



Sammanträdestid	18.9.2018 kl. 19:00 – 20.00.
Sammanträdesplats	Kommunkansliet
Beslutande	Nordberg Mika, ordförande, Geelnard Björn, ersättare, Sundberg Victoria, ersättare, Ekholm Marie, Eriksson Anders, avlägsnar sig efter § 45 kl. 19.50, Skogberg Ann, ersättare, Högman Gyrid, Jansén Dan, Jansson Dennis, Karlsson Bo-Yngve, Holmberg Sarah, ersättare, Segerström Hanna, Sjöbacka Bäck Christina, Sjödahl Pamela, Slotte Roger, Stenros Hedvig, Valve Wille.
Frånvarande	Rajamäki Niklas, Tage Eriksson, Kristian Aller, Fredrik Karlström.
Övriga närvarande	Jansson Harry, kommunstyrelsens ordförande, Aaltonen Carina, kommunstyrelsens vice ordförande, Milestad-Styrström Suzanne, kommunstyrelseledamot, Boedeker Tomas, kommunstyrelseledamot, Eriksson John, kommundirektör, Josefsson Emilia, t.f. kommunsekreterare, sekreterare.
Paragrafer	§§ 38 – 48
Underskrifter	Jomala den 18 september 2018 Mika Nordberg Emilia Josefsson
Protokolljustering	Jomala den 18 september 2018 Christina Bäck Sjöbacka Pamela Sjödahl
Protokollet framlagt till påseende	Kommunkansliet i Jomala den 20 september 2018 Kommunsekreterare Emilia Josefsson
Utdragets riktighet bestyrker	Jomala den / 201_ _____



Sammanträdestid	18.9.2018 kl. 19:00
Sammanträdesplats	Kommunkansliet

Ärenden:

38 §	SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE.....	1
39 §	ANMÄLNINGSÄRENDEN.....	2
40 §	ÄNDRING AV DELGENERALPLAN OCH DETALJPLAN FÖR FASTIGHETEN KYRKUBY XXI:2 RNR 9:37 I PRESTGÅRDEN BY, ANHÅLLAN SÅHD	3
41 §	TAKRENOVERING KOMMUNALGÅRDEN, TILLÄGGSMEDEL	6
42 §	FÖRSLAG GRUNDAVTAL KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST R.F.....	7
43 §	ÄNDRING AV KOMMUNINDELNINGEN OCH KOMMUNINDELNINGSPROTOKOLL, FRAMSTÄLLNING TILL ÅLANDS LANDSKAPSREGERING.....	12
44 §	INSTRUKTION FÖR BIBLIOTEKS- OCH KULTURFÖRVALTNINGEN	16
45 §	KOMMUNFULLMÄKTIGES UPPDRAG I BUDGET 2018, UTREDA SYSTEMET FÖR HEMSERVICEAVGIFTER	17
46 §	KOMMUNFULLMÄKTIGES UPPDRAG I BUDGET 2018, UTREDA FYSIOTERAPI FÖR KLIENTER INOM EFFEKTIVERAT SERVICEBOENDE.....	19
47 §	KOMMUNFULLMÄKTIGES UPPDRAG I BUDGET 2018, UTVÄRDERING AV VÅRDTYNGDSMÄTNINGSSYSTEMET RAI SAMT DIGITALA LÖSNINGAR FÖR ÄLDREOMSORGEN	21
48 §	SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE	23

38 §

SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE

SAMMANTRÄDETS ÖPPNANDE

Sammanträdet inleds kl. 19.00.

NAMNUPPROP

Vid namnuppropet är 13 ordinarie ledamöter närvarande. Niklas Rajamäki, Tage Eriksson, Kristian Aller och Fredrik Karlström har anmält förhinder. Niklas Rajamäki ersätts av Sarah Holmberg, Tage Eriksson ersätts av Ann Skogberg, Kristian Aller ersätts av Victoria Sundberg och Fredrik Karlström ersätts av Björn Geelnard. Sålunda är sammanlagt 17 ledamöter närvarande vid uppropet.

SAMMANKALLNING OCH BESLUTFÖRHET

Kommunfullmäktige konstateras vara lagligen sammankallat och beslutfört.

PROTOKOLLJUSTERING

Till protokolljusterare utses Christina Bäck Sjöbacka och Pamela Sjödahl.

FÖREDRAGNINGSLISTAN

Föredragningslistan godkänns enhälligt oförändrad.

39 §

ANMÄLNINGSÄRENDEN

Till kommunfullmäktige har delgetts:

1. ”Utredning av trafiksäkerhet för den lätta trafiken på Lemlandsvägen, avsnittet Nabben – Kalmarnäsvägens rondell” daterad 15.6.2018. Utredningen har tagits fram av FCG (Finnish Consulting Group) på beställning av Ålands landskapsregering.
2. Ålands Kommunförbund har 5.9.2018 informerat kommunerna om korrigeringar i skatteprognosen 20.8.2018 över 2017 års beskattning och deras uppskattade påverkan på 2018 års budget. Antalet okända faktorer är än så länge stort varför prognosen bör tas emot med försiktighet. I de rapporter förvaltningen har fått ta del av handlar det om ökad debiteringsredovisning (återbäring av förskott) och negativa rättelser. Bedömningen från förvaltningen är att påverkan av dessa faktorer beräknas bli ett negativt belopp om 500 000 – 600 000 euro mot den budgeterade förvärvsinkomstskatten. Det uppmärksamade felet påverkar även prognosen vad gäller förvärvsinkomstskatteintäkter 2019.

BESLUT:

Antecknas till kännedom.

40 §

**ÄNDRING AV DELGENERALPLAN OCH DETALJPLAN FÖR
FASTIGHETEN KYRKOPY XXI:2 RNR 9:37 I PRESTGÅRDEN BY,
ANHÅLLAN SÅHD**

KST § 24/12.2.2018:

Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) har 17.1.2018 inkommit med en anhållan om ändring av delgeneralplanen för centralområdet och ändring av detaljplan för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNR 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37). Sökanden vill genom ändring av delgeneral- och detaljplan möjliggöra att på tomten bedriva ett specialfritidshem i vilken fritidsverksamhet och undervisning kan ske. SÅHD avser förvärva tomten av Jomala kommun när ändringarna är gjorda. Anhållan om ändring av delgeneralplanen för centralområdet och ändring av detaljplan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 24

Kommunens planläggare har inkommit med ett utlåtande över anhållan om ändring av delgeneralplan för ovan nämnda fastighet. Planläggaren lyfter i sitt utlåtande fram att för att SÅHD ska kunna förverkliga sina planer på en byggnad för specialfritidshem där såväl fritidsverksamhet som undervisning kan ske krävs en ändring av delgeneralplanen i första hand och av detaljplanen i andra hand. Planläggaren förordar en ändring av delgeneralplanen och därefter en ändring av detaljplanen så att SÅHD kan förverkliga ett specialfritidshem i vilket såväl fritidsverksamhet som undervisning kan ske. Argument för att en ändring kan förordas är att aktuell fastighet är planerad för bebyggelse, ingen ny exploatering av markområden sker, fastigheten har varit obebyggd en lång tid och det är fördelaktigt att området byggs klart. Tomtens placering är fördelaktig med tanke på närheten till SÅHD och den verksamhet som finns där. En förutsättning för detaljplaneändringen är dock att baskartan uppdateras och att byggrätten, våningstal och den del av tomtens yta som får byggas huvudsakligen bibehålls på nuvarande nivå. Planläggarens utlåtande enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 24

I och med att ändringarna kan anses vara av vikt för Jomala kommun bör kommunstyrelsen ta särskild ställning till huruvida Jomala kommun ska stå för planläggningskostnaderna. I ett liknande ärende som gällde ändring av delgeneralplan för byggande av separat gång- och cykelväg och rondell, KST § 251/7.11.2016, beslöt kommunstyrelsen att åta sig att stå för planläggningskostnaderna eftersom ändringen var av intresse för Jomala kommun som helhet. I det här fallet kan även anses att ändringarna är av intresse för offentliga Åland i stort.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar godkänna anhållan om delgeneralplaneändring och detaljplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNR 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37). Kommunstyrelsen beslutar vidare att Jomala kommun åtar sig att stå för planläggningskostnaderna ef-

tersom ändringarna är av vikt för Jomala kommun och offentliga Åland i stort. Kommunens planläggare får i uppdrag att utföra delgeneralplaneändringen och sedan även detaljplaneändringen. Uppdraget ska prioriteras.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 63/3.4.2018:

Planläggaren har tagit fram förslag till delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars 2018, enligt bilaga:
Bilaga C – KST § 63

./.

Enligt 30 § plan- och bygglagen (ÅFS 2008:102) ska de som berörs av en plan, om det kan anses vara ändamålsenligt med planens syfte och betydelse, ges tillfälle till samråd och att yttra sig skriftligen eller muntligen över planförslaget. Enligt 8 § 2 mom. plan- och byggförordningen (ÅFS 2008:107) ska ett meddelande om samråd delges berörda per post, anslås på kommunens anslagstavla eller publiceras i minst en lokal tidning med allmän spridning i landskapet senast 14 dagar före samrådsmötet.

Planläggare Åsa Mattsson är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar hålla samråd enligt 30 § plan- och bygglagen gällande förslaget till delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars enligt Bilaga C.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 126/4.6.2018:

Jomala kommun har genom annons i en lokaltidning 5.4.2018, brev till rågrannar och publicering på kommunens anslagstavla och webbplats kallat till ett samråd med berörda markägare rörande förslaget till delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars 2018. I enlighet med 30 § plan- och bygglagen hölls ett samråd 19.4.2018 med berörda markägare och andra intressenter. Protokoll från samrådet, enligt bilaga:

./.

Bilaga D – KST § 126

Vid samrådet 19.4.2018 gavs även möjlighet för berörda markägare och intressenter att inkomma med skriftliga synpunkter fram till och med 7.5.2018. Med anledning av de synpunkter som inkom vid samrådet och fram till och med 7.5.2018 har planläggaren upprättat en samrådsredogö-

relse där de inkomna synpunkterna bemöts. Samrådsredogörelse, enligt bilaga:

./.
Bilaga E – KST § 126

Enligt 31 § 2 mom. plan- och bygglagen ska meddelande om att planförslaget ska ställas ut senast sju dagar före utställningen sändas per brev till kommuner som berörs av förslaget samt till markägare och andra av kommunen kända innehavare av mark inom planområdet. Ett meddelande behöver dock inte sändas om personerna i fråga har godkänt planen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar framlägga förslaget till delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars 2018 enligt Bilaga C till allmänt påseende under 30 dagar. Kommunstyrelsen beslutar vidare att begära in byggnämndens och teknisk chefs utlåtande över förslaget.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 166/20.8.2018:

Under utställningstiden 15.6.2018 – 30.7.2018 har ingen anmärkning inkommit.

Teknisk chef har 29.6.2018 inkommit med utlåtande och har inget att invända. Teknisk chef framhåller att det på området i gällande detaljplan finns ett gatuområde mellan Tallvägen och Alvägen bestående av parkering som ännu inte har verkställts.

Byggnämnden i Jomala kommun har genom beslut BN § 71/27.6.2018 konstaterat att planförslaget till samtliga delar följer lagar, förordningar m.m. på området och således kan omfattas.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anta delgeneralplaneändring för fastigheten Kyrkoby XXI:2 RNr 9:37 i Prestgården by (fastighetsbeteckning 170-422-9-37) jämte beskrivning av den 15 mars 2018 enligt Bilaga C.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 40/18.9.2018:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

41 §

TAKRENOVERING KOMMUNALGÅRDEN, TILLÄGGSMEDEL

KST § 190/10.9.2018:

I budget för 2018 finns anslaget 57 000 euro för takrenovering av kommunalgården samt ny entrétrappa. Takrenovering av kommunalgården har utannonserats med annons i dagstidningarna den 9 augusti 2018. Anbud har begärts in enligt anbudsfrågan och öppnats i närvaro av två tjänstemän vid ett protokollfört öppningstillfälle den 24 augusti 2018 i enlighet med punkten 4.4 i Jomala kommuns upphandlingsdirektiv antagna av kommunstyrelsen genom § 230/26.10.2015.

Anbudsfrågan, enligt bilaga:

./.
Bilaga A – KST § 190

Det kan konstateras att inkomna anbud överstiger investeringsanslaget 86115 *Kommunkansli, fastighetsförbättring*. Därmed saknas förutsättningar för att anta något av de inkomna anbuden. Avsaknaden av budgeterade medel beror på att takrenoveringen visade sig vara mera omfattande än vad anslaget grundar sig på. Tak och entrétrappan är i stort behov av renovering hösten 2018 och bör inte avbrytas.

Tekniska chefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att tilläggsmedel om 30 000 euro beviljas till investeringsanslaget 86115 *Kommunkansli, fastighetsförbättring*.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att tilläggsmedel om 30 000 euro beviljas till investeringsanslaget 86115 *Kommunkansli, fastighetsförbättring*.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 41/18.9.2018:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

42 §

**FÖRSLAG GRUNDAVTAL KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST
R.F.**

KST § 200/10.9.2018:

Ålands Omsorgsförbund k.f. (ÅOF) har 25.6.2018 översänt ett förslag till grundavtal för Kommunernas socialtjänst k.f. som enligt 3 § 3 mom. landskapslagen om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:12) och förslaget till grundavtal ska träda i kraft senast 1.1.2020. Fram tills 1.4.2019 krävs enhällighet för att godkänna grundavtalet och efter 1.4.2019 kan en ändring av ÅOF:s grundavtal, enligt 85 § kommunallagen (ÅFS 1997:73), göras med enkel majoritet av medlemskommunerna. Jomala kommuns ställningstagande till grundavtalet ska vara inlämnat till ÅOF inom september 2018. Detta är dock oklart i det utskick ÅOF gjort utan framkommer i förbundsfullmäktiges beslut § 9/24.5.2018. Vid det informations- och diskussionstillfälle som hölls av ÅOF 14.8.2018 närvarade kommundirektören och kommunstyrelseordföranden från Jomala kommuns sida. ÅOF:s förslag till grundavtal, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 200

Sammanfattningsvis kan konstateras att syftet med förslaget till grundavtal för Kommunernas socialtjänst r.f. (KST) är att omvandla ÅOF till KST så att kommunalförbundet ska ansvara för alla de uppgifter inom socialvård som ankommer förbundet och socialvårdsområdet enligt 1 § landskapslagen om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:12). Till många delar, förutom finansieringen, följer förslaget till grundavtal för KST gällande principer inom ÅOF. Det som däremot särskilt kan noteras är följande:

1. Förbundsstämma

Enligt 4 § i förslaget till grundavtal utgör det högsta beslutande organet en förbundsstämma och inte ett förbundsfullmäktige så som i ÅOF. Genom ändringen åsyftas att göra beslutsfattandet mer flexibelt och med tanke på att de flesta beslut inom socialvården styrs av lagstiftningen på området är utrymmet för politik begränsat. Detta medför att förbundsstyrelsen och tjänstemän inom förbundet får en utökad behörighet samt att medlemskommunerna kan välja ombud till stämman utgående från vilka ärenden som behandlas. I förslaget till grundavtal skrivs en uttrycklig rekommendation in att medlemskommunerna ska eftersträva att den av kommunen utsedda representanten är medlem i något av kommunens presidier eller ledande tjänsteman och/eller har god insyn i kommunalförbundets verksamhet och den egna kommunens politiska målsättningar gällande kommunalförbundet. Sedvanliga uppgifter så som val av styrelse, andra organ och revisorer samt beslut om budget, ekonomiplan, bokslut, ansvarsfrihet, förvaltningsstadga, grund för avskrivningar, grund för avgifter och grunderna för intern kontroll/riskhantering faller dock inom förbundsstämmans behörighet.

2. Kallelse till förbundsstämma

Enligt 9 § i förslaget till grundavtal ska förbundsstämma hållas två gånger om året. Förbundsstämman sammankallas av förbundsstyrelsens ordförande. Extra förbundsstämma ska sammankallas när minst två medlemskommuner skriftligt begär det för behandling av ett visst ärende. Kallelse till förbundsstämman ska skickas elektroniskt till av medlemskommunen uppgiven e-postadress minst 21 dagar före stämman. Sammantaget måste det ses som positivt att det krävs åtminstone två medlemskommuner för att få till stånd en extra förbundsstämma. På detta sett förhindras att en eventuell mindre fråga eller ett missnöje från enbart en kommun leder till en förlängd tid för ärendehantering eller att förbundets arbete störs på ett oskäligt sätt. Att kallelsetiden fastställs till 21 dagar framom 14 dagar är även en fördel så att medlemskommunerna ges tillräcklig tid att utse ombud och ge eventuella direktiv.

3. Förbundsstyrelsen

Enligt 9 § i förslaget till grundavtal ska förbundsstyrelsen bestå av 7 medlemmar där 2 ska utses av Mariehamns stad, 2 utses av Södra Åland (Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland, Lumparland), 2 utses av Norra Åland (Geta, Finström, Saltvik, Sund, Vårdö) och 1 utses av Skärgården (Brändö, Föglö, Kumlinge, Kökar, Sottunga). I nuvarande grundavtal för ÅOF ska förbundsstyrelsen bestå av 5-7 medlemmar, men enligt nuvarande praxis består förbundsstyrelsen av 7 medlemmar som i regel fördelas enligt förslaget till grundavtalet för KST. Det som kan konstateras för Jomala kommuns del är att med tanke på kommunens invånarantal om cirka 5 000 motsvarar inte fördelningen av styrelseplatserna, där Jomala kommun inte garanteras en plats, vad som eventuellt skulle kunna uppnås vid en vanlig omröstning eller vid ett proportionellt val. Denna omständighet försvinner dock ifall landskapsregeringens lagförslag om en ny kommunstruktur realiserar. I det fallet får t.ex. Mariehamns stad en oproportionerligt liten representation i förbundsstyrelsen med tanke på invånarantal. Nackdelen med det föreslagna systemet är även att det öppnar upp för ett politiskt spel mellan kommuner för att fördela förbundsstyrelseplatser. Denna nackdel förstärks även ifall vissa kommuner framom andra gynnas eller missgynnas av den föreslagna solidariska finansieringen av förbundet. Det kan således uppstå en situation där den som betalar en stor andel av förbundets kostnader inte har ett lika stort inflytande vid beslutsfattandet.

4. Grundkapital

Enligt 14 § i förslaget till grundavtal höjs grundkapitalet till 1 000 000 euro i samband med att kommunalförbundet inleder handhavandet av all den socialvård som enligt lag ankommer på kommunerna i enlighet med 1 § LL om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2). Grundkapitalet delas upp i medlemskommunsandelar i proportion till andel av åldersgruppen 7-64 år per 1.1. aktuellt verksamhetsår. Höjningen av grundkapitalet görs för att kommunalförbundet får en mer omfattande verksamhet och skillnaden ska respektive kommun betala in separat. Enligt 15 § i förslaget till grundavtal fastställs även, som sig bör, en medlemskommuns andel i kommunal-

förbundets tillgångar samt dess ansvar för skulder och skyldigheter i förhållande till dess andel av grundkapitalet.

Det som däremot saknas i 14 § förslaget till grundavtal är vilket datum som man ska utgå från i den utgående balansen och sista datum för inbetalning av det höjda grundkapitalet. Detta borde förbundsfullmäktige i ÅOF ha tagit ställning till genom § 9/24.5.2018 och för att hantera frågan krävs troligtvis en ny behandling i förbundsfullmäktige.

5. Medlemskommunernas betalningsandelar

Enligt 18 § i förslaget till grundavtal ska kommunalförbundets verksamhet finansieras av kommunerna gemensamt där 90 procent av kostnaderna fördelas enligt andel av åldersgruppen 7-64 år medan 10 procent av kostnaderna fördelas enligt skattekraft.

Från kommunalförbundets verksamhetsbidrag dras landskapsandelarna av enligt 6 § 1 mom. LL om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120). Därefter divideras summan med Ålands totala befolkningsantal i åldersgruppen 7-64 år, per 31.12.20xx, där xx är två år innan året som kostnadsfördelningen avser.

Det därmed framräknade beloppet multipliceras med respektive kommuns befolkningsantal i åldersgruppen 7-64 år per 31.12.20xx som ovan.

Av den nu framräknade andelen ska 10 procent utjämnas enligt följande: Skattekraft per kommun beräknas på samma vis som kompletteringstal enligt 20 § LL om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120).

För alla kommuner utom den med högst kompletteringstal räknas ett kompletteringsindex fram genom att dividera kommunens kompletteringstal med det högsta kompletteringstal någon kommun har.

För alla kommuner utom den med högst kompletteringstal justeras nu andelen genom följande räkneoperation:
 $(\text{andel} \times 0,9) + (\text{andel} \times 0,1 \times \text{kommunens kompletteringsindex}) = \text{betalningsandel}$.

För kommunen med högst kompletteringstal räknas betalningsandelen ut med följande operation:
 $(\text{andel} \times 0,9) + (\text{allas andelar} \times 0,1) - (\text{varje kommuns andel} \times 0,1 \times \text{kommunens kompletteringsindex}) = \text{betalningsandel}$

Landskapsandelssystemet utjämnar historiska kostnadsskillnader. Denna utjämning är utformad så att den påverkar pengaströmmarna mellan landskap, kommuner och kommunalförbundet. Då kommunalförbundet redan fördelar kostnader solidariskt ska den historiska utjämningen i sin helhet komma primärkommunerna till del.

För att räkna bort historisk kostnadsutjämning genomförs följande operationer. Detta påverkar inte kommunens betalningsandel trots att det påverkar kommunens betalning.

I det fall kommunalförbundet fått ett utjämningsbelopp (positivt eller negativt) för någon av kommunerna i enlighet med 7-8 §§ LL om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120), ska detta belopp dras av från den specifika kommunens betalning.

(Om kommunens utjämningsbelopp som betalats till kommunalförbundet är positivt ska det dras av från kommunens betalning medan det om det är negativt ska läggas till kommunens betalning.)

Sammanfattning

Inledningsvis kan konstateras att förslaget till finansiering av KST i 18 § grundavtalet utgår ifrån att 6 § 1 mom. LL om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) ska ändras för att få avsedd effekt. Utöver att det föreslagna finansieringssystemet är mycket komplicerat och svåröverskådligt samt leder till dubbelkompenseringsdel, kan även logiken att lyfta in en skattekompletteringsdel till 10 % ifrågasättas då detta inte på något sätt kan härledas till en kommuns eventuella behov av socialvård och då det nya landskapsandelssystemet redan innehåller en väsentlig skattekompletteringsdel.

För Jomala kommuns del medför förslaget även att kommunens kostnader för socialvården ökar väsentligt. Den föreslagna finansieringen av KST medför vid en jämförelse med kommunens egna kostnader om 2 878 000 euro 2016 en höjning till 3 345 892 euro ifall kostnadsfördelningen skulle ha använts 2016. Merkostnaden 2016 skulle således ha varit 467 892 euro eller 16,26 % för exakt samma socialvård till kommunens invånare. Ifall man beräknar med det nya landskapsandelssystemet på området där en utjämning till 65 % redan finns är merkostnaden 286 537 euro. Beräknar man däremot att Jomala kommun skulle få behålla sin landskapsandel på området utan att betala in i systemet är merkostnaden 1 013 618 euro. Utgående från att 2016 var ett tyngre år med fler placeringar än vanligt inom socialvården och att kostnaderna för socialvården 2017 var 2 591 928 euro kan konstateras att merkostnaden med den föreslagna finansieringen skulle vara ännu högre 2017. Den största vinnaren av den föreslagna finansieringen av KST var 2016 Mariehamns stad som hade egna kostnader om 9 952 000 euro men enligt den föreslagna finansieringen enbart skulle ha betalat 8 047 191 euro. Övriga kommuner och landskapet skulle 2016 således ha betalat 1 904 809 euro av stadens kostnader för socialvård.

Med tanke på att Jomala kommun de facto i och med förslaget till finansiering av KST får väsentligt högre kostnader än tidigare borde kommunen åtminstone få ett garanterat inflytande i kommunalförbundet. Att kommunen inte t.ex. garanteras en plats i förbundsstyrelsen trots att kommunen vid ett proportionellt val sannolikt skulle uppnå detta kan således ifrågasättas.

Det brukar vara en fördel ifall inflytande och betalningsandel så nära som möjligt motsvarar varandra ifall en kostnadseffektivitet eftersträvas.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att förslaget till grundavtal för KST enligt Bilaga A inte godkänns. Ett förslag till grundavtal i ett kommunalförbund kan inte utgå ifrån att en lagändring ska göras och när förbundsfullmäktige i ÅOF beslöt om grundavtalet genom § 9/24.5.2018 fastställdes inte väsentliga frister så som sista datum för inbetalning av det höjda grundkapitalet.

BESLUT:

Harry Jansson föreslår, understödd av Carina Aaltonen, att kommunstyrelsen, som konstaterar att förslaget till grundavtalet måste korrigeras, beslutar som förslag till kommunfullmäktige föreslå att kommunen såsom utlåtande till ÅOF anför det som framkommer i beredningen ovan. Kommunstyrelsen föreslår vidare att Jomala kommun tar slutlig ställning till grundavtal då förbundsfullmäktige inom ÅOF ånyo behandlat förslaget.

Vid omröstning mellan kommundirektörens förslag och Harry Janssons förslag röstade Tomas Boedeker, Suzanne Milestad-Styrström och Glenn Koskinen för kommundirektörens förslag medan Carina Aaltonen, Roger Eriksson, Annika Hambrudd och Harry Jansson röstade för Harry Janssons förslag.

Kommunstyrelsen beslutar således godkänna Harry Janssons förslag.

KFG § 42/18.9.2018:

BESLUT:

Dennis Jansson föreslår, understödd av Victoria Sundberg, att kommunfullmäktige beslutar att bordlägga ärendet.

Vid omröstning mellan fortsatt behandling och Dennis Janssons förslag om bordläggning beslutar kommunfullmäktige med rösterna 11-6 omfatta Dennis Janssons förslag. Enligt 24 § Jomala kommuns förvaltningsstadga krävs enbart en tredjedel av närvarande ledamöters röster för att bordlägga ärendet.

./.

Omröstningsprotokoll B – KFG § 42

Kommunfullmäktige beslutar således att bordlägga ärendet till kommunfullmäktiges nästa sammanträde.

43 §

ÄNDRING AV KOMMUNINDELNINGEN OCH KOMMUNINDELNINGSSUTREDNING, FRAMSTÄLLNING TILL ÅLANDS LANDSKAPSREGERING

KST § 171/21.08.2017:

Ålands landskapsregering begärde 25.4.2017, med anledning av meddelandet till Ålands lagting (nr 4/2016-2017) om förslag till ny kommunstruktur, yttranden från Ålands kommuner. Avsikten är att den nya kommunstrukturen ska vara förverkligad från 2020. Kommunstyrelsen i Jomala har genom beslut § 150/19.06.2017 framfört att Jomala kommun inte förordar den föreslagna nya kommunstrukturen där Jomala, Lemland och Lumparland bildar den nya kommunen Sydöstra Åland och att Jomala kommun absolut inte förordar målsättningen att Mariehamns stad sedan i fas 2 ska införlivas i den nya sydöstra kommunen. Ifall avsikten är att den föreslagna nya kommunstrukturen ska utgå ifrån nuvarande kommunala samarbeten framfördes även att det skulle vara mer naturligt att utgå ifrån Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) där även Hammarland och Eckerö ingår.

Representanter för Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö har vid två tillfällen, 1.6.2017 och 21.6.2017, diskuterat möjligheterna till en eventuell frivillig kommunsammanslagning framom den tvingande kommunsammanslagning landskapsregeringen föreslagit. Jomala kommuns uppfattning är att det finns ett stöd för en kommunindelning där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun i stället för att landskapsregeringens förslag genomdrivs med tvång. En kommunindelning där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun skulle främja ordnadet av service, förbättra levnadsförhållandena för invånarna, förbättra verksamhetsmöjligheterna för näringarna, främja kommunernas funktionsförmåga och främja kostnadseffektivitet. Som exempel kan ges mindre nyckelpersonsberoende, större möjlighet till specialisering för anställda, enhetlig planläggning, samlade upphandlingar, möjlighet till lägre avgifter då flera är med i finansieringen samt möjlighet till mer kostnadseffektiva enheter.

Enligt 1 § 1 mom. 1 punkten i landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av vissa lagar om kommunindelning (ÅFS 1997:76) ska rikets kommunindelningslag (FFS 1196/1997) tillämpas på Åland med vissa undantag främst gällande behöriga myndigheter och sammanslagningsunderstöd. I enlighet med 4 § 1 mom. kommunindelningslagen ska en ändring av kommunindelningen verkställas ifall de berörda kommunernas fullmäktige gemensamt föreslår en sådan ändring och detta inte strider mot förutsättningarna i 1 § och 3 § kommunindelningslagen. Ett ärende om ändring av kommunindelning kan även, enligt 6 § 1 mom. kommunindelningslagen, anhängiggöras genom att fullmäktige i en berörd kommun skickar en framställning till landskapsregeringen.

Med anledning av omfattningen eller svårighetsgraden hos ett ärende som gäller ändring i kommunindelningen eller av någon annan grundad anled-

ning kan landskapsregeringen, i enlighet med 8 § 1 mom. kommunindelningenslagen, bestämma att det ska verkställas en särskild utredning för vilken landskapsregeringen, efter att ha hört respektive kommuner, tillsätter en eller flera kommunindelningensutredare. Kostnaderna för verkställande av utredningen och för de kommunala folkomröstningar som landskapsregeringen eventuellt förordnar betalas av landskapets medel. Ifall en framställning om ändring av kommunindelningen medför att antalet kommuner minskar ska de berörda kommunerna, enligt 3 b § landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av vissa lagar om kommunindelning (ÅFS 1997:76), erhålla ett sammanslagningsunderstöd om 131 euro per kommuninvånare ifall den nya kommunen har över 7 000 invånare. Detta stöd betalas sedan ut under 5 år utgående från procentsatserna 100 %, 80 %, 60 %, 40 % och 20 %. Landskapsregeringen har även aviserat att stödnivåerna för sammanslagningsunderstöd sannolikt sänks under processen att verkställa det tvingande förslaget till ny kommunstruktur på Åland.

Med beaktande av fördelarna med en kommunindelning där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun framom landskapsregeringens tvingande förslag och möjligheten till högre sammanslagningsunderstöd finns skäl för de berörda kommunerna att gemensamt, i enlighet med 4 § 1 mom. kommunindelningenslagen, skicka en framställning till Ålands landskapsregering om förslag till ändrad kommunindelning. På detta sätt kan landskapsregeringen tillsätta en eller flera kommunindelningensutredare och möjligheten till högre sammanslagningsunderstöd kvarstår. Utgående från invånartalet 9 590 i de berörda kommunerna 31.12.2016 skulle sammanslagningsunderstödet totalt uppgå till 3 768 870 euro (1 256 290 euro + 1 005 032 euro + 753 774 euro + 502 516 euro + 251 258 euro).

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att Jomala kommun gemensamt med fullmäktige i de andra berörda kommunerna, i enlighet med 4 § 1 mom., 6 § 1 mom. och 8 § 1 mom. kommunindelningenslagen, ska föreslå en kommunindelning där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun. Med anledning av omfattningen och svårighetsgraden i ärendet bör landskapsregeringen före slutlig ställning kan tas, i enlighet med 8 § 1 mom. kommunindelningenslagen, verkställa en särskild utredning och tillsätta en eller flera kommunindelningensutredare. Dessa utredare bör bland annat se på möjligheten till fortsatt regional representation utöver val till fullmäktige.

Kommunstyrelsen beslutar även föreslå för fullmäktige att en förutsättning för att skicka in framställningen till landskapsregeringen är att ett samtycke inhämtats från fullmäktige i de berörda kommunerna Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö. Det är med beaktande av den demokratiska rätten ytterst viktigt att samtliga berörda kommuner själva tar ställning i frågan.

Peggy Eriksson föreslår att kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att inte gå vidare med en utredning om kommunsammanslagning utan är öppna för mera samarbete mellan kommunerna. Detta med hänsyn till vad de övriga fullmäktige beslutat i sommar. Förslaget vinner inget understöd varför det förfaller.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

Peggy Eriksson reserverar sig mot beslutet.

KFG § 38/29.08.2017:

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

I enlighet med 16 § Jomala kommuns förvaltningsstadga väljs Dennis Jansson till tillfällig ordförande för behandling av ärendet.

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

KST § 171/20.8.2018:

Eckerö kommunfullmäktige har 21.9.2017 behandlat Jomala kommuns förfrågan och ger sitt samtycke för en kommunindelingsutredning under förutsättning att en gemensam konsekvensanalys görs. Ett särskilt fokus för konsekvensanalysen bör vara de perifera områdenas påverkansmöjligheter samt säkerställande av samhällsservice.

Lumparlands kommunfullmäktige har 11.10.2017 behandlat Jomala kommuns förfrågan och omfattar Jomala kommuns förslag om att sända en framställning till landskapsregeringen om en kommunindelning där Lumparland, Lemland, Jomala, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun. För att förverkliga detta ska en särskild utredning utföras och landskapsregeringen utser en eller flera kommunindelingsutredare. Dessa utredare bör bland annat se på möjligheten till fortsatt regional representation utöver val till fullmäktige.

Lemlands kommunfullmäktige har 25.10.2017 behandlat Jomala kommuns förfrågan och ger sitt samtycke till en kommunindelingsutredning i enlighet med 4 § 1 mom., 6 § 1 mom. och 8 § 1 mom. kommunindelingslagen, där Jomala, Lumparland, Lemland, Hammarland och Eckerö bildar en ny kommun. Med anledning av omfattningen och svårighetsgraden i ärendet bör landskapsregeringen före slutlig ställning tas, i enlighet med 8 § 1 mom. kommunindelingslagen, verkställa en särskild utredning och tillsätta en eller flera kommunindelingsutredare. Dessa utredare bör bland annat se på möjligheten till fortsatt regional representation utöver val till fullmäktige.

Hammarlands kommunfullmäktige har 28.6.2018 behandlat Jomala kommuns förfrågan och avböjer, med hänvisning till resultatet i kommunens folkomröstning 28.1.2018, att ingå i en framställan hos landskapsregeringen tillsammans med kommunerna Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland och Lumparland vad gäller tillsättande av en i enlighet med kommunindelningens 8 § i mom. reglerad utredning om ändring av kommunindelning.

Det kan således konstateras att tre av fyra tillfrågade kommuner har samtyckt till en gemensam framställan till Ålands landskapsregering, medan en av fyra tillfrågade kommuner har avböjt. Då förfrågan från Jomala kommunfullmäktige baserar sig på att samtycke ges från samtliga tillfrågade kommuner och samtycke inte har givits från samtliga tillfrågade kommuner förfaller därmed förfrågan och någon gemensam framställan kommer inte göras. Vidare kan konstateras att Ålands landskapsregering har kommit med förslag till ny kommunindelning samt tillsättande av kommunindelningens utredare och att deras förslag utgår från att Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland och Lumparland kommer ingå i den nya kommunen för södra Åland.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att konstatera att samtycke inte har givits av samtliga tillfrågade kommuner angående att lämna in en gemensam framställan till Ålands landskapsregering i frågan och att en sådan framställan således inte kommer göras.

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 43/18.9.2018:

Jäv:

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler jäv i ärendet. Kommunfullmäktige anser enhälligt att Mika Nordberg inte är att betrakta som jävig.

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

44 §

**INSTRUKTION FÖR BIBLIOTEKS- OCH KULTURFÖRVALT-
NINGEN**

KST § 150/19.6.2018:

Instruktionen för biblioteks- och kulturförvaltningen, antagen av kommunfullmäktige genom § 55/15.5.2012, är föråldrad och behöver uppdateras. Den tidigare tjänsten kultursekreterare finns inte kvar längre och bör därmed inte heller stå med i instruktionen för förvaltningen. Biblioteks- och kulturförvaltningen har dessutom arbetsuppgifter inom informationsverksamheten, exempelvis upprättande av kommunens infoblad.

Enligt 65 § i kommunens förvaltningsstadga, antagen av kommunfullmäktige genom § 36/12.6.2018, ska det för varje förvaltning finnas en skild instruktion. Förslag till ändrad instruktion för biblioteks- och kulturförvaltningen, enligt bilaga:

./.
Bilaga A – KST § 150

Biblioteks- och kulturchefen förordar:

Det nya förslaget motsvarar verksamheten på förvaltningen och kan antas för att senare uppdateras då biblioteket flyttas till Samlingshuset.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anta instruktionen för biblioteks- och kulturförvaltningen enligt Bilaga A. Samtidigt upphävs tidigare instruktion för biblioteks- och kulturförvaltningen.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 44/18.9.2018:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

45 §

KOMMUNFULLMÄKTIGES UPPDRAG I BUDGET 2018, UTREDA SYSTEMET FÖR HEMSERVICEAVGIFTER

KST § 181/20.8.2018:

Socialförvaltningen har fått i uppdrag att under 2018 utreda hur det nuvarande avgiftssystemet för hemservice utfallit i jämförelse med det tidigare systemet.

Avgiftssystemet ändrades inför 2017 genom kommunfullmäktiges beslut § 67/30.8.2016 så tillvida att regelbundna stödtjänster, enligt vårdplan, tas i beaktande vid fastställande av hemserviceavgift och debiteras inte separat (gäller ej matservice). Anledningen till ändringen berodde på den orättvisa som upplevdes bland klienter med mycket s.k. stödtjänster. Personer med låg pension kunde hamna på en oskäligt hög månadskostnad för sin hemservice i jämförelse mot inkomsterna när stödtjänsterna som duschhjälp, tvättservice, handling och hjälp med stödstrumporna m.m. debiterades utöver den fasta månadsavgiften. I det nya systemet inför 2017 ändrades även avgiften för tillfällig hemservice så att kostnaden numera är relaterad till besökets längd (ett kort besök kostar mindre än om personalen blir upptagen flera timmar).

./.
Hemserviceavgifter för Jomala kommun enligt tidigare system, enligt bilaga A – KST § 181

./.
Hemserviceavgifter för Jomala kommun enligt nuvarande system, enligt bilaga B – KST § 181

Det nya systemet för hemserviceavgifter baserar sig i sin helhet på klientens inkomster så fort hemservicen är regelbunden (minst ett besök i veckan). Det nya systemet upplevs som mer rättvist då en som har lite inkomster betalar mindre för sin omsorg/sina tjänster och en med högre inkomster betalar mera. Inget av systemen är optimala. Det nya systemet innebär, samtidigt som det gagnar låginkomsttagare, att en klient med hög pension kan hamna att betala en rätt hög avgift för lite regelbunden hemservice exempelvis dusch en gång/vecka eller handling en gång/vecka. Det nuvarande systemet motsvarar i större grad hur avgifter för hemservice uppbärs i övriga kommuner i Finland. Personer med högre inkomster har även större möjlighet att välja en privat serviceproducent för sina tjänster.

Till det nya systemets fördel kan också konstateras att i och med att avgiften idag så gott som helt och hållet baserar sig på klientens inkomster så har tröskeln för mottagandet av omsorg och hjälp sänkts. Detta kan upplevas som särskilt positivt med tanke på att förebyggande insatser med bl.a. socialt umgänge och aktiviteter fått större betydelse inom öppenvården för att de äldre så länge som möjligt ska kunna bo kvar i sina egna hem (jämför 90 %-visionen).

Ur den ekonomiska synvinkeln så ser det nya systemet ut att vara lite mer fördelaktigt för kommunen än det tidigare. Skillnaden är dock marginell och lagstadgade indexjusteringar och andra ändringar av avgifterna har inte beaktats vid jämförelsen. Enligt äldreomsorgsledarens sammanställning och uträkning skulle det nuvarande systemet utmynna i cirka 300 euro mer intäkter/månad än vad det tidigare systemet skulle ha gett. Uträkningen baserar sig på klienter i april 2018, totalt 23 personer. Även om avgiften för de flesta klienter sänkts i någon grad och i vissa fall väsentligt, så finns det några personer som får betala mer för sina tidigare stödtjänster då de nu är inkomstbaserade.

Uträkning hemservicekostnad per månad/klient 2016 respektive 2018, enligt bilaga:

./.
Bilaga C – KST § 181

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppdraget 2018 vad gäller jämförande utredning mellan system för hemserviceavgifter till kännedom.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppdraget 2018 vad gäller jämförande utredning mellan system för hemserviceavgifter till kännedom.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 45/18.9.2018:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

46 §

KOMMUNFULLMÄKTIGES UPPDRAG I BUDGET 2018, UTREDA FYSIOTERAPI FÖR KLIENTER INOM EFFEKTIVERAT SERVICEBOENDE

KST § 182/20.8.2018:

Socialförvaltningen har fått i uppdrag att under 2018 utreda möjligheter och kostnadseffekter vad gäller att erbjuda fysioterapi för klienter inom ESB Liljan vid Oasen boende- och vårdcenter k.f. ("Oasen").

Styrelsen för Oasen beslutade 13.2.2018 att be de medlemskommuner som är intresserade att omvandla institutionsplatser till ESB-platser per 1.1.2019 inom Oasen att lämna in en intresseanmälan senast inom april månad. Kommunstyrelsen beslutade genom § 86/23.4.2018 meddela Oasen att Jomala kommun är intresserad av att omvandla två institutionsplatser från 1.1.2019 till ESB. Behov av flera ESB-platser föreligger både på kort sikt och ännu fler på lång sikt.

Inför budget 2019 har vidare kostnadseffekter och möjlighet till fysioterapi inom ESB diskuterats med förbundsdirektören. Utgående från bokslut 2017 har Oasen beräknat personalkostnaderna per vårdplats på ESB Liljan till 47 800 euro. Oasens bedömning är att de närvarande personalresurserna är väl tilltagna och tillräckliga för en utökning av vårdplatser från dagens 10 till 12 platser. I samband med utökningen av platser på ESB avdelningen skulle 0,33 fysioterapi kunna tillföras utan att öka kostnaderna per vårdplats. Med 12 vårdplatser skulle omsorgen på ESB Liljan utgå från personaldimensionering på 0,61 vid 100 % beläggning och 0,68 vid 90 % beläggning med tillförd fysioterapeut om 0,33.

Den nationella kvalitetsrekommendationen anger minimum behovet vårdanställda per klient och dygn inom heldygnsvården vara 0,5 – 0,6. Landskapsregeringen rekommenderar personaldimensionering på 0,7 – 0,8 i heldygnsvård.

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppdraget 2018 vad gäller fysioterapi för klienter inom effektiverat serviceboende till kännedom. Kommunstyrelsen beslutar vidare föreslå för fullmäktige att Jomala från 1.1.2019 även, i enlighet med ovan, erbjuder fysioterapi vid ESB-avdelningen Liljan vid Oasen samt att Jomala kommun godkänner omvandlingen av två av kommunens institutionsplatser till ESB-platser. Förändringarna ska beaktas i budgetberedningen för 2019.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppdraget 2018 vad gäller fysioterapi för klienter inom effektiverat serviceboende till kännedom. Kommunstyrelsen beslutar vidare föreslå för fullmäktige att Jomala från 1.1.2019 även, i enlighet med ovan, erbjuder fysioterapi vid ESB-avdelningen Liljan vid Oasen samt att Jomala kommun godkänner

omvandlingen av två av kommunens institutionsplatser till ESB-platser.
Förändringarna ska beaktas i budgetberedningen för 2019.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 46/18.9.2018:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

47 §

KOMMUNFULLMÄKTIGES UPPDRAG I BUDGET 2018, UTVÄRDERING AV VÅRDTYNGDSMÄTNINGSSYSTEMET RAI SAMT DIGITALA LÖSNINGAR FÖR ÄLDREOMSORGEN

KST § 183/20.8.2018:

Socialförvaltningen har fått i uppdrag att under 2018 utreda och utvärdera hur vårdtyngdsmätningssystemet RAI har fungerat och i övrigt se över digitala lösningar inom äldreomsorgen.

RAI-bedömningar har påbörjats på allvar först under senvåren 2018 då alla tjänster tillsatts och sjukfrånvaron minskat. I dagsläget har 18 klienter en påbörjad RAI-bedömning och 9 har sina bedömningar låsta. Bedömningar ska enligt plan göras med ett halvt års mellanrum. I dagsläget går det inte ännu att utgå från RAI när det gäller personalbemanning/-behov inom hemtjänsten eller att få ut tillförlitlig data vad gäller behov av andra vårdplatser.

Hemtjänstpersonalen upplever RAI som mycket resurskrävande och ifrågasätter av förekommen anledning syftet med vårdmätningssystemet. Enligt uträkningar så tar RAI årligen ca 30 % av närvårdarnas arbetstid under 14 veckor både vår och höst (uträkningen har gjorts av personal som för närvarande går en ett-årig teamledarutbildning vid Rastor). Personalen kan se fördelarna med RAI som metod och tillämpligheten inom anstalter som ESB/institution framförallt när det gäller resursplanering, men inom öppenvården är det svårt att få tillförlitligt resultat som utan tvetydigheter skulle kunna användas som utgångspunkt i planeringen. Klienter inom hemtjänsten upplevs visa stor misstänksamhet när det gäller syftet med frågor om deras mående, hälsa, diagnoser och dylikt. Sällan har klienterna inom öppenvården heller klart vad de har för diagnoser och mediciner eller vill ej kännas vid/ange när det gäller bl.a. diagnoser om psykisk ohälsa. Hemsjukvården kan vara behjälplig till en viss del, men tystnadsplikten sätter hinder om klienten inte omfattas av tjänster inom sammanhållen hemvård. Bristfällig information ger direkt missvisande bedömningar som snedvrider resultatet.

Utöver vårdmätningssystemet RAI så har Abilita besöksplanering tagits i bruk inom äldreomsorgen 2018. Både hemservice- och äldreomsorgsledaren har skolats in i systemet som sammankopplar personal från Abilita schemaläggning och klienter från Abilita hemserviceprogrammet så att alla klienter utifrån sin plan har en utförare utsedd för sin omsorg. Programmet kan optimeras genom mobilhemservice som omfattar smarttelefoner och chip i hemmen (finns i Mariehamns stad). Den mobila lösningen ökar tryggheten för öppenvårdens klienter genom att all behövlig information vad gäller vård- och omsorgsinsatser, mediciner och kontakter finns direkt tillgänglig i personalens mobil. I akuta situationer kan snabbt tillgänglig information spara dyrbar tid. Mobil hemservice både underlättar administrationen för äldreomsorgen och optimerar personalplaneringen genom att chipsystemet hos klienterna rapporterar direkt i systemet den exakta tidsåtgången hos klienterna. Uppskattat behov inom hemservicen är för närva-

rande 6 stycken smarttelefoner med ett uppskattat pris om 200-300 euro/styck. Utöver detta tillkommer kostnader för programvara med NFC-klistermärken om cirka 4 200 euro/år samt installationer och utbildning för cirka 1 000 euro/engångskostnad. En offert med prisuppgifter har erhållits (som gäller till och med den 31 december 2018), enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 183

Kravspecifikation för mobiltelefoner, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 183

Vad gäller övriga mobila lösningar inom äldreomsorgen så följer vi upp utvecklingen kontinuerligt och avväger behovet. Trygghetslarm hyrs för närvarande ut från Ålands telefon och vid behov från Mariehamns telefon. Även andra externa leverantörer kan anlitas om serviceutbudet genom det kan förbättras. Klienterna hyr sina privata hjälpmedel i regel från Ålands hälso- och sjukvård. Hemtjänsten har även utökat sina hjälpmedel med Rai-zer stolslift under 2018.

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppdraget 2018 vad gäller RAI och övriga digitala lösningar inom äldreomsorgen till kännedom. Kommunstyrelsen beslutar vidare föreslå för fullmäktige att medel för anskaffning av Abilita mobil hemservice programvara beaktas i budgetberedningen för 2019.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att anteckna budgetuppdraget 2018 vad gäller RAI och övriga digitala lösningar inom äldreomsorgen till kännedom. Kommunstyrelsen beslutar vidare föreslå för fullmäktige att medel för anskaffning av Abilita mobilhemservice programvara beaktas i budgetberedningen för 2019.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 47/18.9.2018:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

48 §

SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE

Sammanträdet avslutas kl. 20.00.

Besvärsanvisning; enligt bilaga:
Bilaga 1.

./.

B E S V Ä R S A N V I S N I N G

Över beslut som endast rör beredning eller verkställighet får besvär inte anföras. På dessa grunder får besvär i detta protokoll inte anföras beträffande paragrafer: **39, 42, 43, 45, 46, 47.**

KOMMUNALBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet är:

Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet: **38, 40, 41, 44.**

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfäendet av beslut. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget den **20.9.2018.**

FÖRVALTNINGSBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

Besvärsmyndighet är:
Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Besvärsskrift

I besvärsskiftan ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslut
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskriften undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften ska fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

Inlämnande av handlingarna

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Avgift

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2016, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 250 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.