är i så fall ett elektroniskt förfarande där svaren kan sammanställas genom automatiserade processer. Nackdelen med ett elektroniskt system är att det förutsätter tillgång till utrustning med åtkomst till internet, något som inte alla kommuninvånare över 18 år kan antas ha. På kommunens bibliotek finns det publika datorer som kan nyttjas av kommuninvånare som inte själva har tillgång till internet, det finns även möjlighet att ställa i ordning åtminstone en publik dator på kommunkansliet för ändamålet. Enligt information från Consilia går det dock även att erbjuda möjligheten till manuell röstning i kombination med den elektroniska röstningen om så önskas. Detta kräver dock att någon inom kommunalförvaltningen manuellt kontrollerar ”rösträtten” så att personer inte röstar mer än en gång.

Om kommunen väljer att gå inför en elektronisk enkät med hjälp av befolkningsregistercentralens identifieringstjänst har man samtidigt därigenom tagit i bruk den plattform som krävs för att tillhandahålla e-tjänster för kommuninvånare. Det innebär att när kommunen sedan väljer att utveckla e-tjänster för kommuninvånare är en del av arbetet redan gjort.

Oavsett val av förfarande måste man räkna med att förberedelserna tar viss tid. Det elektroniska förfarandet tar framförallt tid gällande anslutningen mot befolkningsregistercentralen och ett beslut om medborgardialog bör i så fall fattas i god tid innan genomförandet. Dessutom bör man ta ställning till om befintlig personal anses ha möjlighet att genomföra enkäten, vilket innebär att andra arbetsuppgifter bör sättas åt sidan ett tag, eller överväga om en tillfällig ökning av administrativ personal behövs.

Det finns inte några budgeterade medel för en eventuell medborgardialog av den här omfattningen. Kostnader föranledda av en eventuell medborgardialog bör i första hand hanteras inom centralförvaltningens rambudget och i andra hand kan kommunstyrelsens dispositionsmedel sökas mot slutet av året.

Sammanfattningsvis kan konstateras att frågan om en medborgardialog anses tidigt väckt med hänvisning till att vi i dagsläget inte har någon information att ge till kommuninvånarna om vad som förändras vid ett bildande av Södra Ålands kommun förutom kommunens geografiska gränser. Det lagförslag som Ålands landskapsregering har tagit fram ger inte heller det någon information om eventuella förändringar genom exempelvis ekonomiska analyser eller liknande. Innan en eventuell medborgardialog arrangeras bör man noggrant fundera igenom syftet, frågeställningen, förfarandet och behovet av personal för genomförandet för att trygga möjligheten att dra slutsatser om kommuninvånarnas åsikter om kommunreformen utgående från medborgardialogens resultat.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar med hänvisning till det som framkommer ovan att frågan om en eventuell medborgardialog om kommunstrukturreformen är för tidigt väckt och återkommer i frågan när det finns mer information om vad reformen innebär för kommuninvånarna och det därmed finns större möjligheter att hålla en ändamålsenlig dialog med kommuninvånarna.

Peggy Eriksson föreslår att kommunstyrelsen beslutar initiera en medborgardialog om kommunstrukturreformen. Förslaget vinner inte understöd och förfaller därmed.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

Kommunstyrelsen beslutar delge beslutet till fullmäktige för kännedom.

105 §

BIBLIOTEKS- OCH KULTURCHEF

KST § 105/14.5.2018:

Tjänsten som biblioteks- och kulturchef har varit lediganslagen att söka under tiden 13.3 – 6.4.2018. Till tjänsten har en ansökning inkommit inom utsatt tid. Annons och sammanställning av den sökandes kvalifikationer, enligt bilaga:

./.
Bilaga A – KST § 105

Trots det låga antalet sökande har inte tjänsten utannonserats på nytt utan kommundirektören och kommunstyrelsens ordförande har hållit intervju med den sökande. Vid intervjun framkom att Kirsi Kaisla Sundholm har föreskriven behörighet och arbetserfarenhet som är relevant för tjänsten. Hon bedöms även passa in i arbetsgruppen.

Avslutningsvis bör även nämnas att lönesättningen och den uppgiftsrelaterade lönen för tjänsten biblioteks- och kulturchef påverkas av den nya överenskommelsen mellan kommunala avtalsdelegationen och arbetstagarorganisationerna. Det finns således skäl att personalchefen och kommundirektören ser över arbetsvärderingen för tjänsten och eventuellt bereder ett ärende till kommunstyrelsen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar utse Kirsi Kaisla Sundholm till tjänsten som biblioteks- och kulturchef. Tillträde sker 1.8.2018. En provotid om sex (6) månader tillämpas. Lön samt övriga villkor fastställs enligt gällande kollektivavtal. Separat körsättning utgår mot redovisning.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

106 §

TILLFÄLLIG GEMENSAM FLYKTINGSAMORDNARE

KST § 54/6.3.2018

Kommunfullmäktige beslöt genom § 5/16.1.2018 att ånyo ta emot en samboende kvotflyktingfamilj bestående av fyra till fem personer under 2018. Genom beslutet har en lägenhet reserverats i Allégården.

Beslutet innebar också att flyktingmottagningen ska samordnas med övriga aktuella kommuner och att frågan om ”vilken kommun som ska vara huvudman för den gemensamma tillfälliga tjänsten som integrationsamordnare behöver utredas närmare samt sedan avgöras av kommunstyrelsen och om möjligt hanteras inom budgeterade medel”.

Fullmäktige beslöt även i det fallet att kommunen inte blir tilldelad någon kvotflyktingfamilj inom tre månader (d.v.s. inom april månad) så ska ärendet beredas på nytt för att möjliggöra mottagande av asylflyktingar. I övrigt hänvisas till beredningen av ärendet om mottagning som gjordes till kommunstyrelsens sammanträde 18.12.2017.

Enligt uppgifter från migrationschef Kalle Myllymäki vid NTM-centralen i Egentliga Finland så bereder inrikesministeriet under vintern 2018 hur årets kvot ska fördelas mellan kommunerna.

Frågan om samarbete kring en gemensam tillfällig tjänst som integrationsamordnare har diskuterats på tjänstemannanivå mellan Finström, Lemland och Jomala. Senast på möte i Finström 7.2.2018 och planen är följande:

Jomala initierar frågan om samarbete genom en förfrågan till Finströms kommun och Lemlands kommun för att efterhöra intresse och vilja till samarbete kring en gemensam tillfällig personalresurs samt vem som kan vara huvudman. Under förutsättning att alla tre kommuner blir tilldelade de kvotflyktingar som respektive kommun beslutat sig kunna ta emot så bedöms resursbehovet vara en heltidstjänst under 3 + 12 månader (planerings- och förberedande tid + det direkta integrationsarbetet med familjerna).

Jomala kommun överväger att, ifall kommunen inte blir tilldelade kvotflyktingar, ta emot flyktingar som beviljats asyl i Finland. Det är bra om Finströms kommun och Lemlands kommun meddelar om de också överväger detta och har intresse av en gemensam flyktingsamordnare även i det fallet.

Socialchefen förordar:

Med hänvisning till beredningen ovan föreslås att kommunstyrelsen sänder en förfrågan till Finström och Lemlands kommun för att efterhöra intresse och vilja till samarbete kring en gemensam tillfällig tjänst som integrationsamordnare samt förslag på vilken kommun som kan vara huvudman. Svar önskas om möjligt senast 22.3.2018 för att kunna återuppta ärendet på kommunstyrelsens följande sammanträde 3.4.2018.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar, med hänvisning till det som framkommer ovan, att översända en förfrågan till Finströms och Lemlands kommun för att efterhöra intresse och vilja till samarbete kring en gemensam tillfällig tjänst som integrationssamordnare samt förslag på vilken kommun som kan vara huvudman. Svar önskas om möjligt senast 22.3.2018 för att kunna återuppta ärendet på kommunstyrelsens följande sammanträde 3.4.2018.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 106/14.5.2018:

De båda tillfrågade kommunerna, Finströms kommun och Lemlands kommun, har återkommit med positivt besked avseende Jomala kommuns intresseförfrågan om en gemensam tillfällig integrationssamordnare. Från båda kommuner har dessutom önskemål om att Jomala kommun är huvudman framförts.

Finströms kommuns invånarnämnds beslut av 26.3.2018 angående en gemensam tillfällig integrationssamordnare, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 106

Lemlands kommuns socialnämnds beslut av 5.4.2018 angående en gemensam tillfällig integrationssamordnare, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 106

Jomala kommun har i slutet av mars fått besked från NTM-centralen om att Åland kommer få ta emot 27 kvotflyktingar under 2018, varav 15 kvotflyktingar är reserverade till Mariehamns stad som har ett fortlöpande avtal med NTM-centralen. Resterande 12 kvotflyktingar kommer att fördelas på Finström, Lemland och Jomala. Preliminär tidsplan är att mottagandet sker i oktober-november 2018. Då det är sannolikt att Jomala, Finström och Lemland alla tre får ta emot kvotflyktingar till hösten finns det förutsättningar att gå vidare med förslaget om en gemensam tillfällig befattning som integrationssamordnare.

Tjänstemän från de tre kommunerna har träffats för att diskutera hur en gemensam befattning kan utformas. Ett önskemål är att Jomala kommun, med erfarenhet från tidigare flyktingmottagande, åtar sig rollen som huvudman och därmed även är den som tillhandahåller kontorsplats, lämplig IT-utrustning och annan nödvändig utrustning. Kostnaderna för befattningen föreslås delas lika så att vardera kommun betalar en tredjedel. Under förutsättning att alla tre kommuner blir tilldelade de kvotflyktingar som NTM-centralen nu meddelat om bedöms resursbehovet vara en heltidstjänst under 15 månader. Jomala kommun har möjlighet att vara huvudman, även om det enda lediga kontorsutrymmet på kansliet är ett relativt litet rum beläget bakom receptionen. Det bedöms dock som att integrationssamordnaren relativt ofta kommer jobba ute på fältet i samband med de nyanländas besök till

andra myndigheter och instanser. Eventuella möten som integrationssamordnaren behöver hålla kan ske i socialförvaltningens mötesrum. För möten med de kvotflyktingar som tas emot i de andra kommunerna finns mötesrum att tillgå i respektive kommun.

Jomala kommun har tagit fram ett förslag till avtal för tillfällig gemensam integrationssamordnare samt förslag till arbetsbeskrivning för integrationssamordnaren. Avtalsförslaget är tidsbundet till och med den 31 december 2019 och baserar sig på att Jomala kommun är huvudman. Den årliga betalningsandelen föreslås uppgå till en tredjedel vardera för avtalsparterna i enlighet med redovisade kostnader. Arbetsbeskrivningen, vilken utgör en bilaga till avtalet, antas av kommundirektören efter att kommunstyrelsen har beslutat om att godkänna en tillfällig befattning som integrationssamordnare och avlöning för befattningen. Förslag till avtal för tillfällig gemensam integrationssamordnare, enligt bilaga:

./. Bilaga C – KST § 106

Enligt 74 § förvaltningsstadgan fastställer kommunstyrelsen personalens löner. En arbetsvärdering har gjorts i samråd med personalchefen 3.5.2018. Befattningen bedöms tillhöra lönesättningspunkten 04SOS050. Projektanställningen för integrationssamordnaren avviker dock från lönesättningspunkten då det är ett krävande och självständigt uppdrag. Arbetsutvärdering omfattande förslag till lönejustering, enligt bilaga:

./. Bilaga D – KST § 106

Med hänvisning till kommunfullmäktiges beslut § 5/16.1.2018 och då det inte finns några budgeterade medel för en integrationssamordnare 2018, hanteras kostnader hänförliga till befattningen som integrationssamordnare i första hand inom socialförvaltningens rambudget och i andra hand söks kommunstyrelsens dispositionsmedel i slutet av året.

För att Jomala kommun ska åta sig rollen som huvudman krävs att både Finströms kommun och Lemlands kommun köper tjänsten. Det är önskvärt att integrationssamordnaren tillträder innan kvotflyktingarna anländer till Åland, för att hinna med nödvändiga förberedelser. Detta innebär att frågan måste prioriteras för att ett avtal mellan Jomala kommun, Finströms kommun och Lemlands kommun ska komma tillstånd och rekryteringen därefter påbörjas.

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar att Jomala kommun åtar sig rollen som huvudman för en gemensam tillfällig befattning som integrationssamordnare under förutsättning att både Lemlands kommun och Finströms kommun köper tjänsten. Kommunstyrelsen beslutar vidare att godkänna avtal för tillfällig gemensam integrationssamordnare enligt Bilaga C och översänder det till avtalsparterna för godkännande. Kommunstyrelsen befullmäktigar socialchefen att slutligt utforma och ingå avtalet. Kommunstyrelsen beslutar fastställa den uppgiftsrelaterade lönen för integrationssamordnaren enligt Bi-

laga D. Kommundirektören ges i uppdrag att slutligt utforma och anta en arbetsbeskrivning för den tillfälliga integrationssamordnaren.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att Jomala kommun åtar sig rollen som huvudman för en gemensam tillfällig befattning som integrationssamordnare under förutsättning att både Lemlands kommun och Finströms kommun köper tjänsten.

Kommunstyrelsen beslutar även godkänna en tillfällig befattning i arbetsavtalsförhållande som integrationssamordnare. Befattningen ska vara på viss tid fram tills den 31 december 2019. Befattningen placeras under socialförvaltningen med socialchef som närmsta förman. Kommunstyrelsen fastslår att lön för befattningen utgår enligt lönegrupp 04SOS050 i det allmänna kommunala tjänste- och arbetskolektivavtalet för landskapet Åland med den lönejustering som framkommer efter utför arbetsutvärdering enligt Bilaga D.

Kostnader hänförliga till befattningen som integrationssamordnare hanteras i första hand inom socialförvaltningens rambudget och i andra hand söks kommunstyrelsens dispositionsmedel i slutet av året.

Kommunstyrelsen beslutar vidare att godkänna avtal för tillfällig gemensam integrationssamordnare enligt Bilaga C och översänder det till avtalsparterna för godkännande. Kommunstyrelsen befullmäktigar socialchefen att slutligt utforma och ingå avtalet. Kommundirektören ges i uppdrag att slutligt utforma och anta en arbetsbeskrivning för den tillfälliga integrationssamordnaren.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

107 §

LÖNEJUSTERINGAR TILL FÖLJD AV REVIDERING I KOLLEKTIVAVTALENS LÖNEBILAGOR 28.2.2018

KST § 107/14.5.2018:

Med anledning av kollektivavtalsenliga revideringar av grundlönerna i lönebilagorna från och med 28.2.2018 behöver Jomala kommun verkställa ändringar i vissa av de uppgiftsrelaterade lönerna senast per 30.6.2018. Ändringarna har en direkt påverkan på lönen inom de lönesättningspunkter där den nya uppgiftsrelaterade lönen blir högre än befattningens/tjänstens nuvarande uppgiftsrelaterade lön.

De befattningar/tjänster vars löner påverkas är:

<u>Befattning/tjänst lön</u>	<u>Uppgiftsrelaterad lön</u>	<u>Ny uppgiftsrelaterad lön</u>
Kanslist, centralkansliet (01TOI060)	2 047,05 euro	2 216,00 euro
Kanslist, skolor (01TOI060)	2 065,37 euro	2 216,00 euro
Lantbrukssekreterare (01ASI040)	2 650,12 euro	2 716,00 euro
Biblioteksbiträde (02KIR060)	2 102,24 euro	2 216,00 euro
Biblioteks- och kulturchef (02KIR020)	2 693,98 euro	2 716,00 euro
Fritidschef (01ASI040/fri lönesättning)	2 647,44 euro	2 716,00 euro
Lokalvårdare (08SII070)	1 965,70 euro	1 966,00 euro

Under hösten 2018 kommer personalchefen, nu när lönebilagerevideringen är klar, att utreda och utvärdera befintliga arbetsvärderingar samt se över hur kommunens nuvarande arbetsvärderingssystem fungerar. I samband med genomgången ska vid behov tjänstebeskrivningarna samt arbetsvärderingarna för tjänster/befattningar uppdateras.

Enligt 74 § förvaltningsstadgan av 29.8.2017 fastställer kommunstyrelsen personalens löner.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar ändra nedan angivna uppgiftsrelaterade löner på följande sätt:

<u>Befattning/tjänst lön</u>	<u>Uppgiftsrelaterad lön</u>	<u>Ny uppgiftsrelaterad lön</u>
Kanslist, centralkansliet (01TOI060)	2 047,05 euro	2 216,00 euro

Kanslist, skolor (01TOI060)	2 065,37 euro	2 216,00 euro
Lantbrukssekreterare (01ASI040)	2 650,12 euro	2 716,00 euro
Biblioteksbiträde (02KIR060)	2 102,24 euro	2 216,00 euro
Biblioteks- och kulturchef (02KIR020)	2 693,98 euro	2 716,00 euro
Fritidschef (01ASI040/fri lönesättning)	2 647,44 euro	2 716,00 euro
Lokalvårdare (08SII070)	1 965,70 euro	1 966,00 euro

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

108 §

PRINCIPER FÖR BEVILJANDE AV NÄRSTÅENDEVÅRD

KST § 108/14.5.2018:

Socialförvaltningen har den senaste tiden fått in och behandlat närståendevårdsansökningar där sökanden ansökt om närståendevård retroaktivt 6 månader i enlighet med Jomala kommuns principer för stöd för närståendevård, antagna av kommunstyrelsen genom § 32/9.3.2015. Socialarbetaren har vid behandlingen av ansökningarna upptäckt stora svårigheter i bedömningen av närståendevård för en så lång tid tillbaka. Även om läkarintyg har bekräftat sjukdom/handikapp kvarstår det för kommunen att göra bedömningen och utformningen av vårdbehovet. Svårigheterna med en bedömning retroaktivt ligger i att socialarbetaren troligen inte känner till klienten på nödvändigt sätt sedan tidigare och då är det svårt att klarlägga hur vården har sett ut innan personen ens har varit i kontakt med socialförvaltningen och inkommit med ansökan om närståendevård. Nuvarande bestämmelser ger även påverkan avseende föregående års resultat beträffande närståendevård och redan inlämnad statistik kan påverkas. Rätten till lagstadgad ledighet om 5 dagar per månad gör att den ackumulerade lagstadgade ledigheten för retroaktiv närståendevård kan uppgå till 30 dagar. Det kan bli problem även med att lösa detta.

Enligt lagen om stöd för närståendevård (FFS 2005/937) ska först en närståendevårdsplan göras så att vårdbehovet klargörs och sedan ser socialförvaltningen över vårdbehovet och grupperar in det efter rätt vårdklass i enlighet med kommunens egna principer för närståendevård. Det uppstår av naturliga skäl stora svårigheter i arbetet med att göra en närståendevårdsplan retroaktiv. Det finns inget uttryckligt stöd eller krav i lagen på att bevilja närståendevård retroaktivt. Det torde snarare vara mer korrekt att, i enlighet med ovan, först göra upp en närståendevårdsplan där socialarbetaren kartlägger vårdbehovet och utifrån det beslutar om närståendevård och vårdklass.

Socialarbetaren har kontaktat samtliga kommuner på Åland och frågat om de beviljar närståendevård retroaktivt. Samtliga kommuner, förutom Saltvik, meddelar att de beviljar närståendevård från och med ansökningsdatum alternativt ansökningsmånaden. De beviljar således inte närståendevård retroaktivt så som Jomala kommuns principer tillåter i dagsläget. Saltviks riktlinjer har kopierats från Jomala kommuns principer och Saltvik har inte desto mer funderat på frågan om retroaktiv närståendevård är korrekt eller inte.

Socialförvaltningen ser därmed ett behov av att justera Jomala kommuns principer för stöd för närståendevård så att retroaktiv närståendevård inte längre tillämpas. Förslag till ändrade principer för stöd för närståendevård, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 108

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar anta ändrade principer för beviljande av närståendevård enligt Bilaga A som träder i kraft 1.6.2018. Samtidigt upphävs kommunens tidigare principer för beviljande av närståendevård.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar anta ändrade principer för beviljande av närståendevård enligt Bilaga A som träder i kraft 1.6.2018. Samtidigt upphävs kommunens tidigare principer för beviljande av närståendevård.

BESLUT:

Kommunstyrelsen beslutar införa en möjlighet för socialförvaltningen att göra en prövning i enskilda fall och om särskilda skäl föreligger bevilja närståendevårdsstöd retroaktivt för högst tre månader. I övrigt godkänns kommundirektörens förslag.

109 §

PRINCIPER FÖR DATASKYDD OCH PERSONUPPGIFTSHANTERING I JOMALA KOMMUN

KST § 109/14.5.2018:

Enligt nya dataskyddslagen (GDPR – General Data Protection Regulation) måste kommunen ta fram principer för dataskydd och personuppgiftshanteringen. Dessa principer måste finnas på kommunens webbplats och lämnas ut till personer i samband med att man samlar in deras personuppgifter. Vilken information som ska tillhandahållas om personuppgifterna samlas in från den registrerade framkommer av artikel 13 i dataskyddsförordningen (EU 2016/679).

Förvaltningen har med anledning av detta tagit fram förslag till principer för dataskydd och personuppgiftshantering i Jomala kommun. Förslag, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 109

I principerna framkommer det att kommunstyrelsen, byggnämnden och den gemensamma räddningsnämnden är personuppgiftsansvariga i Jomala kommun för respektive verksamhetsområde. Dataskyddsbud köper Jomala kommun som en tjänst från Åda Ab och vi väntar fortfarande på att ingå avtal samt att få kontaktuppgifter till den som utses till dataskyddsbud. Principerna föreslås därför kompletteras på tjänstemannanivå efter att vi har erhållit information om dataskyddsbudet. I övrigt framkommer det i principerna bland annat varför Jomala kommun samlar in personuppgifter, för vilket ändamål, var personuppgifterna hämtas ifrån, vem eller vilka som får ta del av personuppgifterna, lagringstiden för personuppgifter, rätten att ändra eller radera sina personuppgifter, instans för klagomål på personuppgiftshanteringen och eventuell förekomst av automatiserat beslutsfattande eller överförande av uppgifter utanför Finland.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar anta Principer för dataskydd och personuppgiftshantering i Jomala kommun enligt Bilaga A. Kommunstyrelsen befullmäktigar kommunsekreteraren att uppdatera fälten för kontaktinformation av händelse att dessa ändras.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

110 §

STIPENDIER 2018

KST § 110/14.5.2018:

Kommunstyrelsen har 28.3.2018 lediganslagit de två kommunala stipendierna á 250 euro som inrättats. Sista ansökningsdag var 4.5.2018. Inom utsatt tid har följande ansökningar inkommit:

1. Lucas Mattsson (kandidatprogram i business and economics samt påbörjat master i finansiering, Handelshögskolan i Stockholm).
2. Julia Holmström (sjukskötare, Högskolan på Åland).
3. Viktor Karlsson (socionom, Yrkeshögskolan Novia i Åbo).
4. Sofia Shütten (pedagogie kandidat som klasslärare, Åbo Akademi i Vasa).
5. Emma Wilhelmsson (rättsnotarie, Helsingfors universitet).

Kvalificerad att söka de kommunala stipendierna, enligt de av fullmäktige genom § 65/21.9.2004 antagna reglerna, är studeranden som har bedrivit studier under minst två terminer vid sin nuvarande läroanstalt och vars studier beräknas fortgå ytterligare minst två terminer, innevarande termin inräknad. Gällande hemort stadgas att sökanden ska ha Jomala kommun som hemort under ansökningsåret och de två föregående kalenderåren dock så att studeranden som bytt hemort till studieorten ska ha haft Jomala kommun som hemort vid studiernas påbörjande och de två föregående kalenderåren. Vidare ska till ansökan följande handlingar bifogas:

- utredning över att studerandes hemort är Jomala kommun eller var Jomala kommun när studierna började,
- utredning över studieprestationerna,
- övriga utredningar och intyg sökanden önskar åberopa.

Med hänvisning till ovan anförda kvalificeringskrav kan konstateras att Lucas Mattsson, Viktor Karlsson, Sofia Shütten och Emma Wilhelmsson uppfyller kvalificeringskraven.

Julia Holmströms ansökan kan inte beaktas då hon enligt inlämnade uppgifter har haft Jomala som hemkommun sedan oktober 2017 och uppfyller således inte kravet på Jomala kommun som hemort under ansökningsåret och de två föregående kalenderåren.

Av de sökanden som uppfyller kvalificeringskraven ska sedan ett val göras. Enligt regelverket för utdelning av kommunala stipendier i Jomala kommun ska vid val av stipendiat sökandens studieresultat i relation till ifrågakavande utbildningsnivå i första hand beaktas och i andra hand ska beaktas sökandens ekonomiska och sociala situation.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att till stipendiater för 2018 utse Lucas Mattsson som studerat kandidatprogram i business and economics samt påbörjat masterstudier i finansiering vid Handelshögskolan i Stockholm och Sofia

Shütten som studerar pedagogie kandidat som klasslärare vid Åbo Akademi i Vasa, då dessa studerandes studieresultat i relation till utbildningsnivå är högre än övriga sökanden som uppfyller kvalifikationskraven. Ett belopp om 250 euro utbetalas till vardera stipendiat.

Jäv:

Peggy Eriksson anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

111 §

ANHÅLLAN OM UTÖKNING AV ANTALET ELEVASSISTENTER

KST § 111/14.5.2018:

./.

Rektor Pia Axberg har 3.5.2018 inkommit med en begäran om utökad assistentresurs i Vikingaåsens skola för tiden 13.8 - 31.12.2018, enligt bilaga: Bilaga A – KST § 111

Efter att budgeten antogs för 2018 har nya behov uppstått. Från hösten börjar en ny elev i årskurs 1. Elevens svårigheter har inte kunnat identifieras tidigare och rekommendationen från talterapin är att eleven behöver ha en vuxen vid sin sida för att kunna stöda eleven åtminstone inledningsvis.

I dagsläget gör rektorn bedömningen att en utökning av elevassistenter inte ryms inom budgeten för 2018. Kostnaden för detta arrangemang beräknas bli cirka 6 900 euro.

Skoldirektören förordar:

Kommunstyrelsen godkänner att en elevassistent anställs på viss tid under perioden 13.8 - 31.12.2018 för det ovan angivna ändamålet. Den beräknade merkostnaden om 6 900 euro ska i första hand hanteras inom skolförvaltningens ram och i andra hand vid behov genom kommunstyrelsens dispositionsmedel. Ifall behovet av extra elevassistentresurser inom skolförvaltningen, efter ovan angivna period, bedöms vara varaktigt bör befattningen inrättas tillsvidare.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen godkänner att en elevassistent anställs på viss tid under perioden 13.8 - 31.12.2018 för det ovan angivna ändamålet. Den beräknade merkostnaden om 6 900 euro ska i första hand hanteras inom skolförvaltningens ram och i andra hand vid behov genom kommunstyrelsens dispositionsmedel. Ifall behovet av extra elevassistentresurser inom skolförvaltningen, efter ovan angivna period, bedöms vara varaktigt bör befattningen inrättas tillsvidare.

För att uppnå en likabehandling av elever ges även skolförvaltningen i uppdrag att ta fram principer för när stödresursen elevassistent beviljas i Jomala kommun.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

112 §

**ANHÅLLAN OM DISPOSITIONSMEDEL FÖR ORDNANDE AV
SKOLGÅNG FÖR ELEVER MED AUTISMSPEKTRUMDIAGNOS**

KST § 112/14.5.2018:

Rektor Pia Axberg har 3.5.2018 inkommit med en anhållan om att få använda kommunstyrelsens dispositionsmedel för att kunna ordna skolgången för elever med autismspektrumdiagnos på ett ändamålsenligt sätt. Anhållan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 112

Situationen i Vikingaåsens specialklass har under innevarande läsår varit en stor utmaning för såväl elever som personal. För att åtgärda situationen behöver en organisatorisk förändring göras i form av en uppdelning av de elever som är överförda till specialklassen p.g.a. anpassade lärokurser och de som har överförs till specialklassen p.g.a. autismspektrumdiagnos. En modell för hur specialklassen och hur eleverna med autismspektrumdiagnos ska arbeta har tagits fram. Lämpliga utrymmen finns att tillgå i modulerna som finns på Vikingaåsens skolgård.

För att få till de nödvändiga personalresurserna behöver en specialklasslärare anställas tidsbundet med ansvar för de elever som har autismspektrumdiagnos. Vid en sådan organisationsförändring skulle antalet elevassistenter i stället kunna minskas med en. För budgetåret 2018 skulle det innebära en ökning av personalkostnaderna med cirka 7 800 euro. Utredning över lönekostnader, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 112

Organisationsförändringen skulle också skapa förutsättningar att komma ifrån behovet av enskild undervisning. En specialklasslärare kan ha det pedagogiska ansvaret för flera elever om de även har tillgång till enskilda elevassistenter och kan sitta i egna utrymmen. Specialklassläraren som ansvarar för elever med autismspektrumdiagnos kan även hjälpa till i specialklassen vid behov.

Ytterligare en vinst med ovanstående modell skulle vara att elever som är överförda till anpassade lärokurser i endast en-två läroämnen har möjlighet att besöka specialklassen under en del av lektionerna och på så vis avlasta den samordnade specialundervisningen. I och med att modellen är ny och en utvärdering sedan behövs göras finns dock inte skäl att inrätta en tillsvidare tjänst i detta läge.

Skoldirektören förordar:

Kommunstyrelsen godkänner att en specialklasslärare anställs på viss tid under perioden 1.8 - 31.12.2018 för det ovan angivna ändamålet. Den beräknade merkostnaden om 7 800 euro ska i första hand hanteras inom skolförvaltningens ram och i andra hand vid behov genom kommunstyrelsens dispositionsmedel. Ifall behovet av specialklasslärare inom skolförvaltning-

en, efter ovan angivna period, bedöms vara varaktigt och den nya modellen förespråkas bör tjänsten inrättas tillsvidare.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen godkänner att en specialklasslärare anställs på viss tid under perioden 1.8 - 31.12.2018 för det ovan angivna ändamålet. Den beräknade merkostnaden om 7 800 euro ska i första hand hanteras inom skolförvaltningens ram och i andra hand vid behov genom kommunstyrelsens dispositionsmedel. Ifall behovet av specialklasslärare inom skolförvaltningen, efter ovan angivna period, bedöms vara varaktigt och den nya modellen förespråkas bör tjänsten inrättas tillsvidare.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

113 §

MEDDELANDE OM FULLGÖRANDE AV LÄROPLIKTEN I HEMMET

KST § 113/4.5.2018:

Lisa och Raimo Gester har 25.4.2018 skriftligen meddelat att vårdnadshavarna uppfyller sitt barns läroplikt i hemmet fr.o.m. höstterminen 2018 och tillsvidare. Uppfyllandet av läroplikten i hemmet gäller Juni Gester (f. _____). Lisa och Juni Gester har flyttat till Jomala från Mariehamn 4.3.2018.

Ålands landskapsregering har utfärdat anvisningarna som gäller för elever som fullgör sin läroplikt i hemmet. Följande kan noteras:

- Vårdnadshavaren ska skriftligen underrätta skolnämnden om att läroplikten fullgörs hemma.
- När vårdnadshavarens beslut delgivits skolnämnden övergår ansvaret för ordnandet av studierna till vårdnadshavaren.
- Skolnämnden/kommunstyrelsen är inte förpliktigad att erbjuda barn som erhåller hemundervisning några tjänster eller förmåner som stöd, specialundervisning, läroböcker, läromedel, bespisning m.m.
- Skolnämnden/kommunstyrelsen ska tillse att barnets framsteg prövas i slutet av varje termin.
- Framstegen kan prövas genom samtal, skriftliga och muntliga prov m.m.
- Läraren som handhar prövningen avger en skriftlig rapport med bedömningen godkänd eller icke godkänd. Rapporten är inte ett betyg.

Skoldirektören förordar:

Kommunstyrelsen beslutar anteckna meddelande om fullgörande av läroplikten i hemmet till kännedom och konstaterar att läroplikten för Juni Gester fullgörs i hemmet.

Kommunstyrelsen noterar vidare att landskapsregeringens anvisningar är sådana att kommunstyrelsen enbart ska tillse att elevernas framsteg prövas i slutet av varje termin och att läraren som handhar prövningen avger en skriftlig rapport med bedömningen godkänd eller icke godkänd. Kommunstyrelsen beslutar befullmäktiga rektor att utse lärare för prövningen och kollektivavtalsenlig ersättning erläggs mot redovisning.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar anteckna meddelande om fullgörande av läroplikten i hemmet till kännedom och konstaterar att läroplikten för Juni Gester fullgörs i hemmet.

Kommunstyrelsen noterar vidare att landskapsregeringens anvisningar är sådana att kommunstyrelsen enbart ska tillse att elevernas framsteg prövas i slutet av varje termin och att läraren som handhar prövningen avger en

skriftlig rapport med bedömningen godkänd eller icke godkänd. Kommunstyrelsen beslutar befullmäktiga rektor att utse lärare för provningen och kollektivavtalsenlig ersättning erläggs mot redovisning.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

114 §

SKOLORNAS ARBETSPLANER FÖR LÄSÅRET 2018-2019

KST § 114/14.05.2018:

I grundskolelagen för landskapet Åland (ÅFS 1995:18) föreskrivs att varje skola årligen ska uppgöra en arbetsplan som baserar sig på läroplanen. Arbetsplanen ska godkännas av kommunstyrelsen och tillsändas landskapsregeringen för kännedom. I arbetsplanen ska finnas en närmare beskrivning över skolans verksamhet under det kommande läsåret.

De framtagna planerna är uppdaterade, håller sig inom budgeterade ramar och uppfyller läroplanens föreskrifter och är dessutom innehållsrika, beskrivande och konkreta.

./.
Förslag till arbetsplan för Södersunda skola 2018-2019, enligt bilaga:
Bilaga A – KST § 114

./.
Förslag till arbetsplan för Vikingaåsens skola 2018-2019, enligt bilaga:
Bilaga B – KST § 114

Skoldirektören förordar:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna lågstadieskolornas arbetsplaner för läsåret 2018-2019 enligt Bilaga A och Bilaga B och översänder dem till Ålands landskapsregering för kännedom.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna lågstadieskolornas arbetsplaner för läsåret 2018-2019 enligt Bilaga A och Bilaga B och översänder dem till Ålands landskapsregering för kännedom.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

115 §

NYTT AVTAL MED WALDORF ÅLAND R.F.

KST § 127/01.06.2015:

Waldorf Åland r.f. har presenterat ett förslag till nytt avtal gällande kommunal ersättning för kommuner med elever i Waldorfskolan. Enligt Waldorf Åland r.f. är ett nytt avtal en förutsättning för att Waldorfskolan ska ha en ekonomisk möjlighet att fortgå med sin verksamhet. Avtalsförslag, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 127

Södra Ålands Högstadiedistrikt k.f. har med anledning av avtalsförslaget tagit fram en kostnadsjämförelse som presenterar kommunernas kostnader enligt nuvarande avtal och kommunernas kostnader enligt föreliggande avtalsförslag. Kostnadsjämförelse, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 127

Enligt nuvarande avtal är den avtalade ersättningen per elev och läsår 70,00 % av det av landskapsregeringen fastställda basbeloppet. Basbeloppet för 2015 är fastställt till 9 738,45 euro. I det nya förslaget höjs den avtalade ersättningen till 78,50 % av det av landskapsregeringen fastställda basbeloppet. Detta ger en faktureringskostnad om 7 644,68 euro per elev och läsår. Jomala kommun, som tillhör bostadsgrupp sex, erhåller 30 % av kostnaderna i landskapsandelar. För Jomala kommun innebär detta att kommunens nettokostnad per elev och läsår ökar från 3 895,38 euro till 4 723,15 euro, vilket medför en merkostnad om 827,77 euro per elev och läsår. Jomala kommun har för närvarande 6 elever vid Waldorfskolan.

Trots kostnadsökningen är kostnaden om 7 644,68 euro per elev vid Waldorfskolan lägre än den beräknade kostnaden per elev vid kommunens egna lågstadieskolor (9 868 euro för 2015) och den beräknade kostnaden per lågstadielev enligt samarbetsavtalet med Mariehamn (10 721 euro för 2015).

Enligt punkt 9 i avtalsförslaget träder avtalet i kraft 1.8.2015 förutsatt att alla kommuner med elever i Waldorfskolan godkänner avtalet senast den 30.6.2015. Avtalet gäller tills vidare med en uppsägningstid om ett år och som längst tills dess att en reviderad Grundskolelag för landskapet Åland träder i kraft.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna Waldorf Åland r.f.'s förslag till nytt avtal gällande kommunal ersättning för kommuner med elever i Waldorfskolan enligt Bilaga A. Kommunstyrelsen beslutar vidare befullmäktiga kommundirektören att slutligt utforma och ingå avtalet med Waldorf Åland r.f.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 270/21.11.2016:

Waldorf Åland r.f. har 13.10.2016 presenterat ett förslag till nytt avtal gällande kommunal ersättning för kommuner med elever i Waldorfskolan. Enligt Waldorf Åland r.f. är ett nytt avtal en förutsättning för att Waldorfskolan ska ha en ekonomisk möjlighet att fortgå med sin verksamhet. Avtalsförslag, enligt bilaga:

./. Bilaga C – KST § 270

Avtalsförslaget baserar sig på att ersättningen från kommunerna till Waldorfskolan skulle utgöra 90 % av det aktuella basbeloppet för i landskapet bosatt grundskoleelev.

För 2017 är landskapsandelens basbelopp för grundskoleelever fastslagen till 9 829,46 euro. Ersättningen som Jomala skulle ersätta Waldorf Åland r.f. skulle då bli 8 846,51 euro/elev under 2017. Jomala har innevarande läsår tre elever i Waldorfskolan. I budgetförslaget för 2017 har det budgeterats 4 832,42 euro/elev. Om Jomala går in för att teckna det nya avtalet med Waldorf Åland r.f. så innebär det alltså merkostnader om 4 014,09 euro/elev för 2017.

Om Jomala kommun går med på att ersätta Waldorfskolan med 8 846,51 euro per elev för 2017 så innebär det att kostnaden per elev överskrider de egna lågstadieskolornas kostnad per elev (8 643 euro för 2017) medan den underskrider den beräknade kostnaden per lågstadieelev enligt samarbetsavtalet med Mariehamn (11 212 euro för 2017).

Enligt 48 § 3 mom. grundskolelagen (ÅFS 1995:18) ska elevens hemkommun erlägga den enligt landskapslagen om planering av och landskapsandel för undervisnings- och kulturverksamhet per elev och åldersgrupp uträknade landskapsandelen till huvudmannen för den ersättande skolan.

Jomala hör till bosättningsgrupp 6 och erhåller därför 30 % av basbeloppet i landskapsandel per elev vilket för 2017 utgör 2 948,84 euro. De kommuner som hör till bosättningsgrupp 1 erhåller 80 % av basbeloppet i landskapsandel, vilket för 2017 innebär 7 863,57 euro.

80 % av basbeloppet utgör enligt nu gällande lagstiftning den nivå som en del kommuner därför är förpliktade att betala till ersättande skolor. Samtidigt skulle det kunna utgöra den nivå som kommunerna kunde enas kring och som eventuellt skulle ge Waldorf Åland r.f. möjlighet till att hålla igång sin verksamhet tills grundskolelagen revideras.

Heidi Räsänen Lindberg och Mikael Lindberg har 25.10.2016 inkommit med en skrivelse där de uttrycker sin önskan om att kommunen ska godkänna avtalsförslaget så att deras barn kan få fortsätta sin skolgång där, enligt bilaga:

./. Bilaga D – KST § 270

Skoldirektören förordar:

Jomala kommun godkänner inte nuvarande avtalsförslag från Waldorf Åland r.f. Jomala kommun föreslår till Waldorf Åland r.f. att ett nytt avtalsförslag som grundar sig på 80 % av basbeloppet görs upp och som sedan kan utgöra grunden vid antagning av elever från samtliga Åländska kommuner. Om inte kommunerna godkänner den ersättningsnivån så ska heller inte elever från de kommunerna kunna antas till Waldorfskolan.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna nuvarande avtalsförslag enligt Bilaga C från Waldorf Åland r.f. Kommunstyrelsen föreslår i stället att ett nytt avtalsförslag som grundar sig på 80 % av basbeloppet görs upp och som sedan kan utgöra grunden vid antagning av elever från samtliga Åländska kommuner. Om inte kommunerna godkänner den ersättningsnivån så ska heller inte elever från de kommunerna kunna antas till Waldorfskolan. Ifall Waldorf Åland r.f. godkänner detta upplägg befullmäktigas skoldirektören att slutligt utforma och ingå avtalet med Waldorf Åland r.f.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 14/29.1.2018:

./.

Nu gällande avtal med Waldorf Åland r.f. ingånget 13.2.2017, enligt bilaga: Bilaga E – KST § 14

Enligt 9 punkten i avtalet med Waldorf Åland r.f. gällande kommunal ersättning för elever i Waldorfskolan gäller avtalet tillsvidare med uppsägningstid om ett år och som längst till dess att en reviderad grundskolelag för landskapet Åland träder i kraft. Fr.o.m. 1.1.2018 har grundskolelagen för landskapet Åland (ÅFS 1995:18) reviderats vad gäller 47 § rörande landskapsandel, 48 § rörande hemkommunernas kostnadsansvar och 49 § rörande kostnader för ersättande skolor så att landskapet genom landskapsandelssystemet betalar en landskapsandel direkt till huvudmannen för en ersättande skola. Grunden och förutsättningarna för att tillämpa nu gällande avtal med Waldorf Åland r.f. har således upphört.

Skoldirektören förordar:

Jomala kommun meddelar Waldorf Åland r.f. att gällande avtal beträffande kommunal ersättning för elever i Waldorfskolan ingånget 13.2.2017, i enlighet med 9 punkten i avtalet, upphört fr.o.m. 1.1.2018 i och med att grundskolelagen för landskapet Åland reviderats och förutsättningarna att tillämpa avtalet i och med lagändringarna upphört.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen i Jomala beslutar meddela Waldorf Åland r.f. att gällande avtal beträffande kommunal ersättning för elever i Waldorfskolan ingånget 13.2.2017, i enlighet med 9 punkten i avtalet, upphört fr.o.m.

1.1.2018 i och med att grundskolelagen för landskapet Åland reviderats och förutsättningarna att tillämpa avtalet i och med lagändringarna upphört.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 115/14.5.2018:

Waldorf Åland r.f. har 26.4.2018 presenterat ett förslag till nytt avtal gällande kommunal ersättning för kommuner med elever i Waldorfskolan. Enligt Waldorf Åland r.f. är ett nytt avtal en förutsättning för att Waldorfskolan ska ha en ekonomisk möjlighet att fortgå med sin verksamhet. Avtalsförslag, enligt bilaga:

./. Bilaga F – KST § 115

Ålands landskapsregering ersätter fr.o.m. 1.1.2018 de ersättande skolorna med ett landskapsstöd som utgår enligt 20 % av basbeloppet. För 2018 är det beloppet 5 291,22 euro.

Waldorf Åland r.f. har i ett brev daterat 11.12.2017 meddelat kommunerna att Waldorfskolan på Åland inte har förutsättningar för att bedriva skolverksamhet med endast ett landskapsstöd på 20 % av basbeloppet. Därför önskar man få stöd från kommunerna som fortsättningsvis erhåller landskapsandelar för de elever som går i Waldorfskolan. Brev, enligt bilaga:

./. Bilaga G – KST § 115

Under vårterminen 2018 har Jomala kommun haft tre elever i Waldorfskolan på Åland. Läsåret 2018-2019 planerar Waldorfskolan på Åland att ”sätta skolverksamheten på paus” för att kunna öppna skolan igen från hösten 2019.

Vid ett gemensamt möte 18.4.2018 mellan de kommuner som idag har elever i Waldorfskolan på Åland och styrelserepresentanter för Waldorf Åland r.f. diskuterades förutsättningarna för ett fortsatt kommunalt stöd till Waldorf Åland r.f. Mötet enades om att det avtal som upphörde 31.12.2017 till innehållet var ett avtal som parterna kunde tänka sig även i fortsättningen och som skulle möjliggöra att fortsättningsvis bedriva skolverksamhet. Huvudpunkten i avtalsförslaget är att samtliga kommuner som vill erbjuda elever möjligheten att gå i ersättande skolor ska förbinda sig till att betala samma belopp. Vad gäller beloppets nivå så föreslogs samma belopp som betalades under föregående avtalsperiod, vilket var 7 863,56 euro per elev och läsår.

För Jomala kommun skulle det föreslagna avtalet innebära tilläggskostnader på 11 795,34 euro under budgetmomentet Skolgång i annan kommun. Det är för tidigt för att kunna bedöma om de budgeterade medlen täcker dessa kostnader ännu.

Kommundirektörens beredning:

Fr.o.m. 1.1.2018 har grundskolelagen för landskapet Åland (ÅFS 1995:18) reviderats vad gäller 47 § rörande landskapsandel, 48 § rörande hemkommunernas kostnadsansvar och 49 § rörande kostnader för ersättande skolor så att landskapet genom landskapsandelssystemet betalar en landskapsandel direkt till huvudmannen för en ersättande skola så som Waldorf Åland r.f. Den ersättning Waldorf Åland r.f. erhåller direkt från landskapsregeringen 2018 uppgår till 5 291,22 euro per elev och år. Tillsammans med den nu föreslagna ersättningen från kommunerna om 7 863,56 euro per elev och läsår skulle Waldorf Åland r.f. erhålla totalt 13 154,78 euro per elev i ersättning från det offentliga 2018. Jomala kommuns egen kostnad för en elev i lågstadiet per år uppgick till 8 383 euro 2017. Det är inte skäligt att Waldorf Åland r.f. totalt ska erhålla 4 771,78 euro mer per år och elev från det offentliga än vad en elev kostar i Jomala kommuns egna skolor. Ett visst krav på självfinansiering måste ställas på privata aktörer och den totala kostnaden för samhället bör ju inte överstiga kostnaden för en elev i den offentliga skolan. Som referens och med tanke på liknande system kan nämnas att privata aktörer inom barnomsorgen generellt som huvudregel totalt erhåller 90 % av nettodriftskostnaderna per barn för motsvarande verksamhet i kommunen.

För Jomala kommuns del kan även nämnas att det nya landskapsandelssystemet medför att kommunen får cirka 750 000 euro mindre i landskapsandelar per år efter övergångssystemet. Det är främst landskapsandelarna för skola och socialförvaltning som sjunker. Utan att detta direkt rör Waldorf Åland r.f. kan det påverka hur kommunen ska ställa sig till årliga merkostnader inom områden där landskapsandelarna drastiskt sjunkit.

Skoldirektören förordar:

Jomala kommun godkänner avtalsförslaget från Waldorf Åland r.f. enligt Bilaga F. Skoldirektören befullmäktigas att slutligt utforma och ingå avtalet med Waldorf Åland r.f.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna ett avtal med Waldorf Åland r.f. i enlighet med Bilaga F då den totala ersättning föreningen erhåller från det offentliga per år och elev inte kan anses rimlig med tanke på motsvarande kostnader inom den offentliga skolverksamheten. För att hitta en lösning gällande ersättande skolor bör dock skoldirektören ånyo förhandla med Waldorf Åland r.f.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

116 §

MOTION GÄLLANDE PÅBÖRJANDE AV VÅRDPRIVATISERINGEN I JOMALA KOMMUN

KFG § 21/13.3.2018:

Inför kommunfullmäktiges sammanträde har till ordföranden inlämnats en av Dan Jansén och Hedvig Stenros undertecknad motion angående påbörjande av vårdprivatiseringen i Jomala kommun. Motion, enligt bilaga: Bilaga A – KFG § 21

./.

BESLUT:

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

KST § 116/14.5.2018:

Motionen lyfter fram ett önskemål om att kommunstyrelsen ska initiera en djupare diskussion med kommunfullmäktige om upphandling av äldreomsorgen i Jomala kommun. Med anledning av att kommunstyrelsen genom § 82/23.4.2018 beslöt att inte inleda upphandling inom äldreomsorgen är önskemålet som framförs av undertecknarna inte längre aktuellt.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att motionen inte föranleder några ytterligare åtgärder.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

117 §

**ÅLANDS KOMMUNFÖRBUNDS FÖRBUNDSSTÄMMA 18.5.2018,
DIREKTIV TILL OMBUD**

KST § 117/14.5.2018:

Ålands kommunförbund har kallat till förbundsstämma 18.5.2018 kl. 14.00 i Geta skola. Jomala kommuns ombud vid förbundsstämman är Roger Eriksson och Peggy Eriksson med Hedvig Stenros och Anders Eriksson som ersättare. Peggy Eriksson är förbundsstämmans andra vice ordförande. I Ålands kommunförbunds styrelse sitter Roger Slotte, med Carina Aaltonen som ersättare, på ett Jomalamandat. Vid förbundsstämman ska följande ärenden behandlas:

- 1 § Sammanträdets beslutförhet och laglighet
- 2 § Protokolljustering
- 3 § Val av förbundsstämmans presidium för 2018
- 4 § Val av förbundsstyrelse för perioden 2018-2019
- 5 § Verksamhetsberättelse och bokslut för år 2017

Kallelsen inklusive bilagor har delgetts kommunstyrelsen per e-post 9.5.2018.

Vad gäller Ålands kommunförbunds bokslut för 2017 kan konstateras att förbundet gick under driftsbudget och att en återbetalning om totalt 7 631,60 euro därmed görs till medlemskommunerna. Jomala kommun erhåller 1 203,28 euro. I bokslutet för 2017 lyfts även fram att landskapsregeringens olika reformer tar en mycket stor del av arbetstiden samt att landskapsregeringens samråd och hörande av kommunerna är bristfälligt samt att förfarandet därmed strider mot ingånget avtal 2013. Ålands kommunförbund framlyfter också att den inbesparing på landskapsandelarna till kommunerna som gjorts om cirka 3 miljoner 2018 och ytterligare 1 miljon 2019 är oproportionerligt stor jämfört med landskapets totalbudget och övriga inbesparingar.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar om eventuella direktiv till ombuden.

BESLUT:

Kommunstyrelsen beslutar att inte ge några särskilda direktiv till ombuden.

118 §

MISE FÖRBUNDSSTÄMMA 22.5.2018, DIREKTIV TILL OMBUD

KST § 118/14.5.2018:

Ålands miljöservice k.f. (Mise) har kallat till förbundsstämma 22.5.2018 kl. 13.00 i konferensrum Marhällan i Ålands lagting, Mariehamn. Ett informationsmöte hölls även inför stämman 8.5.2018 kl. 13.00 vid Mises kontor på Fabriksgatan 8 i Mariehamn. Avsikten med informationsmötet var att förankra stämмоärenden inför stämman samt ett tillfälle för medlemskommunerna att ge mer visionära önskemål och idéer för Mises verksamhet. Informationsmötet ordnades framförallt för kommunala beslutsfattare, såsom kommunstyrelseledamöter, beredande tjänstemän, kommundirektörer och stämmorepresentanter i Mises medlemskommuner. Jomala kommuns ombud vid förbundsstämman är Harry Jansson och Carina Aaltonen med Dennis Jansson och Annika Hambrudd som ersättare. I Mises förbundsstyrelse sitter Birgit Karlsson på ett Jomalamandat. Birgit Karlsson har meddelat att hon inte längre står till förfogande. Vid förbundsstämman ska följande ärenden behandlas:

- 1 § Förbundsstämman öppnas
- 2 § Förbundsstämmans beslutförhet och laglighet
- 3 § Val av ordförande och vice ordförande för stämman
- 4 § Val av sekreterare, två protokolljusterare för stämman samt rösträk-nare
- 5 § Dagordningen fastställs
- 6 § Godkännande av bokslut och beviljande av ansvarsfrihet för 2017
- 7 § Val av revisorer 2018-2019
- 8 § Val av styrelse, ordförande och vice ordförande 2018-2020
- 9 § Mises förvaltningsstadga
- 10 § Utredning av Mises ekonomi
- 11 § Förbundsstämmans avslutande

Kallelsen inklusive bilagor har delgetts kommunstyrelsen per e-post 3.5.2018.

Mises resultat för 2017 var - 20 336,13 euro (- 62 410,09 euro 2016), vilket är 30 336,13 euro sämre än budgeterat med beaktande av tilläggsbudgeten som togs vid Mises höststämma 31.10.2017. Det kan således konstateras att Mise, trots årets tilläggsbudget och det uttryckliga uppdraget att se över den interna kontrollen för att undvika budgetöverskridningar, för andra året i rad överskrider budgeten given av förbundsstämman. Budgetöverskridningen förklaras utgående från svårigheten att förutse kostnaden för avfallshanterings-tjänster och osäkerheten kring införandet av det nya avfallshanterings-systemet. Oaktat dessa omständigheter finns ingen hållbar förklaring kring hur personalkostnaderna kan överskridas, då tilläggsmedel för bland annat detta ändamål beviljades så sent som vid förbundsstämman 31.10.2017. I och med att det framgår i verksamhetsberättelsen att Mise även haft tillfälliga anställningar och praktikander m.m. under 2017 bör påpekas att dessa

beslut om extra personalresurser endast får fattas om budgeterade medel finns.

Nu när det även framgår i verksamhetsberättelsen och annars att Mise inte kommer att kunna uppfylla det långsiktiga målet kring ett positivt eget kapital 2017 och sänkta renhållningsavgifter 2018 samt återbetalda kapitalinsatser till medlemskommunerna inom de följande åren bör en ny bedömning göras kring denna målsättning. Det är väsentligt att medlemskommunerna, med tanke på det omfattande förändringsarbete som sker för att anpassa Mises verksamhet samt avfallssystemet till ny lagstiftning och avfallsplanen, får uppdaterad information kring hur de långsiktiga målsättningarna rörande positivt eget kapital, sänkta avgifter och återbetalningar av de tidigare kapitalinsatserna påverkas av de nya förutsättningarna för kommunalförbundet.

Vad gäller de föreslagna ändringarna av Mises förvaltningsstadga gällande bland annat anpassning till ny lagstiftning om elektronisk anslagstavla och deltagande vid sammanträde på distans finns inget att invända.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar ge följande direktiv till ombuden:

1. Jomala kommun föreslår att Mises förbundsstyrelse fortsättningsvis ska bestå av sju ledamöter och att Tomas Boedeker väljs som representant till förbundsstyrelsen med Suzanne Milestad-Styrström som ersättare.
2. Mise ska till nästa förbundsstämma återkomma med en redogörelse kring hur det långsiktiga målet kring ett positivt eget kapital 2017 och sänkta renhållningsavgifter 2018 samt återbetalda kapitalinsatser till medlemskommunerna inom de följande åren påverkats av de senaste årens negativa resultat och de ändrade verksamhetsförutsättningarna för kommunalförbundet. Det bör även påpekas att det är av väsentlig vikt att framtida budgetöverskridningar nu en gång för alla undviks och att den interna kontrollen förbättras så att de långsiktiga målsättningarna inom kommunalförbundet vad gäller både verksamheten och ekonomin inte äventyras. Detta är speciellt viktigt då Mises likvida medel minskat väsentligt de senaste åren och 31.12.2017 enbart uppgick till 28 170,70 euro.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

119 §

**ÅLANDS OMSORGSFÖRBUND K.F. FÖRBUNDSFULLMÄKTIGE
24.5.2018, DIREKTIV TILL OMBUD**

KST § 119/14.5.2018:

Ålands omsorgsförbund k.f:s (ÅOF) förbundsfullmäktige sammanträder 24.5.2018 kl. 13.00 vid omsorgsförbundets kansli i Mariehamn. Jomala kommuns ombud är Pamela Sjödahl (ersättare Jonas Sommarhed). Annika Hambrudd sitter såsom vice styrelseordförande på ett Jomalamandat i förbundsstyrelsen. I kallelsen finns följande punkter upptagna:

- 1 § Sammanträdets öppnande
- 2 § Laglighet och beslutförhet
- 3 § Godkännande av föredragningslistan
- 4 § Protokolljustering
- 5 § Val av ordförande och viceordförande för förbundsfullmäktige år 2018
- 6 § Val av förbundsstyrelse för mandatperioden 2018-2019
- 7 § Bokslut 2017, balansbok och revisorernas utlåtande
- 8 § Sista betalningsdag för kommunandelar
- 9 § KST-arbetsgruppens rapport
- 10 § Anhållan om befrielse från tjänst, omsorgsdirektör

Kallelsen har delgetts kommunstyrelsen per e-post 11.5.2018.

Vad gäller bokslutet kan konstateras att utfallet 2017 blev 10 316 509,08 euro (motsvarande en förbrukning av 95,62 % av budget 2017 om 10 806 961 euro). Utfallet medför en nettoåterbetalning till medlemskommunerna. För Jomala kommuns del innebär det en återbetalning om 74 102,51 euro. Jomala kommuns del av kostnaderna blev 127 535,56 euro lägre än budgeterat för 2017. Den lägre kostnaden för Jomala kommun beror till stor del på införandet av vårdtyngdsmätning, vilket utfallit till kostnadsmässig fördel för Jomala kommun.

I övrigt kan konstateras att vad gäller förslag till grundavtal för kommunernas socialtjänst (KST) har den tillsatta arbetsgruppen inte enats kring ett förslag avseende medlemskommunernas betalningsandelar. Arbetsgruppen har således lämnat in två alternativa förslag. Det första förslaget, som tretton av landskapets kommuner understödde, förutsätter att en lagändring av 6 § landskapslag om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) kommer till stånd och att den totala landskapsandelen för den samordnade socialtjänsten kan dras av innan kommunernas betalningsandelar räknas ut. Förbundsstyrelsen i ÅOF har beslutat att till förbundsfullmäktige föra fram det första förslaget för medlemskommunernas betalningsandelar. Förbundsstyrelsen föreslår vidare att kommunerna ombeds att senast inom augusti 2018 meddela ÅOF om de godkänner förslaget till grundavtal för KST.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar ge följande direktiv till ombudet:

Protokolljustering: _____

1. Förbundsstyrelsen ska fortsättningsvis ha sju ledamöter. Omval av Annika Hambrudd till förbundsstyrelsen för mandatperioden 2018-2019.
2. Förbundsstyrelsen ges i uppdrag att till nästa förbundsfullmäktigesammanträde återkomma med en redogörelse kring att alla de punkter revisorerna lyfter fram i revisionsprotokollet åtgärdats.
3. Förbundsstyrelsen ges i uppdrag att vid behov bereda ett eventuellt ärende gällande försäljning av Smedjegränd.
4. I och med att varken en kommun eller ett kommunalförbund vid beslutsfattande och allra minst vid upprättande av ett grundavtal kan utgå ifrån att lagstiftning ska ändras stödjer Jomala kommun inte *Förslag 1* och förbundsstyrelsens förslag till grundavtal för kommunernas socialtjänst utan kommunen stödjer i stället *Förslag 2* till grundavtal för kommunernas socialtjänst.

BESLUT:

Harry Jansson föreslår, understödd av Carina Aaltonen och Annika Hambrudd, att Jomala kommun stöder *Förslag 1* och förbundsstyrelsens förslag till grundavtal för kommunernas socialtjänst men konstaterar att ÅOF inte kan skicka ut förslaget till grundavtal för kommunernas socialtjänst före en lagändring av 6 § landskapslag om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) är gjord. I övrigt godkänns kommundirektörens förslag.

Roger Eriksson föreslår, understödd av Tomas Boedeker, att Jomala kommun stöder *Förslag 2* till grundavtal för kommunernas socialtjänst men är öppen för att ändra till *Förslag 1* när en lagändring av 6 § landskapslag om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) är gjord. I övrigt godkänns kommundirektörens förslag.

Vid omröstning mellan Harry Janssons förslag och Roger Erikssons förslag röstade Carina Aaltonen, Annika Hambrudd och Harry Jansson för Harry Janssons förslag medan Tomas Boedeker, Roger Eriksson, Suzanne Milestad-Styrström och Peggy Eriksson röstade för Roger Erikssons förslag.

Vid omröstning mellan kommundirektörens förslag och Roger Erikssons förslag röstade ingen för kommundirektörens förslag medan Carina Aaltonen, Tomas Boedeker, Roger Eriksson, Annika Hambrudd, Suzanne Milestad-Styrström, Peggy Eriksson och Harry Jansson röstade för Roger Erikssons förslag.

Kommunstyrelsen beslutar således godkänna Roger Erikssons förslag och ger följande direktiv till ombudet:

1. Förbundsstyrelsen ska fortsättningsvis ha sju ledamöter. Omval av Annika Hambrudd till förbundsstyrelsen för mandatperioden 2018-2019.
2. Förbundsstyrelsen ges i uppdrag att till nästa förbundsfullmäktigesammanträde återkomma med en redogörelse kring att alla de punkter revisorerna lyfter fram i revisionsprotokollet åtgärdats.

3. Förbundsstyrelsen ges i uppdrag att vid behov bereda ett eventuellt ärende gällande försäljning av Smedjegränd.
 4. Jomala kommun stöder *Förslag 2* till grundavtal för kommunernas socialtjänst men är öppen för att ändra till *Förslag 1* när en lagändring av 6 § landskapslag om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) är gjord.
-

120 §

SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE

Sammanträdet avslutas kl. 20.35.

Besvärsanvisning; enligt bilaga:
Bilaga 1.

./.

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING

FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING

Vad förbudet grundar sig på

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **96, 100, 101, 102, 103, 104, 115, 116, 117, 118, 119.**

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **95, 98, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114.**

Enligt 15 § förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996)/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud: -

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas är:

Kommunstyrelsen i Jomala
PB 2
AX-22 151 JOMALA

Paragrafer i protokollet: **95, 98, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114.**

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallet räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärstiden.

Rättelseyrkandets innehåll

Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.

KOMMUNALBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem. Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet är:

Ålands förvaltningsdomstol

PB 31, Torggatan 16

AX-22 101 MARIEHAMN

E-post: aland.fd@om.fi

Paragrafer i protokollet: **97, 99.**

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag (ÅFS 2008:102) för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget **17.5.2018**.

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 250 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtogs. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.

FÖRVALTNINGSBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

Besvärsmyndighet är:
Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
AX-22 101 MARIEHAMN
E-post: aland.fd@om.fi

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 30 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

Besvärsskrift

I besvärsskiftan ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskiftan ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skiftan. Om endast den som författat besvärsskiftan undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskiftan ska fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

Inlämnande av handlingarna

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 250 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.

BESVÄR TILL MARKNADSDOMSTOLEN

Besvärsmyndighet och besvärstid

Besvärsmyndighet är:

Marknadsdomstolen
Banbyggarvägen 5
FI-00 520 Helsingfors
tel 029 56 43300
fax 029 56 43314
E-post: markkinaoikeus@oikeus.fi

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 14 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

Den som anför besvären ska innan de lämnas in till marknadsdomstolen skriftligt underrätta Jomala kommun om sin avsikt att göra ärendet anhängigt i marknadsdomstolen.

Besvärsskrift

En kopia av beslutet som besvären gäller ska bifogas då besvären inlämnas till marknadsdomstolen. Den som anför besvär ska framställa sina yrkanden i ärendet. Bestämmelser om påföljder som marknadsdomstolen kan bestämma på grund av ett oriktigt upphandlingsförfarande finns i 154 § lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016).

Den som anför besvär ska motivera yrkandena, d.v.s. förklara på vilket sätt upphandlingsförfarandet enligt dennes uppfattning strider mot rättsreglerna för offentliga upphandlingar. Om den som anför besvär yrkar på gottgörelseavgift ska denne ange det yrkade beloppet.

Inlämnande av handlingarna

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas per e-post, post eller genom bud. Detta sker i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften för en enskild i marknadsdomstolen 500 euro och för en juridisk person antingen 2 000 euro, 4 000 euro eller 6 000 euro beroende på upphandlingens värde.